



r

รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผล
การดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ครั้งที่ ๑

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นี้ เป็นรายงานภาพรวมผลการดำเนินงานจากการตรวจติดตามและประเมินผล ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด และ ๑๘ กลุ่มจังหวัด ช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๙ โดยนำเสนอผลการตรวจติดตามและประเมินผลเป็นรายประเด็นสำคัญ ได้แก่ ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ และการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย คาดหวังว่า รายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณากำหนดนโยบาย หรือแนวทางในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

กรกฎาคม ๒๕๕๙

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑
ตอนที่ ๑ : บทสรุปการติดตามประเมินผล	๒ - ๗
ตอนที่ ๒ : ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙	๘ - ๑๗
ตอนที่ ๓ : ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๑๘ - ๒๑
ตอนที่ ๔ : การติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ	๒๒ - ๔๑
ตอนที่ ๕ : การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๒ - ๔๔
ตอนที่ ๖ : การแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗	๔๕ - ๔๖
ตอนที่ ๗ : การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ	๔๗
ตอนที่ ๘ : ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย	๔๘ - ๕๐

ตอนที่ ๑

บทสรุปการติดตามประเมินผล



การติดตามประเมินผลการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ยังคงดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยตรวจติดตามประเด็นสำคัญ ได้แก่ ผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี การติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

จากการติดตามและประเมินผล พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินงานตามหลักเกณฑ์แนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด โดยมีความคืบหน้าและผลดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ทั้งหมด จำนวน ๒๙๘ โครงการ มีงบประมาณเหลือในปี ทั้งหมด จำนวน ๑,๗๑๒,๘๐๓,๔๘๓ บาท ดำเนินการโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๓๖ โครงการ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปี จำนวน ๑,๒๒๙,๓๗๔,๕๖๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๗๘ อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ จำนวน ๖๒ โครงการ จำนวน ๔๘๓,๔๒๘,๙๒๐ บาท คิดเป็น ร้อยละ ๒๘.๒๒ โดยคาดว่าจะดำเนินโครงการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งหมด จำนวน ๒๔,๖๒๙,๙๕๔,๒๐๐ บาท มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งหมดจำนวน ๗,๐๙๘,๕๔๘,๙๔๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๘๒ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๑๗,๕๓๑,๔๐๕,๒๕๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๑๘

ปัญหา/อุปสรรค ที่ส่งผลต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ คือ ส่วนใหญ่ยังเกิดปัญหาจากสาเหตุต่าง ๆ ตามเดิม คือ ๑) ปัญหาด้านผู้รับจ้าง ๒) ปัญหาด้านการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณ ๓) ด้านกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง และหนังสือสั่งการ ๔) ปัญหาด้านภัยต่าง ๆ และลักษณะภูมิประเทศ ๕) ปัญหาด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการ ๖) ปัญหาด้านการดำเนินโครงการที่เป็นงบลงทุน ๗) ปัญหาด้านบุคลากร ๘) ปัญหาของหน่วยงาน ๙) ปัญหาด้านการจัดสรรงบประมาณ ๑๐) ปัญหาด้านการหักทวงจากหน่วยงานและการร้องเรียนของประชาชน เป็นต้น ในการนี้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการฯ สรุปได้ ดังนี้

- จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรศึกษากฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณ ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเคร่งครัด เพื่อให้มีความพร้อมความเข้าใจถึงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงาน

- จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรมีการประเมินและให้ความสำคัญ กรณีโครงการที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานจากปัญหาทางด้านต่าง ๆ ควรมีการวางแผนล่วงหน้า หากเป็นโครงการที่ขออนุญาตใช้พื้นที่ ก็ควรที่จะดำเนินการทางธุรการให้แล้วเสร็จ เพื่อความรวดเร็วในการจัดทำโครงการ

๑.๒ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ในการติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (กุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๙) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้คัดเลือกโครงการเพื่อติดตามประเมินผล รวมทั้งสิ้น ๘๕ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด จำนวน ๑๑ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด จำนวน ๗๔ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๕ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘ โครงการ ผลการตรวจติดตามพบว่า เป็นโครงการที่เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๗๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๓๕ เป็นโครงการที่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘.๒๔ และเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙.๔๑

ลำดับ	ประเภทผลผลิต	จำนวนโครงการที่ประเมินผล (ร้อยละ)	ผลการประเมิน		
			เกิดผลสัมฤทธิ์ (ร้อยละ)	ยังไม่ประเมินไม่ได้ (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้อยละ)
๑	การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	๕๗ (๖๗.๐๖)	๔๗ (๖๗.๑๔)	๕ (๗.๔๓)	๕ (๖๒.๕๐)
๒	การพัฒนาด้านสังคม	๒๑ (๒๔.๗๐)	๒๐ (๒๘.๕๗)	-	๑ (๑๒.๕๐)
๓	การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗ (๘.๒๔)	๓ (๔.๒๙)	๒ (๒๘.๕๗)	๒ (๒๕.๐๐)-
รวมทั้งสิ้น		๘๕ (๑๐๐.๐๐)	๗๐ (๘๒.๓๕)	๗ (๘.๒๔)	๘ (๙.๔๑)

๑.๓ การติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า จังหวัดที่เป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้เตรียมความพร้อมทางด้านพื้นที่ การวางผังเมือง โครงสร้างพื้นฐาน ด้านศุลกากร ระบบสาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ การประชาสัมพันธ์ด้านการลงทุน การให้องค์ความรู้และสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ และประชาชนในพื้นที่ เป็นต้น แต่ยังคงพบปัญหาและอุปสรรคในเรื่องต่าง ๆ อาทิ ปัญหาทางด้านพื้นที่ ปัญหาความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ปัญหาเจ้าหน้าที่ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) ไม่สามารถอนุมัติ อนุญาต และดำเนินการให้สิทธิพิเศษตามที่บีโอไอกำหนดได้ เนื่องจากนักลงทุนต้องเสนอขอรับสิทธิพิเศษด้วยตนเองที่สำนักงานบีโอไอ กรุงเทพมหานคร หรือภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่จังหวัดขอนแก่น เป็นต้น ในการนี้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการฯ สรุปได้ ดังนี้

- จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรมีแผนเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทุกมิติ และควรประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้กับผู้ประกอบการ นักลงทุน ประชาชน และหน่วยงานในพื้นที่ทุกภาคส่วน รวมทั้งมีการกำหนดมาตรการในเรื่องต่าง ๆ ด้วย
- ให้จัดทำฐานข้อมูลในเรื่องนักลงทุน การค้า การลงทุน แรงงาน สินค้า บริการ ที่มาลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งข้อมูลทางด้านอื่น ๆ ด้วย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการวางแผนทำให้เกิดการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพต่อไป

๑.๕ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ มีการขอเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีเป็นจำนวนมาก ทั้งในส่วนที่เสนอต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)/
คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) และคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ ดังมีสาเหตุต่อไปนี้

- เป็นการเปลี่ยนแปลงกิจกรรม เนื่องจาก แบบแปลนไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
ดำเนินการ ปริมาณงานไม่สอดคล้องกับเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ข้ำซ้อนกับโครงการอื่นในพื้นที่
ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว รายละเอียดกิจกรรมมีความคลาดเคลื่อน การลงข้อมูลในระบบ e-Budgeting
ของสำนักงานงบประมาณมีความคลาดเคลื่อน ไม่สามารถจัดหาครุภัณฑ์เนื่องจากราคาท้องตลาดและราคากลาง
สูงกว่าที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ

- เป็นการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการ เนื่องจาก พื้นที่เดิมได้รับจัดสรรงบประมาณ
จากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว พื้นที่เดิมไม่มีหนังสือหรือเอกสารสิทธิ์/ไม่ได้รับอนุญาต
ให้ใช้พื้นที่/มีข้อขัดข้องในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน/มีการเปลี่ยนแปลง
กรรมสิทธิ์ในที่ดิน/พื้นที่อยู่ในเขตป่าไม้ พื้นที่เดิมไม่เหมาะสมกับการดำเนินงาน พื้นที่ใหม่มีกลุ่มเป้าหมาย
ที่ได้รับประโยชน์มากขึ้น/มีการร้องเรียนจากประชาชนว่าพื้นที่ใหม่มีความต้องการได้รับการแก้ไขปัญหาอย่าง
เร่งด่วน/มีความพร้อมและศักยภาพมากกว่า และเกิดความคลาดเคลื่อนจากการพิมพ์ในขั้นตอนการเสนอขอ
งบประมาณ

- เป็นการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบ เนื่องจาก มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ
- เป็นการปรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เนื่องจาก ค่าใช้จ่ายไม่เหมาะสมและ
สอดคล้องกับราคาในปัจจุบัน และรายการค่าใช้จ่ายไม่ถูกต้องตามหลักการจำแนกงบประมาณ

- เป็นการเปลี่ยนแปลงวิธีการดำเนินการ เนื่องจาก ถูกปรับลดวงเงินงบประมาณ
- เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงการซึ่งเห็นว่ามีมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาและ
ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากโครงการเดิมมีความซ้ำซ้อนกับโครงการที่ดำเนินการ
อยู่ก่อน/ได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลและ
กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายกำหนดให้จังหวัดปรับแผนงานโครงการและเกลี่ยงบประมาณมาดำเนิน
โครงการตามแนวเกษตรทฤษฎีใหม่และด้านความมั่นคง และเป็นการนำเงินเหลือจ่ายจากการปรับลด
งบประมาณมาดำเนินโครงการอื่นที่จะช่วยในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

และไม่ว่าจะมีสาเหตุจากกรณีใดก็ตาม เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงโครงการย่อมทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนิน
โครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขาดความ
ต่อเนื่อง และเกิดการชะงักงัน

๑.๖ การแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

จากการติดตามการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการต่าง ๆ พบว่า

- จังหวัดที่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ ทั้งที่ครบทุกส่วนราชการและไม่ครบ
ทุกส่วนราชการ จำนวน ๒๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี ประจวบคีรีขันธ์

สมุทรสงคราม สมุทรสาคร ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง ชลบุรี อุตรธานี สกลนคร ยโสธร อำนาจเจริญ
อุบลราชธานี ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ แพร่ พิษณุโลก กำแพงเพชร นครสวรรค์ และอุทัยธานี คิดเป็น
ร้อยละ ๓๑.๕๘

- จังหวัดที่ไม่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จำนวน ๑๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัด
ปทุมธานี สิงห์บุรี เพชรบุรี ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี กระบี่ เลย หนองบัวลำภู นครพนม
มุกดาหาร สุรินทร์ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๓๗

- จังหวัดที่ไม่มีข้อมูลการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จำนวน ๓๕ จังหวัด ได้แก่
จังหวัดสระบุรี ชัยนาท ลพบุรี อ่างทอง ฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว กาญจนบุรี
นครปฐม ราชบุรี นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา สตูล จันทบุรี ตราด ระยอง บึงกาฬ หนองคาย กาฬสินธุ์
ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ เชียงราย น่าน พะเยา ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และ
พิจิตร คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๐๕

กรณีได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณฯ จังหวัดส่วนใหญ่ นำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการ
บูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ แจ้งให้ส่วนราชการ
ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในพื้นที่ ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของแผนงาน/โครงการ
ดังกล่าว นำมาปรับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ทุก ๆ ด้าน และ
นโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล เพื่อต่อยอดการดำเนินโครงการให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกันกับตำแหน่ง
การพัฒนา ใช้เป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ
การใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนบูรณาการการทำงานร่วมกันกรณีที่มีห้วงเวลาดำเนินการ/พื้นที่/
กลุ่มเป้าหมายเดียวกัน เพื่อประหยัดงบประมาณ

ในกรณีไม่ได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณฯ จังหวัดส่วนใหญ่ได้จัดทำหนังสือแจ้งให้
ส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัดแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณ กรณีแผนงาน/โครงการ ได้รับจัดสรร
งบประมาณจากส่วนกลางและดำเนินการในพื้นที่ อีกทั้งให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสำเนาข้อมูลแผนงาน/
โครงการที่ดำเนินการในจังหวัดทั้งหมดนำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด มอบหมายให้สำนักงานจังหวัด ประสาน
ความร่วมมือกับสำนักงานคลังจังหวัดในการจัดประชุมเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณจากทุกส่วนราชการ
ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในพื้นที่ บางจังหวัดมีการแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ
เพื่อทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลแผนงาน/โครงการจากทุกส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการใช้
ข้อมูลรายงานแสดงแผนการจัดสรรงบประมาณไปจังหวัด ที่ได้เผยแพร่ไว้บนเว็บไซต์ของสำนักงาน
มีการประสานกรมบัญชีกลางเพื่อขอข้อมูลรายงานงบประมาณ ที่กระทรวง กรม ต่าง ๆ ได้รับจัดสรร
งบประมาณลงมาปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัด ตลอดจนใช้กลไกการประชุมระหว่างส่วนราชการ/การ ประชุม
คณะกรรมการ/คณะทำงาน ต่าง ๆ ในการรวบรวมแผนงาน/โครงการ

๑.๗ การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

จากการตรวจติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า ส่วนใหญ่ช่องทางการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและ
แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดนั้น ยังคงใช้ช่องทางประชาสัมพันธ์เดิม โดยประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์/
ช่องทางสื่อมวลชน เช่น เว็บไซต์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด Facebook Line วิทยุกระจายเสียง/เสียงตามสาย/
หอกระจายข่าว โทรศัพท์ผ่านทางรายการผู้ว่าราชการจังหวัดพบประชาชน ทั้งในรูปแบบข่าว สารคดีข่าว
รายการสนทนา/สัมภาษณ์ (สด/เทป) ทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่จังหวัด มีการจัดทำเอกสารเผยแพร่ผ่านทาง
สื่อสิ่งพิมพ์ เช่น หนังสือรายงานประจำปี วารสารจังหวัด แผ่นพับ โปสเตอร์ ป้ายต่าง ๆ เป็นต้น

ในการนี้ พบปัญหาและอุปสรรค อาทิ ชาวที่เผยแพร่ต้องมีความโดดเด่นเป็นที่สนใจของคนจำนวนมาก บางครั้งก็เป็นการประชาสัมพันธ์โครงการในลักษณะชี้แนะจับผิด ซึ่งส่งผลกระทบต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ เป็นต้น ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจึงได้มีข้อสั่งเกต/ข้อเสนอแนะจากการตรวจราชการฯ ดังนี้

- จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจในทิศทางการพัฒนาให้เกิดความเข้าใจตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผ่านกลไกต่าง ๆ ของจังหวัด เพื่อให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย และเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการจัดทำแผนพัฒนาได้อีกทางหนึ่งด้วย
- จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรสร้างความเข้าใจให้กับภาคประชาชนในพื้นที่ทุกฝ่าย แสดงให้เห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ที่เกิดจากการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หากเป็นโครงการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างให้เร่งสร้างความเข้าใจโดยเร็วที่สุด เพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนขึ้น

๑.๘ ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย

ในการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้พบปัญหาอุปสรรคทั้งจากการรับฟังรายงาน และจากการตรวจติดตามในพื้นที่ ซึ่งเป็นปัญหาเดิมและมีข้อเสนอแนะให้แก้ไขไปแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการแก้ไข จึงได้มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.น.จ. ในการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๑.๘.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) ก.น.จ. ควรพิจารณาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อแผนฯ ให้นำเข้าหารือในการประชุม ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. และนำเสนอ ผวจ. อนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการได้เลยเพื่อความคล่องตัว

(๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ควรเสนอยกเว้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีอำนาจพิจารณาการขอใช้และโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการตามแผนฯ โครงการที่ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัด หรือโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยผ่านการกลั่นกรองจาก ก.บ.จ./ก.บ.ก. โดยไม่ต้องส่งให้ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ นอกจากจะทำให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยรวดเร็ว ตอบสนอง ความต้องการของคนในพื้นที่แล้ว ยังทำให้เม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็วอีกด้วย

(๓) ในการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณในแต่ละปี รัฐบาลควรต้องให้ความสำคัญกับงบประมาณในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เนื่องจากจังหวัดจะเป็นผู้ที่รับรู้รับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และสามารถใช้งบประมาณตอบสนองความต้องการของประชาชนมากที่สุด จึงเห็นควรให้มีการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดให้เพียงพอต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์จังหวัดให้ประสบความสำเร็จ โดยอาจมีการลดทอนจากงบประมาณที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ของกระทรวง/กรม ลง เพื่อนำมาจัดสรรให้กับจังหวัด

(๔) กรมบัญชีกลาง ควรพิจารณาการกำหนดราคากลางให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่ เช่น พื้นที่เกาะ และพื้นที่ที่การขนส่งเป็นไปด้วยความยากลำบาก เป็นต้น โดยไม่จำเป็นต้องราคาเดียวกันทั่วประเทศ

(๕) ก.น.จ. ควรกำหนดมาตรการหรือแนวทาง การดำเนินการให้ส่วนราชการต่าง ๆ รายงานรายละเอียดข้อมูลแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด

จากกระทรวงที่สังกัดให้จังหวัดทราบ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือจังหวัดอาจสืบค้นข้อมูลการจัดสรรงบประมาณจากแหล่งอื่นเพิ่มเติม เช่น จากเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ เป็นต้น เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในจังหวัด หรือเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการเสนอของบประมาณในปีถัดไป

(๖) จังหวัดควรให้ความสำคัญกับรายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงานตามระบบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (www.padme.moi.go.th)

๑.๘.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

(๑) ก.น.จ. ควรกำหนดมอบภารกิจให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่รับผิดชอบเขตตรวจราชการนั้นเป็นที่ปรึกษา ให้มีส่วนร่วมรับรู้รับทราบตั้งแต่กระบวนการแรกของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับรู้ รับทราบ ติดตามให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตั้งแต่แรกได้ ก่อนที่จะมีการดำเนินการต่อไป และสามารถตรวจติดตามความคืบหน้า การดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้ในครั้งแรกนั้นได้ โดยที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยนั้นมิได้เข้าไปเกี่ยวข้องในด้านบริหารจัดการแต่อย่างใด แต่เป็นเพียงที่ปรึกษาเท่านั้น

(๒) ก.น.จ. ควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. คลังจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ร่วมติดตาม ตรวจสอบและร่วมแก้ไขปัญหาความพร้อมของโครงการที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการพัฒนาคุณภาพของโครงการ

(๓) ก.น.จ. ควรมีนโยบายชัดเจนให้ทุกกระทรวง ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องการเสนอแผนงาน/โครงการ ควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนให้เหมาะสม และให้ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการและยืนยันการเข้าช้อนก่อน

(๔) ก.น.จ. ควรมอบอำนาจในการอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและงบประมาณโดยไม่มีเงื่อนไข หรือมีเงื่อนไขกำหนดไว้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือ ก.บ.จ/ก.บ.ก. มีอำนาจอนุมัติได้ เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

(๕) ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการคัดเลือกผู้รับจ้าง โดยอาจกำหนดกรอบวงเงินให้ชัดเจน โดยห้ามผู้รับจ้างที่ได้รับโครงการรวมกันเป็นจำนวนเงินตามที่ระบุไว้ตามกรอบมิให้ดำเนินการ และต้องหาวิธีเพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนด้วย และอาจมีการกำหนดให้มีการแยกงวดงานและงวดเงินอย่างชัดเจนเพื่อป้องกันมิให้ผู้รับจ้างทิ้งงาน



ตอนที่ ๒

ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙



๒.๑ ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในวงเงินงบประมาณ ทั้งหมดจำนวน ๑๗,๗๘๒,๒๔๓,๘๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยแปดสิบสองล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) ซึ่งจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแล้ว ปรากฏว่ายังมีบางโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมปีทั้งหมด ดังนี้

- โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ทั้งหมด จำนวน ๒๙๘ โครงการ
งบประมาณเหลือมปี ทั้งหมด จำนวน ๑,๗๑๒,๘๐๓,๔๘๓ บาท
ดำเนินการโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๓๖ โครงการ
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมปี จำนวน ๑,๒๒๙,๓๗๔,๕๖๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๗๘
อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ จำนวน ๖๒ โครงการ
อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๔๘๓,๔๒๘,๙๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๒๒
- โครงการเหลือมปีของจังหวัดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๑๐ โครงการ
งบประมาณเหลือมปีของจังหวัด จำนวน ๘๙๑,๙๘๑,๘๙๐ บาท
ดำเนินการโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๗๗ โครงการ
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมปี จำนวน ๖๘๙,๒๑๒,๙๑๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๒๗
อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ จำนวน ๓๓ โครงการ
อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๒๐๒,๗๖๘,๙๗๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๗๓
- โครงการเหลือมปีของกลุ่มจังหวัดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘๘ โครงการ
งบประมาณเหลือมปีของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๘๒๐,๘๒๑,๕๙๓ บาท
ดำเนินการโครงการแล้วเสร็จ จำนวน ๕๙ โครงการ
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมปี จำนวน ๕๔๐,๑๖๑,๖๕๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๘๑
อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ จำนวน ๒๙ โครงการ
อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๒๘๐,๖๕๙,๙๔๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๑๙

๒.๑.๑ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือปีของจังหวัดตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙) เรียงลำดับตามร้อยละการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก (เฉพาะจังหวัดที่มีโครงการเหลือมือปีเท่านั้น)

ที่	จังหวัด	โครงการเหลือมือปีทั้งหมด (โครงการ)	งบประมาณเหลือมือปี (ทั้งหมด)	โครงการเหลือมือปีที่แล้วเสร็จ (โครงการ)	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือปี	ร้อยละการเบิกจ่าย	โครงการเหลือมือปีที่อยู่ระหว่างดำเนินการ (โครงการ)
๑	ปทุมธานี	๑	๒,๙๔๓,๗๒๐	๐	-	๐.๐๐	๑
๒	เพชรบุรี	๑	๓,๖๐๙,๘๒๓	๐	-	๐.๐๐	๑
๓	หนองคาย	๒	๕,๗๙๕,๙๙๗	๐	-	๐.๐๐	๒
๔	แพร่	๑	๘,๑๗๙,๕๐๐	๐	-	๐.๐๐	๑
๕	อุดรธานี	๕	๒๑,๒๑๑,๒๐๐	๒	๔๐๐,๐๐๐	๑.๘๙	๓
๖	ปัตตานี	๔	๒๑,๓๕๒,๑๐๐	๑	๙๙๙,๙๐๐	๔.๖๘	๓
๗	พิษณุโลก	๑	๔,๔๐๖,๑๖๐	๐	๕๒๔,๐๐๐	๑๑.๘๙	๑
๘	กระบี่	๔	๔๙,๗๕๘,๓๐๒	๔	๙,๖๒๑,๗๑๒	๑๙.๓๔	๐
๙	ประจวบคีรีขันธ์	๒	๒๙,๔๕๖,๗๖๔	๑	๑๐,๑๐๐,๐๐๐	๓๔.๒๙	๑
๑๐	อำนาจเจริญ	๔	๑๓,๓๓๙,๑๕๐	๒	๕,๐๘๒,๖๑๒	๓๘.๑๐	๒
๑๑	หนองบัวลำภู	๑	๑,๓๕๐,๐๐๐	๐	๕๑๗,๕๐๐	๓๘.๓๓	๑
๑๒	สมุทรปราการ	๗	๘๐,๕๕๐,๔๕๒	๓	๓๒,๒๗๒,๖๓๗	๔๐.๐๕	๔
๑๓	ยะลา	๔	๑๐,๓๔๙,๓๕๕	๒	๕,๓๘๗,๖๕๐	๕๒.๐๖	๒
๑๔	บุรีรัมย์	๒	๑๑,๒๒๐,๐๐๐	๑	๗,๐๒๐,๔๐๐	๖๒.๕๗	๑
๑๕	จันทบุรี	๓	๓,๒๖๗,๖๘๐	๒	๒,๔๖๗,๖๘๐	๗๕.๕๒	๑
๑๖	มหาสารคาม	๑	๒,๑๒๐,๐๐๐	๑	๑,๗๘๖,๐๐๐	๘๔.๒๕	๐
๑๗	กาญจนบุรี	๑	๖,๘๐๐,๐๐๐	๑	๕,๗๓๓,๒๕๐	๘๔.๓๑	๐
๑๘	สุราษฎร์ธานี	๑	๑๐,๕๙๗,๐๐๐	๐	๙,๒๒๗,๐๐๐	๘๗.๐๗	๑
๑๙	กำแพงเพชร	๓	๒๐,๖๒๗,๐๕๘	๒	๑๘,๐๘๔,๕๕๘	๘๗.๖๗	๑
๒๐	ร้อยเอ็ด	๕	๙,๕๙๔,๓๗๖	๕	๘,๙๑๙,๒๗๓	๙๒.๙๖	๐
๒๑	ศรีสะเกษ	๔	๑๒,๒๘๖,๑๔๐	๓	๑๑,๕๖๑,๑๔๐	๙๔.๑๐	๑
๒๒	ราชบุรี	๑๐	๓๑,๕๙๘,๐๗๔	๙	๓๐,๖๔๓,๐๗๔	๙๗.๐๔	๑
๒๓	สุโขทัย	๖	๓๐,๖๕๙,๖๒๒	๖	๒๙,๘๖๖,๖๑๓	๙๗.๔๑	๐
๒๔	นครพนม	๑๔	๔๔,๐๒๓,๔๐๐	๑๓	๔๓,๑๑๒,๘๒๘	๙๗.๙๓	๑
๒๕	เชียงใหม่	๙	๕๕,๒๗๖,๗๒๕	๕	๕๔,๕๒๐,๑๔๔	๙๘.๖๓	๔
๒๖	อ่างทอง	๒	๓,๐๑๗,๕๐๐	๒	๒,๙๙๓,๒๐๐	๙๙.๑๙	๐

ที่	จังหวัด	โครงการ เหลื่อมปี ทั้งหมด (โครงการ)	งบประมาณ เหลื่อมปี (ทั้งหมด)	โครงการ เหลื่อมปี ที่แล้วเสร็จ (โครงการ)	ผลการเบิกจ่าย งบประมาณ เหลื่อมปี	ร้อยละ การเบิกจ่าย	โครงการ เหลื่อมปี ที่อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (โครงการ)
๒๗	ลำปาง	๑๐	๑๕,๑๕๖,๐๘๓	๑๐	๑๕,๐๕๕,๘๒๖	๙๙.๓๔	๐
๒๘	สงขลา	๗	๑๔,๙๕๕,๔๘๑	๗	๑๔,๙๐๔,๔๘๑	๙๙.๖๗	๐
๒๙	ฉะเชิงเทรา	๓	๑๘,๑๙๓,๐๓๐	๓	๑๘,๑๔๖,๐๓๐	๙๙.๗๔	๐
๓๐	ลำพูน	๔	๘,๕๑๒,๐๐๐	๔	๘,๕๐๒,๐๐๐	๙๙.๘๘	๐
๓๑	นครราชสีมา	๑	๑๗,๒๖๙,๗๐๐	๑	๑๗,๒๖๖,๙๐๗	๙๙.๙๘	๐
๓๒	ภูเก็ต	๙	๑๖,๗๖๘,๒๓๖	๙	๑๖,๗๖๘,๒๓๕	๑๐๐	๐
๓๓	เชียงใหม่	๔	๒๕,๗๕๖,๒๕๐	๔	๒๕,๗๕๖,๒๕๐	๑๐๐	๐
๓๔	พระนครศรีอยุธยา	๕	๒๘,๔๑๐,๑๒๐	๕	๒๘,๔๑๐,๑๒๐	๑๐๐	๐
๓๕	สิงห์บุรี	๑	๖๖๐,๐๐๐	๑	๖๖๐,๐๐๐	๑๐๐	๐
๓๖	นครนายก	๔	๙,๑๐๐,๕๘๖	๔	๙,๑๐๐,๕๘๖	๑๐๐	๐
๓๗	สมุทรสงคราม	๓	๓๖,๐๕๐,๐๐๐	๓	๓๖,๐๕๐,๐๐๐	๑๐๐	๐
๓๘	นครศรีธรรมราช	๔	๓,๕๑๓,๗๔๒	๔	๓,๕๑๓,๗๔๒	๑๐๐	๐
๓๙	ตรัง	๓	๑๔,๖๘๓,๑๐๒	๓	๑๔,๖๘๓,๑๐๒	๑๐๐	๐
๔๐	ตราด	๓	๓,๒๙๖,๖๐๐	๓	๓,๒๙๖,๖๐๐	๑๐๐	๐
๔๑	บึงกาฬ	๑	๓,๗๘๘,๐๐๐	๑	๓,๗๘๘,๐๐๐	๑๐๐	๐
๔๒	มุกดาหาร	๑	๕๗๕,๑๐๐	๑	๕๗๕,๑๐๐	๑๐๐	๐
๔๓	กาฬสินธุ์	๓	๕,๔๕๙,๔๐๐	๓	๕,๔๕๙,๔๐๐	๑๐๐	๐
๔๔	ขอนแก่น	๕	๕,๓๗๐,๐๘๕	๕	๕,๓๗๐,๐๘๕	๑๐๐	๐
๔๕	ยโสธร	๓	๒,๑๓๙,๔๐๐	๓	๒,๑๓๙,๔๐๐	๑๐๐	๐
๔๖	อุบลราชธานี	๔	๑๐,๘๙๗,๙๐๐	๔	๑๐,๘๙๗,๙๐๐	๑๐๐	๐
๔๗	ชัยภูมิ	๑๕	๑๑,๔๙๐,๖๖๐	๑๕	๑๑,๔๙๐,๖๖๐	๑๐๐	๐
๔๘	สุรินทร์	๔	๓,๒๑๕,๕๐๐	๔	๓,๒๑๕,๕๐๐	๑๐๐	๐
๔๙	น่าน	๔	๒๖,๕๘๕,๔๑๒	๔	๒๖,๕๘๕,๔๑๒	๑๐๐	๐
๕๐	เพชรบูรณ์	๒	๒,๓๕๔,๕๐๕	๒	๒,๓๕๔,๕๐๕	๑๐๐	๐
๕๑	ตาก	๖	๘๖,๙๐๑,๙๐๐	๖	๘๖,๙๐๑,๙๐๐	๑๐๐	๐
๕๒	อุดรธานี	๑	๔,๘๘๐,๐๐๐	๑	๔,๘๘๐,๐๐๐	๑๐๐	๐
๕๓	ลพบุรี	๒	๒๒,๖๐๐,๐๐๐	๒	๒๒,๖๐๐,๐๐๐	๑๐๐	๐
รวม (ของจังหวัด)		๒๑๐	๘๙๑,๙๘๑,๘๙๐	๑๗๗	๖๘๙,๒๑๒,๙๑๒	๗๗.๒๗	๓๓

๒.๑.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือปีของกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙) เรียงลำดับตามร้อยละการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก (เฉพาะกลุ่มจังหวัดที่มีโครงการเหลือมือปีเท่านั้น)

ที่	กลุ่มจังหวัด	โครงการ เหลือมือปี ทั้งหมด (โครงการ)	งบประมาณ เหลือมือปี (ทั้งหมด)	โครงการ เหลือมือปีที่ แล้วเสร็จ (โครงการ)	ผลการเบิกจ่าย งบประมาณ เหลือมือปี	ร้อยละ การ เบิกจ่าย	โครงการ เหลือมือปีที่ อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (โครงการ)
๑	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๒	๓๘,๔๘๓,๐๐๐	๐	-	๐	๒
๒	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒	๔,๕๒๓,๕๐๐	๐	-	๐	๒
๓	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๑	๓,๐๐๐,๐๐๐	๐	-	๐	๑
๔	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน๑	๓	๓,๒๑๖,๐๐๐	๐	-	๐	๓
๕	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๖	๖๘,๕๔๑,๑๑๒	๔	๑๘,๘๘๑,๕๑๒	๒๗.๕๕	๒
๖	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๕	๓๐,๔๙๘,๗๐๔	๓	๑๖,๔๑๓,๗๐๔	๕๓.๘๒	๒
๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๕	๔๒,๖๓๗,๒๔๐	๓	๒๔,๓๑๖,๕๔๐	๕๗.๐๓	๒
๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๑๒	๔๓,๖๘๑,๑๒๒	๖	๒๕,๒๑๘,๗๔๑	๕๗.๗๓	๖
๙	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๔	๘๗,๖๕๔,๖๐๐	๒	๕๒,๑๑๔,๖๐๐	๕๙.๔๕	๒
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน๑	๘	๕๓,๐๔๗,๕๕๘	๘	๓๑,๗๘๘,๑๓๘	๕๙.๙๒	๐
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๔	๕๑,๗๑๘,๒๓๗	๓	๓๘,๔๔๓,๐๓๗	๗๔.๓๓	๑
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๙	๒๑๐,๑๘๗,๙๓๔	๕	๑๖๗,๓๖๒,๒๔๘	๗๙.๖๓	๔
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๘	๕๑,๒๙๓,๙๘๐	๗	๔๔,๓๐๘,๖๔๕	๘๖.๓๘	๑
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๖	๘๕,๗๒๔,๓๐๐	๕	๗๕,๗๕๔,๓๐๐	๘๘.๓๗	๑
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๑	๒๓,๘๗๓,๓๕๐	๑	๒๒,๘๒๖,๓๕๐	๙๕.๖๑	๐
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน๒	๔	๕,๗๔๖,๓๗๐	๔	๕,๗๓๙,๒๕๐	๙๙.๘๘	๐
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง๑	๘	๑๖,๙๙๔,๕๘๖	๘	๑๖,๙๙๔,๕๘๖	๑๐๐	๐
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๘๘	๘๒๐,๘๒๑,๕๙๓	๕๙	๕๔๐,๑๖๑,๖๕๑	๖๕.๘๑	๒๙

๒.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
 ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙)



แผนภูมิที่ ๑ : แสดงการเบิกจ่าย
 งบประมาณทั้งหมด

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ บังคับใช้ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ดังนี้ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งหมด จำนวน ๒๔,๖๒๙,๙๕๔,๒๐๐ บาท (สองหมื่นสี่พันหกกร้อยยี่สิบเก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙

◆ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งหมดจำนวน ๗,๐๙๘,๕๔๘,๙๔๙ บาท (เจ็ดพันเก้าสิบบแปดล้านห้าแสนสี่หมื่นแปดพันเก้าร้อยยี่สิบเก้าบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๘๒

◆ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๑๗,๕๓๑,๔๐๕,๒๕๑ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยสามสิบบเอ็ดล้านสี่แสนห้าพันสองร้อยห้าสิบบเอ็ดบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๑๘



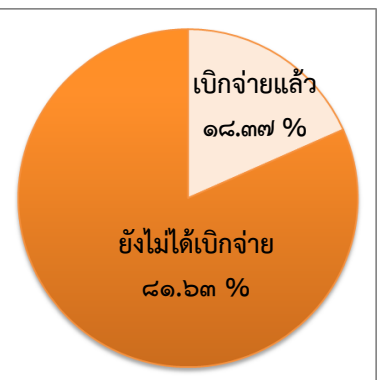
แผนภูมิที่ ๒ : แสดงการเบิกจ่าย
 งบประมาณของจังหวัด

แยกเป็นงบประมาณของจังหวัดจำนวน ๗๖ จังหวัด และงบประมาณของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่ม ดังนี้

๑) งบประมาณของจังหวัด ๗๖ จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๗,๒๖๙,๒๕๑,๖๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันสองร้อยหกสิบล้านเก้าแสนสองพันหกกร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) สองแสนห้าหมื่นหนึ่งพันหกกร้อยบาทถ้วน)

◆ มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๕,๗๔๖,๒๕๙,๐๓๖ บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านสองแสนห้าหมื่นเก้าพันสามสิบลหกบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๒๗

◆ มีงบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๑๑,๕๒๒,๙๙๒,๕๖๔ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยยี่สิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสองพันห้าร้อยหกสิบลบาทถ้วน) คิดเป็น ร้อยละ ๖๖.๗๓



แผนภูมิที่ ๓ : แสดงการเบิกจ่าย
 งบประมาณของกลุ่มจังหวัด

๒) งบประมาณของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๗,๓๖๐,๗๐๒,๖๐๐ บาท (เจ็ดพันสามร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนสองพันหกกร้อยบาทถ้วน)

◆ มีผลการเบิกจ่าย ๑,๓๕๒,๒๘๙,๘๖๒ บาท (หนึ่งพันสามร้อยห้าสิบล้านสองแสนแปดหมื่นแปดร้อยยี่สิบลบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๓๗

◆ มีงบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๖,๐๐๘,๔๑๒,๗๓๘ บาท (หกพันแปดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสามสิบบแปดบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๖๓

๒.๒.๑ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙
ของจังหวัด (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	หนองคาย	๒๑๙,๔๐๑,๕๐๐	๑๙,๔๑๔,๖๕๗	๘.๘๕
๒	สมุทรสงคราม	๒๐๖,๒๒๑,๐๐๐	๑๘,๖๘๔,๔๗๐	๙.๐๖
๓	แพร่	๒๐๓,๓๕๔,๐๐๐	๒๗,๒๘๔,๘๓๖	๑๓.๔๒
๔	สุราษฎร์ธานี	๒๑๑,๒๒๐,๕๐๐	๓๐,๒๕๔,๖๓๓	๑๔.๓๒
๕	อุดรธานี	๒๖๔,๖๒๘,๗๐๐	๓๘,๑๓๐,๙๖๐	๑๔.๔๑
๖	เชียงใหม่	๓๓๐,๗๔๕,๘๐๐	๕๑,๕๑๙,๘๘๖	๑๕.๕๘
๗	สตูล	๑๖๙,๓๙๘,๕๐๐	๒๖,๗๔๗,๖๘๐	๑๕.๗๙
๘	อุบลราชธานี	๒๙๖,๔๐๓,๖๐๐	๔๗,๘๔๘,๐๘๓	๑๖.๑๔
๙	สิงห์บุรี	๑๕๔,๖๙๒,๐๐๐	๒๗,๑๔๓,๕๘๙	๑๗.๕๕
๑๐	จันทบุรี	๑๘๖,๗๖๑,๑๐๐	๓๓,๔๐๑,๖๖๖	๑๗.๘๘
๑๑	ตราด	๑๗๘,๔๕๐,๙๐๐	๓๒,๖๐๙,๒๘๐	๑๘.๒๗
๑๒	มุกดาหาร	๒๑๕,๐๕๙,๖๐๐	๓๙,๖๓๕,๘๔๑	๑๘.๔๓
๑๓	นนทบุรี	๒๒๘,๖๒๙,๐๐๐	๔๓,๐๘๐,๕๕๒	๑๘.๘๔
๑๔	กำแพงเพชร	๒๑๙,๗๓๒,๐๐๐	๔๑,๔๑๔,๕๕๗	๑๘.๘๕
๑๕	พะเยา	๒๓๕,๑๕๔,๔๐๐	๔๔,๕๘๘,๙๖๖	๑๘.๙๖
๑๖	สงขลา	๒๖๑,๐๐๙,๗๐๐	๕๑,๖๗๔,๘๘๓	๑๙.๘๐
๑๗	นครศรีธรรมราช	๒๖๓,๓๕๖,๗๐๐	๕๒,๗๕๗,๐๙๐	๒๐.๐๓
๑๘	นครราชสีมา	๓๕๗,๖๗๗,๗๐๐	๗๑,๗๗๘,๗๔๙	๒๐.๐๗
๑๙	สระบุรี	๑๙๐,๐๗๒,๒๐๐	๓๘,๖๑๘,๒๑๘	๒๐.๓๒
๒๐	ภูเก็ต	๑๖๓,๕๐๒,๘๐๐	๓๓,๕๗๐,๕๕๐	๒๐.๕๓
๒๑	หนองบัวลำภู	๒๓๔,๐๗๐,๗๐๐	๔๘,๖๘๑,๙๕๑	๒๐.๘๐
๒๒	พระนครศรีอยุธยา	๒๓๑,๐๕๐,๖๐๐	๔๙,๘๓๗,๗๕๒	๒๑.๕๗
๒๓	บุรีรัมย์	๓๒๗,๔๐๐,๖๐๐	๗๑,๒๑๔,๘๗๔	๒๑.๗๕
๒๔	ปทุมธานี	๒๒๘,๗๔๑,๒๐๐	๕๒,๕๑๐,๙๔๒	๒๒.๙๖
๒๕	อุทัยธานี	๑๙๒,๐๖๕,๐๐๐	๔๕,๓๘๙,๓๘๕	๒๓.๖๓
๒๖	ตรัง	๑๗๘,๒๓๖,๔๐๐	๔๒,๓๐๑,๖๖๙	๒๓.๗๓
๒๗	อุดรดิตถ์	๑๙๔,๕๕๒,๑๐๐	๔๗,๑๓๕,๙๖๔	๒๔.๒๓
๒๘	พังงา	๑๖๔,๐๐๔,๙๐๐	๔๐,๔๑๙,๗๑๔	๒๔.๖๕

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๒๙	ปัตตานี	๒๒๐,๐๑๔,๙๐๐	๕๖,๔๘๐,๙๕๑	๒๕.๖๗
๓๐	ปราจีนบุรี	๒๑๕,๓๕๓,๐๐๐	๕๖,๔๒๓,๘๑๒	๒๖.๒๐
๓๑	กระบี่	๑๗๕,๕๖๘,๐๐๐	๔๖,๓๗๒,๘๐๓	๒๖.๔๑
๓๒	ยโสธร	๒๔๘,๘๙๙,๕๐๐	๖๗,๑๔๘,๖๖๓	๒๖.๙๘
๓๓	นครนายก	๑๖๙,๕๕๖,๔๐๐	๔๖,๑๒๕,๖๗๗	๒๗.๒๐
๓๔	สมุทรปราการ	๒๘๗,๒๔๔,๐๐๐	๘๑,๑๗๗,๕๙๔	๒๘.๒๖
๓๕	นครปฐม	๒๑๖,๓๙๐,๑๐๐	๖๑,๒๔๔,๐๗๖	๒๘.๓๐
๓๖	อำนาจเจริญ	๒๐๙,๙๔๒,๑๐๐	๕๙,๘๖๖,๕๑๙	๒๘.๕๒
๓๗	พัทลุง	๑๘๔,๐๗๙,๒๐๐	๕๓,๐๓๒,๖๗๙	๒๘.๘๑
๓๘	ตาก	๒๒๘,๑๑๖,๔๐๐	๖๖,๓๙๓,๗๗๔	๒๙.๑๑
๓๙	นราธิวาส	๒๔๙,๐๙๘,๗๐๐	๗๒,๘๐๘,๔๗๘	๒๙.๒๓
๔๐	เพชรบุรี	๑๙๘,๒๒๖,๖๐๐	๕๘,๓๔๓,๒๔๓	๒๙.๔๓
๔๑	เพชรบูรณ์	๒๔๔,๐๖๐,๖๐๐	๗๔,๙๗๑,๐๖๐	๓๐.๗๒
๔๒	ระนอง	๑๓๙,๘๘๙,๓๐๐	๔๓,๕๖๖,๕๕๖	๓๑.๑๔
๔๓	สุโขทัย	๑๙๓,๑๙๗,๖๐๐	๖๐,๒๒๐,๔๐๘	๓๑.๑๗
๔๔	สระแก้ว	๑๘๘,๕๕๒,๐๐๐	๕๘,๙๑๘,๘๗๑	๓๑.๒๔
๔๕	มหาสารคาม	๒๓๑,๗๐๗,๖๐๐	๗๒,๖๓๑,๑๖๙	๓๑.๓๕
๔๖	กาฬสินธุ์	๒๘๘,๓๑๒,๙๐๐	๙๔,๙๗๖,๗๑๓	๓๒.๙๔
๔๗	ร้อยเอ็ด	๒๖๓,๙๗๙,๗๐๐	๙๖,๗๕๕,๕๕๗	๓๖.๖๕
๔๘	เชียงใหม่	๓๑๑,๖๘๕,๓๐๐	๑๑๔,๘๑๗,๓๓๘	๓๖.๘๔
๔๙	ขอนแก่น	๓๒๕,๐๓๑,๐๐๐	๑๒๑,๘๑๒,๗๙๔	๓๗.๔๘
๕๐	ระยอง	๒๕๙,๗๐๘,๙๐๐	๙๗,๗๖๑,๓๑๖	๓๗.๖๔
๕๑	เลย	๒๓๙,๙๖๔,๔๐๐	๙๐,๓๗๘,๑๕๘	๓๗.๖๖
๕๒	นครพนม	๒๕๙,๐๒๔,๘๐๐	๑๐๐,๐๓๗,๖๙๔	๓๘.๖๒
๕๓	ฉะเชิงเทรา	๒๐๓,๓๕๘,๘๐๐	๘๐,๐๔๑,๖๙๖	๓๙.๓๖
๕๔	แม่ฮ่องสอน	๓๒๖,๔๐๘,๓๐๐	๑๓๑,๒๙๒,๘๗๕	๔๐.๒๒
๕๕	ชุมพร	๑๗๓,๒๕๒,๔๐๐	๖๙,๗๑๔,๙๒๘	๔๐.๒๔
๕๖	สุพรรณบุรี	๒๕๐,๙๘๐,๒๐๐	๑๐๖,๘๙๑,๙๕๐	๔๒.๕๙
๕๗	ชัยนาท	๑๕๒,๙๒๘,๗๐๐	๖๖,๘๓๔,๓๐๔	๔๓.๗๐

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๕๘	พิษณุโลก	๒๐๖,๓๕๘,๒๐๐	๙๑,๖๒๘,๑๖๙	๔๔.๔๐
๕๙	น่าน	๒๑๙,๔๑๙,๕๐๐	๙๘,๔๐๔,๐๙๒	๔๔.๘๕
๖๐	สุรินทร์	๒๖๓,๖๓๕,๔๐๐	๑๒๑,๙๙๕,๐๐๒	๔๖.๒๗
๖๑	ยะลา	๑๙๘,๙๖๖,๑๐๐	๙๒,๗๑๗,๐๔๓	๔๖.๖๐
๖๒	ลำปาง	๒๒๘,๗๑๕,๕๐๐	๑๐๘,๒๗๒,๕๔๖	๔๗.๓๔
๖๓	ราชบุรี	๒๑๗,๒๕๐,๗๐๐	๑๐๓,๕๕๗,๐๑๙	๔๗.๖๖
๖๔	ชัยภูมิ	๒๕๗,๒๕๓,๔๐๐	๑๒๖,๘๒๗,๑๗๑	๔๙.๓๐
๖๕	ชลบุรี	๓๐๑,๐๓๕,๒๐๐	๑๕๓,๘๔๙,๕๗๐	๕๑.๑๑
๖๖	อ่างทอง	๑๕๗,๕๒๒,๒๐๐	๘๕,๔๗๘,๖๑๖	๕๔.๒๖
๖๗	ประจวบคีรีขันธ์	๑๘๑,๕๓๒,๖๐๐	๙๙,๑๙๘,๐๘๗	๕๔.๖๔
๖๘	ลพบุรี	๒๑๓,๕๓๑,๗๐๐	๑๑๙,๘๗๘,๖๐๗	๕๖.๑๔
๖๙	ลำพูน	๑๙๗,๖๖๑,๕๐๐	๑๑๑,๖๖๘,๘๒๖	๕๖.๔๙
๗๐	บึงกาฬ	๑๙๖,๙๘๙,๙๐๐	๑๑๒,๐๓๘,๘๓๘	๕๖.๘๘
๗๑	ศรีสะเกษ	๒๙๙,๒๗๙,๐๐๐	๑๗๗,๗๕๘,๓๘๖	๕๙.๔๐
๗๒	พิจิตร	๒๐๒,๑๐๔,๓๐๐	๑๒๐,๓๒๑,๖๗๖	๕๙.๕๓
๗๓	สกลนคร	๒๗๐,๖๕๔,๓๐๐	๑๖๗,๑๒๖,๑๘๘	๖๑.๗๕
๗๔	นครสวรรค์	๒๓๖,๕๑๔,๖๐๐	๑๕๒,๓๙๙,๖๔๒	๖๔.๔๔
๗๕	สมุทรสาคร	๒๑๘,๐๘๑,๓๐๐	๑๕๑,๒๑๗,๐๔๐	๖๙.๓๔
๗๖	กาญจนบุรี	๒๔๒,๖๐๑,๖๐๐	๑๗๗,๒๓๙,๔๖๕	๗๓.๐๖
รวม (ของจังหวัด)		๑๗,๒๖๙,๒๕๑,๖๐๐	๕,๗๔๖,๒๕๙,๐๓๖	๓๓.๒๗

๒.๒.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของ
 กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙) เรียงลำดับผล
 การเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับ ที่	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ จัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๔๒๔,๑๗๘,๖๐๐	๑๗,๗๙๐,๐๐๐	๔.๑๙
๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๔๒๑,๑๓๑,๒๐๐	๓๒,๐๗๓,๒๖๒	๗.๖๒
๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๔๔๙,๔๔๘,๖๐๐	๓๖,๒๐๙,๖๖๘	๘.๐๖
๔	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๔๔๔,๘๕๕,๗๐๐	๔๓,๕๙๐,๐๓๖	๙.๘๐
๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๔๐๕,๐๓๖,๙๐๐	๔๑,๑๓๗,๘๑๙	๑๐.๑๖
๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๔๐๑,๑๐๖,๓๐๐	๔๙,๒๗๓,๔๗๔	๑๒.๒๘
๗	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก	๔๑๘,๒๙๑,๑๐๐	๕๓,๔๖๒,๓๕๓	๑๒.๗๘
๘	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๓๗๖,๔๘๙,๕๐๐	๕๑,๑๖๑,๘๙๘	๑๓.๕๙
๙	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๓๕๙,๔๒๐,๗๐๐	๕๙,๔๕๓,๖๔๑	๑๖.๕๔
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	๔๑๖,๒๔๓,๔๐๐	๗๘,๙๒๒,๙๗๖	๑๘.๙๖
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๔๖๐,๑๓๐,๖๐๐	๙๐,๙๘๗,๗๑๕	๑๙.๗๗
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๔๐๓,๕๓๒,๔๐๐	๘๖,๔๖๙,๕๐๕	๒๑.๔๓
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๔๔๖,๓๕๕,๙๐๐	๑๒๒,๕๗๑,๗๙๘	๒๗.๔๖
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒	๔๑๓,๒๐๐,๙๐๐	๑๑๓,๗๕๔,๐๑๔	๒๗.๕๓
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๓๘๕,๓๑๙,๒๐๐	๑๐๘,๔๔๕,๑๐๗	๒๘.๑๔
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๓๙๕,๗๗๕,๑๐๐	๑๑๓,๕๗๘,๕๕๙	๒๘.๗๐
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๓๘๘,๕๓๔,๕๐๐	๑๑๖,๙๗๓,๓๒๖	๓๐.๑๑
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๓๕๑,๖๕๒,๐๐๐	๑๓๖,๔๓๔,๗๑๑	๓๘.๘๐
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๗,๓๖๐,๗๐๒,๖๐๐	๑,๓๕๒,๒๘๙,๘๖๒	๑๘.๓๗

๒.๒.๓ ปัญหา/อุปสรรคด้านการเบิกจ่ายงบประมาณ และข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

จากการตรวจติดตามผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑ ในส่วนที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ ซึ่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้รับทราบปัญหา/อุปสรรค และได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการดำเนินการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องได้นำไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการขับเคลื่อนงานตามนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย ดังนี้

(๑) ปัญหา/อุปสรรค ที่ส่งผลต่อการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่วนใหญ่ยังเกิดปัญหาจากสาเหตุต่างๆ ตามเดิม คือ ๑) ปัญหาด้านผู้รับจ้าง ๒) ปัญหาด้านการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณ ๓) ด้านกฎหมาย ระเบียบ มติ คณะรัฐมนตรี กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง และหนังสือสั่งการ ๔) ปัญหาด้านภัยต่างๆ และลักษณะภูมิประเทศ ๕) ปัญหาด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการ ๖) ปัญหาด้านการดำเนินโครงการที่เป็นงบประมาณ ๗) ปัญหาด้านบุคลากร ๘) ปัญหาของหน่วยงาน ๙) ปัญหาด้านการจัดสรรงบประมาณ ๑๐) ปัญหาด้านการหักทวงจากหน่วยงานและการร้องเรียนของประชาชน

(๒) ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจากการตรวจราชการฯ สรุปได้ ดังนี้

(๒.๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรศึกษากฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเคร่งครัด เพื่อให้มีความพร้อม ความเข้าใจถึงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงาน

(๒.๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรมีการประเมินและให้ความสำคัญ กรณีโครงการที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานจากปัญหาทางด้านต่างๆ ควรมีการวางแผนล่วงหน้า หากเป็นโครงการที่ขออนุญาตใช้พื้นที่ ก็ควรที่จะดำเนินการทางธุรการให้แล้วเสร็จ เพื่อความรวดเร็วในการจัดทำโครงการ



ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



ในการติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (กุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๙) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้คัดเลือกโครงการเพื่อติดตามประเมินผล รวมทั้งสิ้น ๘๕ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๑ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด จำนวน ๗๔ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๕ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘ โครงการ ผลการตรวจติดตามพบว่า เป็นโครงการที่เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๗๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๓๕ เป็นโครงการที่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘.๒๔ และเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙.๔๑

๓.๑ กลุ่มจังหวัด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๑ โครงการ ประกอบด้วย

☒ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๘๒

☒ การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๑๘

๓.๑.๑ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จและบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๙๑ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๙ โครงการ และเป็นโครงการการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ โครงการ

๓.๑.๒ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๙ ได้แก่ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันตก : กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันตก รวมทั้งฟื้นฟูระบบนิเวศน์ชายฝั่งทะเลและทรัพยากรธรรมชาติให้มีความอุดมสมบูรณ์ การดำเนินโครงการช้ากว่าแผนที่กำหนดเล็กน้อยแต่แล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนด มีการบริหารจัดการโดยการส่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้นำชุมชนเป็นผู้ดูแลรักษาพร้อมทั้งติดตามผลกระทบเชิงบวกและลบ และรายงานต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระยะ แต่เนื่องจากโครงการเพิ่งแล้วเสร็จจึงยังไม่มี การติดตามประเมินผลว่าผลผลิตจากโครงการจะมีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าเพียงใด ในเบื้องต้นจึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

๓.๒ จังหวัด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๗๔ โครงการ ประกอบด้วย

☒ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๔๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๘๖

☒ การพัฒนาด้านสังคม จำนวน ๒๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๓๘

☒ การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖.๗๖

๓.๒.๑ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จและบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๖๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๐๘ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓๘ โครงการ เป็นโครงการการพัฒนาด้านสังคม จำนวน ๒๐ โครงการ และเป็นโครงการการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ โครงการ

๓.๒.๒ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๑ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๕ โครงการ และเป็นโครงการการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตร : จังหวัดนนทบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรให้มีศักยภาพรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างมาตรฐานและมีการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินโครงการอยู่ในกรอบวงเงินและระยะเวลาที่กำหนด แหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรได้รับการพัฒนาให้มีความพร้อมในการให้บริการ เกษตรกรมีความรู้มีทักษะในการดำเนินธุรกิจด้านการท่องเที่ยว แต่ยังไม่มีความชัดเจนว่าหลังจากได้รับการพัฒนาแล้วมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นมากน้อยเพียงใด มีความยั่งยืนหรือไม่ จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

(๒) โครงการศูนย์การเรียนรู้การจัดการขยะและการผลิตขยะเชื้อเพลิง (RDF) ในจังหวัดปทุมธานี : จังหวัดปทุมธานี มีวัตถุประสงค์เพื่อก่อสร้างศูนย์การเรียนรู้การจัดการขยะและการผลิตขยะเชื้อเพลิง (RDF) ในส่วนการผลิตเชื้อเพลิงเม็ด (RDF - ๔) สำหรับรองรับขยะเชื้อเพลิง (RDF - ๓) ๓ ตัน/วัน และสามารถผลิตเชื้อเพลิงเม็ด (RDF - ๔) ได้อย่างน้อยวันละ ๒ ตัน การดำเนินการจริงล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ในแผน แต่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จากการสอบถามหน่วยงานที่รับผิดชอบและลงติดตามในพื้นที่ทราบว่าปัจจุบันเทศบาลนครรังสิต นำขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นแต่ละวันส่งไปกำจัดที่อื่น จึงไม่ได้ใช้เครื่องคัดแยกและผลิตขยะพลังงาน RDF ในการกำจัดขยะของเทศบาลนครรังสิต ใช้เป็นเพียงศูนย์เรียนรู้ ยังไม่มีการรวบรวมข้อมูลรายละเอียดจากการปฏิบัติงานจริงในเรื่องต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ จำนวนคนที่ใช้ในกระบวนการผลิต ระยะเวลาในการดำเนินการ ประโยชน์ที่ได้รับ ว่ามีความเหมาะสมคุ้มค่าหรือไม่อย่างไร จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

(๓) โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจเลี้ยงแพะเพื่อการส่งออก : จังหวัดชัยนาท มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการผลิตแพะให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน ส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรองด้านการตลาดแพะ และเพิ่มช่องทางการตลาด เชื่อมโยงการตลาดแพะเพื่อการส่งออกในระดับภูมิภาค เป้าหมายของโครงการ คือ จำนวนลูกแพะที่เกิดจากการผสมพันธุ์ของแพะพ่อพันธุ์กับแม่พันธุ์ในโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ผู้รับผิดชอบได้มีการมอบแม่พันธุ์ให้กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ ที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒ กลุ่ม และให้จัดฝึกอบรมและศึกษาดูงานให้ความรู้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ การดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ แต่ยังไม่บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ เนื่องจากโครงการเพิ่งแล้วเสร็จ จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

(๔) โครงการจัดระเบียบตลาดบนฝักรอบคลองเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน : จังหวัดสิงห์บุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงพัฒนาพื้นที่บริเวณฝักรอบคลองให้เป็นพื้นที่จำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์ของจังหวัด และจัดระเบียบจำหน่ายสินค้าและผู้ประกอบการให้เป็นระเบียบเรียบร้อย สะอาด ถูกสุขลักษณะตามมาตรฐานด้านการจัดการตลาดและสาธารณสุข ซึ่งลักษณะโครงการเป็นการก่อสร้างหลังคาคลุมฝักรอบคลองและติดตั้งพื้นที่จำหน่ายสินค้า จำนวน ๕ ฝ้า และปรับปรุงภูมิทัศน์ จากการตรวจติดตามพบว่า การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ แต่เนื่องจากผู้รับผิดชอบโครงการยังไม่ได้มีการจัดทำทะเบียนและส่งมอบทรัพย์สินของโครงการให้เทศบาลเมืองสิงห์บุรี เพื่อบริหารจัดการและดูแลการจัดการระเบียบการใช้ประโยชน์ การดูแลด้านสุขลักษณะ ระบบบำบัดน้ำเสียและกลิ่นเหม็น และยังไม่

การจัดทำแผนการดำเนินการที่ชัดเจนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหาการจัดระเบียบตลาดฯ อย่างจริงจัง จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

(๕) โครงการพัฒนาศักยภาพการผลิตข้าวประจำถิ่น (ข้าวหอมกระดังงา) : จังหวัดนราธิวาส มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิตให้มีอาหารบริโภคเพียงพอในจังหวัดนราธิวาส พัฒนาศักยภาพให้ผลผลิตมีปริมาณที่เพียงพอและมีคุณภาพตามที่คุณภาพที่ผู้บริโภคต้องการ ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าของผลผลิตการผลิตให้สูงขึ้น และพัฒนาศักยภาพการผลิตข้าวประจำถิ่นให้เป็นที่ยอมรับ การดำเนินการได้ตามเป้าหมาย ระยะเวลา และกรอบวงเงิน พื้นที่ดำเนินการมีความเหมาะสม มีการบริหารจัดการโครงการ โดยมีข้อตกลงว่าเกษตรกรจะมีการเก็บเมล็ดพันธุ์ข้าวไว้เป็นคลังเมล็ดพันธุ์ของศูนย์ข้าวชุมชนไว้ขยายพันธุ์ในฤดูกาลถัดไป แต่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ เนื่องจากยังไม่ทราบปริมาณการเก็บเกี่ยว

(๖) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงไก่วงสำหรับเกษตรกรรายย่อย : จังหวัดมหาสารคาม มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นอาชีพที่สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรรายย่อยในชุมชน และเป็นพาร์มสาธิตในการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเลี้ยงไก่วงสำหรับขยายผลสู่เกษตรกรในชุมชน การดำเนินการแล้วเสร็จ กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายจังหวัดมหาสารคามได้บูรณาการกับเครือข่ายกลุ่มเกษตรกรเป้าหมายจังหวัดต่าง ๆ ที่ได้รับงบประมาณปกติจากกองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ ส่งผลให้เกษตรกรเป้าหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น แต่จากการตรวจติดตาม พบว่า เกษตรกรบางรายไม่สามารถเข้าร่วมฝึกอบรมตามที่กำหนดได้ตลอดทั้งหลักสูตร เนื่องจากอยู่ในช่วงฤดูกาลเก็บเกี่ยวข้าวนาปี จึงต้องส่งผู้แทนในครอบครัวซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุมาเข้าร่วมกิจกรรมแทน ซึ่งอาจส่งผลให้การนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีในการจัดการเลี้ยงดูไก่วงไปใช้ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เกษตรกรบางรายไม่นำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปใช้ในการจัดการเลี้ยงดูไก่วงของตน จึงส่งผลให้ประสิทธิภาพการผลิตต่ำและต้นทุนการผลิตสูง เกษตรกรขาดการวางแผนการผลิตและการตลาด ทำให้เสียโอกาสในการสร้างรายได้ รวมทั้งขาดการประชาสัมพันธ์ทั้งด้านการผลิตและการบริโภคไก่วงให้แพร่หลาย ทั้งนี้ ได้แก้ไขปัญหาอุปสรรคโดยได้ติดตามให้คำปรึกษา แนะนำอย่างสม่ำเสมอและเป็นประจำ ณ ขณะนี้จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

๓.๒.๓ โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๑ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๕ โครงการ เป็นโครงการการพัฒนาด้านสังคม จำนวน ๑ โครงการ และเป็นโครงการการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า หมู่ที่ ๔ ตำบลมหาธาตุ อำเภอมหาราช : จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๒) โครงการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อลดมลพิษจากขยะภาคครัวเรือนภาคชุมชน และภาคอุตสาหกรรม : จังหวัดสระบุรี อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสัตว์เศรษฐกิจ (โคเนื้อ และไก่) ภายใต้โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่กลุ่มเกษตรกร รองรับการผลิตสัตว์เศรษฐกิจให้มีคุณภาพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ : จังหวัดขอนแก่น ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงานที่กำหนดครบทุกรายการแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนงานโครงการ

(๔) โครงการชัยภูมิเมืองสะอาดชาญฉลาดคัดแยกขยะ : จังหวัดชัยภูมิ อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๕) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการผลิตพลังงานแสงอาทิตย์โซลาร์เซลล์เพื่อเกษตรกร อำเภอวังน้ำเขียว : จังหวัดนครราชสีมา อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๖) โครงการติดตั้งระบบโซลาร์เซลล์สูบน้ำเพื่อการเกษตร : จังหวัดบุรีรัมย์ การดำเนินการโครงการพบปัญหาอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากแผงโซลาร์เซลล์และอุปกรณ์ไม่มีราคากลางหรือราคามาตรฐานครุภัณฑ์ในการอ้างอิง ส่งผลให้ไม่สามารถก่อนนี้ผู้กัพนได้ตามแผนในไตรมาสที่ ๑ จึงทำให้การดำเนินการเกิดความล่าช้า สำหรับปัญหาราคากลางจังหวัดได้แก้ไข้ปัญหาแล้ว

(๗) โครงการส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการ AEC : จังหวัดสุรินทร์ ขณะนี้ อยู่ระหว่างเสนอขอยกเลิกโครงการ และจะมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน

(๘) โครงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ดี กิจกรรม การพัฒนาและผลิตข้าว คุณภาพเพื่อการจำหน่าย : จังหวัดแพร่ อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคารโรงปรับปรุงคุณภาพข้าวสาร ซึ่งล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากมีปัญหาในด้านการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้าง

(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก)

๑๑๑๑๑๑๑๑

ตอนที่ ๔

การติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ



คณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กพน.) ได้กำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็น ๒ ระยะ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) เพิ่มขีดความสามารถของประเทศ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และแก้ปัญหาความมั่นคง โดยใช้กลยุทธ์สำคัญ ๔ ประการ ได้แก่ ๑) สนับสนุนพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ ๒) สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน ๓) สนับสนุน SMEs และการลงทุนต่อเนื่อง และ ๔) จัดระเบียบพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ฉบับที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ฉบับที่ ๒/๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘

เขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐ จังหวัด	
ระยะแรก ๖ จังหวัด	ระยะที่สอง ๔ จังหวัด
๑) จังหวัดตาก	๑) จังหวัดเชียงราย
๒) จังหวัดมุกดาหาร	๒) จังหวัดนครพนม
๓) จังหวัดสระแก้ว	๓) จังหวัดกาญจนบุรี
๔) จังหวัดตราด	๔) จังหวัดนราธิวาส
๕) จังหวัดสงขลา	
๖) จังหวัดหนองคาย	

ปัจจุบันเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วยพื้นที่ใน ๑๐ จังหวัด ตามประกาศ กนพ. ที่ ๑/๒๕๕๘ และ ๒/๒๕๕๘ ดังนี้

๔.๑ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๑ ตามประกาศ กนพ. ที่ ๑/๒๕๕๘

๔.๑.๑ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก ประกอบด้วย ๑๔ ตำบล ใน ๓ อำเภอ ในจังหวัดตาก ได้แก่

- อำเภอแม่สอด ๘ ตำบล ได้แก่ ตำบลแม่สอด ตำบลแม่ดาว ตำบลท่าสายลวด ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่กาษา ตำบลแม่ปะ ตำบลแม่กุ และตำบลมหาวัน
- อำเภอพบพระ ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลพบพระ ตำบลช่องแคบ และตำบลวาลีย์
- อำเภอแม่ระมาด ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลแม่จะเร้า ตำบลแม่ระมาด และตำบลชนะจ้อย

ครอบคลุมพื้นที่อำเภอแม่สอด พบพระ และแม่ระมาด มีด่านแม่สอดเป็นจุดผ่านแดนเชื่อมต่อเมืองเมียวดี ประเทศเมียนมา ซึ่งมีการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเมียวดี สามารถเชื่อมโยงไปยังเมืองย่างกุ้ง อินเดีย และจีน ตอนใต้ได้ ตัวอย่างธุรกิจเป้าหมาย ได้แก่ อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น ผลิตภัณฑ์เซรามิก เครื่องหนัง อัญมณีและเครื่องประดับ ชิ้นส่วนประกอบยานยนต์ และกิจการด้านโลจิสติกส์

อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก พัฒนาพื้นที่ให้สามารถรองรับการเป็นย่านการค้าระหว่างประเทศและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น โดยพัฒนาให้เป็นเขตประกอบการอุตสาหกรรม เชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตในเมืองเมียวดีและแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก ปรับปรุงกิจกรรม

บริเวณเขตพื้นที่ชายแดนบริเวณสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๑ ให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษีพร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัยและมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการ ดังนี้

(๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อรองรับการเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และการพัฒนาพื้นที่ตามแนวเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก (EAST - WEST ECONOMIC CORRIDOR : EWEC) จังหวัดตากได้เตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง โดยมีโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ดังนี้

(๑.๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายตาก – แม่สอด ตอน ๓ และการแก้ไขแนวเส้นทางบริเวณดอยรวกเพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ มีความก้าวหน้าในการดำเนินการคิดเป็นร้อยละ ๒๐

(๑.๒) โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๓๐ และก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒ พร้อมโครงข่าย โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๘ มีความก้าวหน้าของการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๒๐

(๑.๓) โครงการขยายสนามบินแม่สอดเพื่อเพิ่มศักยภาพการให้บริการและความปลอดภัยตามมาตรฐานการบิน เพื่อปรับปรุงขยายทางวิ่งสนามบินแม่สอดโครงการขยายสนามบินแม่สอด เพื่อเพิ่มศักยภาพการให้บริการและความปลอดภัยตามมาตรฐานการบิน โดยมีแผนจะดำเนินการปรับปรุงทางวิ่ง (Run way) จากเดิมกว้าง ๓๐ เมตร ยาว ๑,๕๐๐ เมตร เป็นกว้าง ๔๕ เมตร ยาว ๒,๑๐๐ เมตร โดยได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๗ ล้านบาท และขอรับงบประมาณสนับสนุน ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๓๗๐ ล้านบาท

รวมถึงมีโครงการที่ได้รับงบประมาณแล้ว และที่อยู่ระหว่างการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่ ๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายตาก – แม่สอด ตอน ๔ ๒) โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน แม่สลิทหลวง – แม่เงา ๓) โครงการบูรณะทางหลวงหมายเลข ๑๑๗๕ ตอน แม่ระมาด – ห้วยส้มป่อย – เจดีย์ยุทธหัตถี เพื่อเป็นทางเลือกสำรองในกรณีทางหลวงหมายเลข ๑๒ ไม่สามารถใช้งานได้ เป็นต้น

(๒) ด้านไฟฟ้า ได้จัดเตรียมโครงการมูลค่าการลงทุนกว่า ๒๕๐ ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอดชั่วคราว ขนาด ๕๐ MVA การก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอด ๒ และ ๓ เป็นต้น

(๓) ด้านประปา ได้จัดเตรียมโครงการต่าง ๆ เช่น การปรับปรุงระบบน้ำดิบบริเวณสถานีผลิตน้ำห้วยม่วง และก่อสร้างสถานีสูบน้ำดิบแม่ระมาด การก่อสร้างแพสูบน้ำดิบ และวางท่อส่งน้ำดิบจาก อ่างเก็บน้ำห้วยแม่สอดตอนบน สถานีผลิตน้ำพระราชานุเคราะห์ เป็นต้น

(๔) ด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม มีโครงการขยายโครงข่ายการให้บริการด้านโทรคมนาคมและการสื่อสารของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และผู้ประกอบการภาคเอกชน เพื่อรองรับการพัฒนาในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๕) ด้านการดำเนินการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก การประกาศจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ส่งผลให้มูลค่าการค้ารวมบริเวณด่านศุลกากรแม่สอด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมูลค่า ๖๘,๓๑๓.๖๑๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๑๔.๘๖ มีมูลค่าการส่งออก ๖๔,๒๔๐.๐๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔.๘๐ เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาในช่วงเดียวกัน และมีมูลค่าการนำเข้า ๔,๐๗๓.๕๕ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๗๖ เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมาในช่วงเดียวกัน มีจำนวนนิติบุคคลที่ตั้งใหม่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากจำนวน ๑๖๘ ราย จำแนกเป็นบริษัท จำนวน ๙๐ ราย หุนจดทะเบียน ๓๐๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท และห้างหุ้นส่วนจำกัด จำนวน ๗๕ ราย

ทุนจดทะเบียน ๘๓,๗๕๐,๐๐๐ บาท มีโรงงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก จำนวน ๔๑๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของจังหวัดตาก เป็นโรงงานที่ได้รับใบอนุญาตฯ ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก จำนวน ๔๖ แห่ง และมีโรงงานที่แจ้งเริ่มประกอบกิจการ จำนวน ๓๓ แห่ง มีผู้สนใจมาลงทุนและติดต่อขอข้อมูลผ่านช่องทางต่าง ๆ ของศูนย์ OSS จังหวัดตาก ทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ จำนวน ๑๐๖ ราย และมีนักลงทุนที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนกับ BOI มีจำนวนทั้งสิ้น ๗ ราย ดังนี้

(๕.๑) อยู่ระหว่างการพิจารณาให้การส่งเสริม จำนวน ๒ ราย (บริษัทแม่สอดกรีนพาวเวอร์ จำกัด และ คุณ Wu Liang Chiu)

(๕.๒) ได้รับการตอบรับมติให้การส่งเสริม จำนวน ๒ ราย (บริษัททิพย์วารินอินเตอร์แพคเกจจิง จำกัด และบริษัท วีเค ๑๕ จำกัด)

(๕.๓) ออกบัตรส่งเสริมการลงทุนแล้ว ๓ ราย (บริษัท โหย่งจิ้ง อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด บริษัท รอซโซ่ จำกัด บริษัทสนุกการ์เมนท์ จำกัด เครื่องนุ่งห่ม เงินลงทุน ๖ ล้านบาท)

(๖) ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินและอาคารในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก มีขอบเขตพื้นที่ในระดับตำบล จำนวน ๑๔ ตำบล เนื้อที่ ๘๘๖,๘๗๕ ไร่ (๑,๔๑๙ ตร.กม.) ของอำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก โดยมีการจัดเตรียมพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๘๒ ไร่ ๓ งาน ๖๔ ตารางวา ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มูลค่าการซื้อขายที่ดินในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๗๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๑๙ รวมถึงมีการจัดทำผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ว่าจ้างบริษัท พิพิธภัณฑสถานเอเชียเป็นที่ปรึกษา ดำเนินโครงการวางและจัดทำผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยสำนักผังเมืองรวม กรมโยธาธิการและผังเมือง ร่วมกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดตาก

(๗) การเตรียมความพร้อมด้านแรงงาน ได้จัดทำกำลังแรงงานในพื้นที่รองรับการขยายตัวของสถานประกอบการและรองรับการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น รวมถึงประสานจังหวัดใกล้เคียง เพื่อจัดเตรียมกำลังแรงงานรองรับ และจัดหลักสูตรพัฒนาฝีมือแรงงานและยกระดับฝีมือแรงงานทั้งในและนอกพื้นที่ตามความต้องการของนายจ้าง สำหรับความคืบหน้าในการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวทำงานในลักษณะชั่วคราวหรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของไทยกับประเทศเมียนมา

(๘) การจัดกิจกรรมส่งเสริมการลงทุน และนโยบายด้านเศรษฐกิจของรัฐบาล จังหวัดมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าการลงทุน ในจังหวัดตากและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ดังนี้

(๘.๑) การจัดงาน “มหกรรมการค้าชายแดนจังหวัดตาก ปี ๒๕๕๘”

(๘.๒) การจัดงาน “คลินิกนักลงทุน เปิดช่อง ซีทีศ พิษิตการลงทุน เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก”

(๘.๓) การจัดงานสัมมนาทางวิชาการเพื่อส่งเสริมความรู้ด้านการค้าการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๘.๔) การจัดมหกรรมการค้าการลงทุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ Mae Sot SEZ Expo 2015

(๘.๕) จัดมหกรรม “อาหารชนเผ่า – พื้นถิ่น จังหวัดตากและเมียนมา (Tak and Myanmar Tribal and local Food Festival 2015)”

(๘.๖) การจัดงาน OTOP สานสัมพันธ์สองแผ่นดิน

(๘.๗) กิจกรรมสร้างความเข้มแข็งภาครัฐ “สร้างเจ้าสัวน้อย SME”

(๘.๘) กิจกรรมปฏิทินการท่องเที่ยวจังหวัดตาก ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๔

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ภายใต้แนวคิด “๙ วันธรรมชาติ พาสุนัขแบบสุข ๆ”

(๙) การส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) ตาก - เมียวดี จังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี ประเทศเมียนมา ได้แต่งตั้งคณะทำงานเสริมสร้างความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างจังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี และกำหนดให้จัดการประชุมคณะทำงานเสริมสร้างความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างจังหวัดตากและจังหวัดเมียวดี เป็นประจำทุกเดือน โดยสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุม

การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีปัญหา/อุปสรรค ดังนี้

สืบเนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่องการจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มีผลให้เพิกถอนสภาพที่ดินของรัฐประเภทอื่นตามแนบท้ายคำสั่งฯ ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ ในอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก กำหนดให้เป็นแปลงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๒ แปลง แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๔๖ - ๐ - ๗๗ ไร่ แปลงที่ ๒ เนื้อที่ประมาณ ๘๓๖ - ๒ - ๘๗ ไร่ รวมเนื้อที่ ๒,๑๘๒ - ๓ - ๖๔ ไร่ โดยที่ดินบริเวณดังกล่าวมีราษฎรเช่าอยู่อาศัยและทำกิน จำนวน ๙๓ ราย และไม่ยินยอมออกจากพื้นที่ และต่อต้านการกำหนดพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงเรียกร้องขอให้รัฐช่วยเหลือค่าสูญเสียที่ดิน รวมถึงขอให้คืนพื้นที่ทำกินให้จังหวัด อยู่ระหว่างพิจารณาเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ โดยการจ่ายเงินเป็นค่าชดเชย ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและพืชผลให้แก่ราษฎรที่ครอบครองพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์

ข้อดี สอดคล้องตามความต้องการของราษฎรที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการเจรจาให้ผู้ครอบครองที่ดินออกจากพื้นที่

ข้อเสีย

(๑) ไม่มีกฎหมายรองรับที่ให้รัฐจ่ายเงินเป็นค่าชดเชยที่ดินของรัฐ แต่สามารถยึดแนวทางโดยเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์การพิจารณาจ่ายค่าชดเชยของส่วนราชการอื่น เช่น กรมทางหลวง กรมชลประทาน กรมศุลกากร เป็นต้น

(๒) รัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากในการจ่ายค่าชดเชย ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและพืชผลให้แก่ราษฎรที่ครอบครองพื้นที่ (สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ตากได้ประมาณการงบประมาณในการดำเนินการดังกล่าว จำนวน ๖๔๒,๙๔๕,๗๙๐.๒๕ บาท โดยยังไม่รวมราคาชดเชยสิ่งปลูกสร้างและอาสิน)

(๓) การกำหนดเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชย ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและพืชผล ต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับเกณฑ์ของกรมทางหลวง ตามโครงการก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๐ (เส้นทางสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒) และของกรมศุลกากร ตามโครงการก่อสร้างด่านศุลกากร แห่งที่ ๒ ซึ่งอยู่ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงกัน เพื่อให้ได้ข้อมูลเสนอต่อคณะกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ และคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) จังหวัดได้ดำเนินการ ดังนี้

(๓.๑) จังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดตาก เป็นหัวหน้าคณะทำงาน มีธนารักษ์พื้นที่ตาก เป็นคณะทำงานและเลขานุการ และได้แต่งตั้งให้หัวหน้าส่วนราชการภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบเป็นคณะทำงานด้วย

(๓.๒) จังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการ ในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษตาก โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก (นายสุทธา สายวาณิชย์) เป็นหัวหน้าคณะทำงาน มีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดตาก เป็นคณะทำงานและเลขานุการ และธนารักษ์พื้นที่ตาก เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ รวมถึงได้แต่งตั้งตัวแทนภาคประชาชนในพื้นที่ จำนวน ๔ คน เป็นคณะทำงานด้วย

(๓.๓) จังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานและชุดปฏิบัติการ เพื่อทำหน้าที่ สืบสวนข้อมูล ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้และไม้ผล (อาสิน) ในพื้นที่ของราษฎรที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๙ ชุด เพื่อดำเนินการจัดเก็บข้อมูลให้มีความครบถ้วน ถูกต้อง ชัดเจน และครอบคลุมที่ดินทุกแปลงซึ่งราษฎร อ้างสิทธิในการครอบครองทำประโยชน์

(๓.๔) จังหวัดได้จัดทำแบบสำรวจข้อมูล เพื่อใช้สำรวจสภาพที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และพืชผล/ไม้ยืนต้นในพื้นที่ โดยยึดหลักเกณฑ์ของกรมธนารักษ์และกรมชลประทาน และได้ปรับปรุงแก้ไข ให้สอดคล้องตามความต้องการของประชาชน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเงินช่วยเหลือ

(๓.๕) จังหวัดได้มอบหมายให้อำเภอแม่สอด สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ตาก คณะทำงานและชุดปฏิบัติการ ๙ ชุด ลงพื้นที่เพื่อสร้างความเข้าใจพร้อมทั้งสำรวจข้อมูลที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ และไม้ผล (อาสิน) โดยมีการสำรวจและกรอกข้อมูลของราษฎรแล้ว ทั้งสิ้น ๑๑๓ แปลง ๙๒ ราย

(๓.๖) สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ตาก อยู่ระหว่างดำเนินการประมวลผลข้อมูล ที่ได้จากสำนักงานที่ดินจังหวัดตาก สาขาแม่สอด เพื่อประเมินราคาซื้อขาย ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง และ อาสิน (ชดเชยต้นไม้พืชผล) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบซึ่งเมื่อได้ข้อมูลที่ดินและราคาซื้อขายฯ เป็นที่ เรียบร้อยแล้ว จังหวัดตากโดยคณะทำงานเจรจาต่อรองราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดหาที่ดิน เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก จะทำการลงพื้นที่เพื่อเจรจาต่อรองกรณีการจ่ายค่าชดเชย ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง และอาสิน (ชดเชยต้นไม้พืชผล) ให้แก่ราษฎรที่ครอบครองพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ในที่ดิน ราชพัสดุ ที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ทั้งนี้ ผลเป็นประการใดจังหวัดจะรายงานให้ทราบต่อไป

๔.๑.๒ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร ประกอบด้วย ๑๑ ตำบลใน ๓ อำเภอ ในจังหวัดมุกดาหาร ได้แก่

- อำเภอเมืองมุกดาหาร ๕ ตำบล ได้แก่ ตำบลศรีบุญเรือง ตำบลมุกดาหาร ตำบลบางทรายใหญ่ ตำบลคำอาฮวน และตำบลนาสีนวน
- อำเภอหว้านใหญ่ ๔ ตำบล ได้แก่ ตำบลบางทรายน้อย ตำบลชะโนด ตำบลหว้านใหญ่ และตำบลปงขาม
- อำเภอดอนตาล ๒ ตำบล ได้แก่ ตำบลโพธิ์ไทร และอำเภอดอนตาล

ครอบคลุมพื้นที่อำเภอเมืองมุกดาหาร หว้านใหญ่ และดอนตาล มีด่านมุกดาหารเป็นจุดผ่านแดนเชื่อมต่อ แขวงสะหวันเขต สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ซึ่งมีการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ สะหวัน - เซโน ตัวอย่างธุรกิจเป้าหมาย ได้แก่ แปรรูปอาหารและเครื่องดื่ม ยางพาราและผลิตภัณฑ์ บริการ พื้นฟูสุขภาพ เครื่องใช้ไฟฟ้าและชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมพลังงานทดแทน ศูนย์การเปลี่ยนถ่าย สินค้าและยานพาหนะ คลังสินค้า และศูนย์กลางสินค้าเกษตร

อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหารพัฒนาพื้นที่เป็นย่านการค้าและขนส่งต่อเนื่อง หลายรูปแบบ ด้วยความได้เปรียบด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยพัฒนาให้เป็นเขตประกอบการเสรี ๑ บริเวณ พื้นที่ตำบลบางทรายใหญ่ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกิจกรรมโลจิสติกส์การอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า ข้ามแดน สถานีขนส่งผู้โดยสารที่เชื่อมโยงการเดินทางทั้งในระดับเมืองและระดับภูมิภาค เขตพาณิชย์กรรม ตลาดกลางสินค้าเกษตร ปรับปรุงกิจกรรมบริเวณเขตพื้นที่เขตการค้าดั้งเดิมให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษี

ปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัยและมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการ ดังนี้

จังหวัดมุกดาหารได้ใช้พื้นที่ สปก. ศูนย์วิจัยและพัฒนาการเกษตรมุกดาหาร แห่งที่ ๒ และสถานีพัฒนาอาหารสัตว์มุกดาหาร แห่งที่ ๒ เนื้อที่ประมาณ ๑,๐๘๐ ไร่ ตั้งอยู่ในเขต ตำบลคำอาฮวน อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร โดยมติที่ประชุม กนพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ทำเนียบรัฐบาล เห็นชอบให้ใช้ที่ดินดังกล่าว เป็นพื้นที่ให้เอกชนเช่าเพื่อลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหารในระยะแรก และเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ หัวหน้า คสช. มีคำสั่งที่ ๑๗/๒๕๕๘ เรื่อง การจัดสรรที่ดินเพื่อประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งให้เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ฉบับที่ ๑/๒๕๕๘ ให้ที่ดินดังกล่าวเป็นที่ราชพัสดุ ปัจจุบันสำนักงานที่ดินจังหวัดมุกดาหาร ได้ดำเนินการรังวัดออกโฉนดที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ของกรมธนารักษ์แล้ว และได้ประกาศหาผู้ลงทุนแล้ว ปรากฏว่ามีนักลงทุนที่สนใจที่จะมาลงทุนจำนวน ๑๒ ราย และกรมธนารักษ์ได้จัดประชุมชี้แจงแนวทางการดำเนินงานให้กับนักลงทุน และดูพื้นที่จริงเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา

การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีปัญหา/อุปสรรค ดังนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) ไม่สามารถอนุมัติอนุญาต และดำเนินการให้สิทธิพิเศษตามที่บีโอไอกำหนดได้ เนื่องจากนักลงทุนต้องเสนอขอรับสิทธิพิเศษด้วยตนเองที่สำนักงานบีโอไอ กรุงเทพมหานคร หรือภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่จังหวัดขอนแก่น

(๒) กลุ่มจังหวัดและจังหวัดมุกดาหาร ได้ร่วมกันผลักดันผ่าน กรอ. กลุ่มจังหวัด/กรอ.จังหวัด เพื่อยอมรับการสนับสุนนถนสนี่ช่งการจรรยาจจากจังหวัดมุกดาหาร ไปอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

(๓) โครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่สายบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ผ่านจังหวัดมุกดาหาร และสิ้นสุดที่จังหวัดนครพนม การดำเนินการโครงการมีความล่าช้า

(๔) จังหวัดมุกดาหาร ขอรับการสนับสนุนก่อสร้างสนามบินพาณิชย์ในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร ซึ่งปัจจุบันทางจังหวัดได้เตรียมพื้นที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เนื้อที่ประมาณ ๔,๓๐๐ ไร่

ข้อเสนอแนะการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่จากสำนักงานบีโอไอ มาประจำศูนย์ OSS ของจังหวัดที่เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนในการยื่นขอรับสิทธิพิเศษ

(๒) ผลักดันเร่งรัดการก่อสร้างถนนสี่ช่องจราจร จากจังหวัดมุกดาหาร ไปอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายคู่บ้านไผ่ - นครพนม และการก่อสร้างสนามบินพาณิชย์ในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร

(๓) จัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์ OSS และจัดสร้างศูนย์ OSS แยกออกจากโครงสร้างบริหารของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเป็นเอกเทศ

๔.๒.๓ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้ว ประกอบด้วย ๔ ตำบล ใน ๒ อำเภอ ในจังหวัดสระแก้ว ได้แก่

- อำเภออรัญประเทศ ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลบ้านด่าน ตำบลป่าไร่ และตำบลท่าข้าม

- อำเภอวัฒนานคร ๑ ตำบล คือ ตำบลผักขะ

ครอบคลุมพื้นที่อำเภออรัญประเทศ และวัฒนานคร มีด่านอรัญประเทศเป็นจุดผ่านแดนเชื่อมต่อกับจังหวัดบันเตียเมียนเจย ประเทศกัมพูชา ซึ่งมีการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๓ แห่ง คือ ปอยเปต - โอนีเยง

ชั้นโค - ปอยเปต และบริเวณเมืองศรีโสภณ ตัวอย่างธุรกิจเป้าหมาย ได้แก่ แปรรูปสินค้าเกษตรและอาหาร พลังงานทดแทน สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เครื่องเรือน เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ชิ้นส่วนยานยนต์ ศูนย์กระจายสินค้า และกิจการสนับสนุนการท่องเที่ยว

อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีแนวทางการพัฒนาเป็นศูนย์อุตสาหกรรม แปรรูปสินค้าเกษตรและการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ โดยให้ความสำคัญกับการเป็นย่านค้าส่งระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับย่านการค้าปลีกที่มีศักยภาพสูงที่ตลาดโรงเกลือ โดยพัฒนาให้เป็นเขตประกอบการเสรี และศูนย์โลจิสติกส์ เพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตและอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามแดน ระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษปอยเปต โอนเชียง และพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ต่อเนื่องไปยังฐานการผลิตในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย ปรับปรุงกิจกรรมการค้าชายแดนตลาดโรงเกลือให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษี ปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัยและมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการในเรื่องการเตรียมการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่งคมนาคม โลจิสติกส์ สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เช่น ระบบประปา ไฟฟ้า เป็นต้น การตั้งนิคมอุตสาหกรรม และด้านศุลกากรแห่งใหม่ใน ตำบลบ่อไร่ อำเภออรัญประเทศ การเตรียมการรองรับการพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคม และสิ่งแวดล้อมของประชาชนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีปัญหา/อุปสรรค ดังนี้

(๑) การเตรียมพื้นที่รองรับรถคอนเทนเนอร์ เพื่อรับการตรวจสินค้าก่อนข้ามไปยังประเทศกัมพูชา

(๒) การตรวจสินค้าของรถคอนเทนเนอร์ในฝั่งประเทศกัมพูชา ที่ดำเนินการตรวจได้ที่ละคัน ใช้เวลาคันละ ๓๐ นาที ทำให้รถคอนเทนเนอร์ฝั่งประเทศไทยต้องต่อคิวรอนาน

ข้อเสนอแนะการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของประเทศไทยมาร่วมตรวจสินค้าของรถคอนเทนเนอร์ในฝั่งประเทศไทย เพื่อลดระยะเวลาในการตรวจสินค้าในฝั่งประเทศกัมพูชา

๔.๑.๔ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด ประกอบด้วย ๓ ตำบล ของอำเภอคลองใหญ่ ในจังหวัดตราด ได้แก่ ตำบลคลองใหญ่ ตำบลหาดเล็ก และตำบลไม้รูด ครอบคลุมพื้นที่อำเภอคลองใหญ่ มีตำบลบ้านหาดเล็กเป็นจุดผ่านแดนเชื่อมจังหวัดเกาะกง ประเทศกัมพูชา ซึ่งมีการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเกาะกง ตัวอย่างธุรกิจเป้าหมาย ได้แก่ กิจการเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ บริการฟื้นฟูสุขภาพ การเดินเรือท่องเที่ยว การค้าชายแดนปลอดภาษี คลังสินค้า การขนส่งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ ศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้าและยานพาหนะ คลังสินค้า ห้องเย็น และแปรรูปสินค้าเกษตร อาหาร ประมง

อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พัฒนาพื้นที่โดยรอบด่านชายแดนให้เป็นศูนย์กลางท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ศูนย์การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เชื่อมโยงทางบก - ทะเล และการค้าชายแดนแบบปลอดภาษี โดยพัฒนาให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษี ตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัย และมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน และพื้นที่อำนวยความสะดวกของการขนส่งสินค้าระหว่างไทยและกัมพูชาตามแนวระเบียงเศรษฐกิจชายฝั่งตอนใต้ ปรับปรุงและจัดสรรพื้นที่เลียบชายฝั่งทะเลสำหรับกิจกรรมท่องเที่ยว สำหรับผลความก้าวหน้าของการดำเนินการ อยู่ระหว่างผู้ที่สนใจลงทุนจัดทำข้อเสนอการลงทุนและผู้ลงทุนยื่นข้อเสนอโครงการลงทุน วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีปัญหา/อุปสรรค ดังนี้

(๑) การบริหารจัดการขยะตำบลไม้รูด โดยจังหวัดทำแผนงานโครงการเพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

(๑.๑) โครงการแก้ไขขยะมูลฝอยในที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด (พื้นที่บริเวณชุมชนไม้รูด) จังหวัดตราด งบประมาณ ๔๗,๑๖๓,๑๖๘ บาท

(๑.๒) โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนแบบครบวงจร ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด งบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) การแก้ไขปัญหาดินและน้ำสาธารณะประโยชน์ในที่ดินแปลงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) การปรับปรุงด้านพรมแดนถาวรบ้านหาดเล็ก

ข้อเสนอแนะการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีดังนี้

(๑) จังหวัดมีความประสงค์ให้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อพิจารณาสนับสนุนงบประมาณในการบริหารจัดการขยะโดยเร็ว

(๒) เพื่อให้การลงทุนภาคเอกชนในที่ดินราชพัสดุสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างเกื้อกูลและยั่งยืน ทุกภาคส่วนได้ประโยชน์ร่วมกันโดยปราศจากความขัดแย้ง เห็นควรกันพื้นที่ส่วนที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือกันเป็นพื้นที่สีเขียวสำหรับประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันของที่ดินราชพัสดุแปลงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด ประกอบด้วย เส้นทางเชื่อมต่อถนนเลียบชายหาดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓ สระน้ำ บ่อขยะไม้รูด ซึ่งกรมธนารักษ์ได้แจ้งเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมสำหรับผู้สนใจลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและได้มีการชี้แจงแก่ผู้สนใจที่จะได้ลงทุนได้ทราบ

๔.๑.๕ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย ๔ ตำบล ของอำเภอสะเดา ในจังหวัดสงขลา ได้แก่ ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแก้ว และตำบลปาดังเบซาร์ ครอบคลุมพื้นที่อำเภอสะเดา มีด่านสะเดาและด่านปาดังเบซาร์เป็นจุดผ่านแดน เชื่อมต่อรัฐเคดาห์และรัฐเปอรันจาย ประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม และระบบถนน - ระบบรางเชื่อมโยงชายแดนไทย ตัวอย่างธุรกิจเป้าหมาย ได้แก่ ยางพาราและผลิตภัณฑ์ เครื่องเรือน ชิ้นส่วนยานยนต์ สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มแปรรูปอาหารทะเล และอาหารฮาลาล

อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา พัฒนาพื้นที่โดยการจัดหาพื้นที่ระหว่างด่านชายแดนทั้งสองแห่งเพื่อเป็นพื้นที่กิจกรรมหลัก และพัฒนาเส้นทางคมนาคมระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพในการเชื่อมโยง โดยพัฒนาให้เป็นเขตประกอบการเสรีและกิจกรรมด้านการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตร การบริการด้านการขนส่งครบวงจร เชื่อมโยงกิจกรรมด้านการค้า การผลิตและการขนส่งสินค้า ไปยังประเทศมาเลเซีย มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการโดยจังหวัดสงขลาได้นำนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษไปสู่การปฏิบัติ (Implementation) โดยยึดหลักการสำคัญในการขับเคลื่อนในปี ๒๕๕๙ ดังมีกิจกรรมในการดำเนินการ ดังนี้

(๑) จังหวัดสงขลาได้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานควบคู่กับวิสัยทัศน์ประเทศไทย นโยบายรัฐบาล และหลักปรัชญาภายใต้เงื่อนไข วิสัยทัศน์สงขลา ๒๕๗๐ บนฐานคตพจนน์ เกิดมาต้องทดแทนบุญคุณแผ่นดิน นำไปสู่การปฏิบัติ โดยยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ปัญหาและความจำเป็นในพื้นที่เป็นตัวตั้งโดยให้อาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมกำหนดวาระ (Agenda) ๑๕ วาระในห้วง ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ภายใต้กรอบความคิดช่วยทำ เพื่อนำสงขลาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มุ่งสู่เป้าหมายงานสัมฤทธิ์ผล ประชาชนพึงพอใจโดยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาอยู่ในวาระ “สงขลา มั่งคั่ง อุตสาหกรรมก้าวหน้า ศูนย์กลางการค้า การบริการ การลงทุน”

(๒) จังหวัดสงขลาได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการทำงาน ประกอบด้วย

(๒.๑) แต่งตั้งคณะกรรมการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา

(๒.๒) แต่งตั้งคณะกรรมการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา

ประกอบด้วย คณะทำงานด้านบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ที่ดิน คณะทำงานด้านศูนย์พัฒนาทรัพยากรมนุษย์จังหวัดสงขลา และการนำนวัตกรรมมาใช้ในพื้นที่ และคณะทำงานด้านการตลาดและการประชาสัมพันธ์

(๒.๓) แต่งตั้งคณะทำงานบริการจัดการในที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๓) จัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) ขยับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยคณะทำงานซึ่งมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นหัวหน้าคณะทำงาน อุตสาหกรรมจังหวัดสงขลาเป็นคณะทำงาน/เลขานุการ ส่วนคณะทำงาน/เลขานุการร่วม ประกอบด้วย ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๑๑ และเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา โดยจาก ข้อมูลเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีผู้มาใช้บริการ จำนวน ๖๕ ราย ๖๖ เรื่อง ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|-----------------|
| - ข้อมูลเบื้องต้นประกอบธุรกิจ | จำนวน ๔๒ เรื่อง |
| - การขออนุญาตต่างๆ | จำนวน ๕ เรื่อง |
| - มาตรฐานการผลิต | จำนวน ๕ เรื่อง |
| - การตลาด/เงินทุน | จำนวน ๕ เรื่อง |
| - การลงทุนในพื้นที่นิคม/SEZ สงขลา | จำนวน ๕ เรื่อง |

สำหรับสรุปผู้ประกอบการที่เข้ามาใช้บริการที่ศูนย์ให้บริการ SME ครบวงจร (One Stop Service center : OSS) สรุปได้ดังนี้

(๑) ผู้รับบริการทั้งหมด จำนวน ๓๖๒ กิจการ

(๒) ประเภทกิจการ แบ่งเป็น

- | | |
|-------------|------------------|
| - การค้า | จำนวน ๕๖ กิจการ |
| - การเกษตร | จำนวน ๒๕ กิจการ |
| - การบริการ | จำนวน ๓๖ กิจการ |
| - การผลิต | จำนวน ๒๔๕ กิจการ |

(๔) จัดทำ www.oss.songkhla.go.th เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา พร้อมทั้งสนับสนุนการลงทุนในพื้นที่ โดยจากข้อมูลการใช้บริการตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ถึง ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผู้ใช้บริการทั้งสิ้น ๑๖,๘๙๐ ราย

(๕) จังหวัดสงขลากำหนดกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ โดยจัดประชุมทุกวันพุธแรกของเดือนซึ่งได้มีการประชุมครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยเชิญผู้แทนกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำสงขลามาให้ความรู้ต่อคณะทำงานฯ และนักธุรกิจถึงโอกาสและความเป็นไปได้ในการซื้อ - ขายสินค้าผ่านระบบ E-commerce โดยยกตัวอย่างการประสบความสำเร็จของ www.Alibaba.com

(๖) โอกาสในการแสวงหานักลงทุนผ่านการเชื่อมโยงเครือข่ายเอกชนและภาครัฐร่วม

(๖.๑) การแสวงหานักลงทุนผ่านเครือข่ายหอการค้าจังหวัดสงขลา ซึ่งได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ Memorandum of Understanding (MOU) กับหอการค้าจีน ๔ รัฐของประเทศมาเลเซีย ประกอบด้วย รัฐปีนัง รัฐเคดาร์ รัฐเปอรลิส และรัฐเปรัก

(๖.๒) การพัฒนาด้านการศึกษาเชื่อมโยงกับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ : มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ร่วมกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีชิงเต่า ร่วมก่อตั้งวิทยาลัยทางพาราไทย ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ โดยจะมีการแลกเปลี่ยนอาจารย์ผู้สอนและเปิดหลักสูตรให้นักศึกษาไทยและในอาเซียน โดยจะมีการเปิด ๓ สาขา ประกอบด้วย โพลีเมอร์ (Polymer) เอ็นจิเนียริง (Engineering) และ ออโตเมชัน (Automation) สาขาละ ๑๐๐ คน เป็นหลักสูตร ๒+๒ คือ เรียนไทย ๒ ปี เรียนที่จีนอีก ๒ ปี เมื่อจบแล้วสามารถเข้าทำงานโรงงานทำล้อยางรถยนต์ได้ทันทีและจะมีการจัดอบรมหลักสูตรระยะสั้นให้กับเกษตรกรด้วย

การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีปัญหา/อุปสรรค กล่าวคือ ความไม่เข้าใจของประชาชนในพื้นที่โดยบางส่วนมีแนวความคิดว่าการที่รัฐบาลกำหนดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาจำนวน ๑,๐๖๙ - ๒ - ๒๑ ไร่ จะมีการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยจังหวัดสงขลาได้จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เชิงคู่ขนานกับนักธุรกิจ นักลงทุน และประชาชนโดยทั่วไปได้รับทราบประโยชน์และการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ซึ่งประชาชนมีความเข้าใจตามแนวทางดังกล่าวและพร้อมให้ความร่วมมือในการพัฒนาร่วมกับจังหวัด

๔.๑.๖ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดหนองคาย ประกอบด้วย ๑๓ ตำบล ใน ๒ อำเภอ ในจังหวัดหนองคาย ได้แก่

- อำเภอเมืองหนองคาย ๑๒ ตำบล ได้แก่ ตำบลค่ายบกหวาน ตำบลในเมือง ตำบลบ้านเดื่อ ตำบลพระธาตุบังพวน ตำบลโพธิ์ชัย ตำบลโพธิ์สว่าง ตำบลมีชัย ตำบลเวียงคุก ตำบลสีกาย ตำบลหนองกอมเกาะ ตำบลหาดคำ และตำบลหินโงม

- อำเภอสระใคร ๑ ตำบล คือ ตำบลสระใคร

มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการ ดังนี้

จังหวัดหนองคายได้รับการประกาศเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย ในพื้นที่ ๒ อำเภอ ๑๓ ตำบล ประกอบด้วย อำเภอเมืองหนองคาย จำนวน ๑๒ ตำบล อำเภอสระใคร จำนวน ๑ ตำบล การดำเนินงานจนถึง ณ ปัจจุบัน เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคายมีความก้าวหน้าในการดำเนินงานแล้ว ดังนี้

(๑) ความก้าวหน้าการเตรียมพื้นที่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งเพิกถอนสภาพที่ดินเพื่อใช้เป็นพื้นที่ให้เอกชนและหน่วยงานภาครัฐใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย จำนวน ๑ แปลง คือ ที่เลี้ยงสัตว์บ้านไชยสารธารณประโยชน์ หมู่ที่ ๔ ตำบลสระใคร อำเภอสระใคร เนื้อที่ถอนสภาพ ๗๑๘ - ๐ - ๐ ไร่ (อยู่ระหว่างการเร่งรัดวัดคาดว่าจะสามารถออกโฉนดได้ภายในไม่เกิน ๔๕ วัน) นอกจากนี้ จังหวัดยังได้จัดเตรียมพื้นที่เพื่อให้เอกชนเช่าและหน่วยงานภาครัฐใช้ประโยชน์ในพื้นที่อำเภอหนองคายอีก ๔ แปลง

(๒) ความก้าวหน้าการเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค

(๒.๑) การคมนาคมขนส่งและด้านศุลกากร

(๒.๒) ระบบไฟฟ้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้กำหนดพื้นที่สำหรับใช้เป็นพื้นที่ในการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๒ แห่ง

(๒.๓) ระบบประปา การประปาส่วนภูมิภาคได้กำหนดแผนการก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปา เพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ บริเวณบ้านโคกป่าฝาง หมู่ที่ ๓ ตำบลปะโค อำเภอเมืองหนองคาย เนื้อที่ ๑๐๐ - ๐ - ๐ ไร่ กำลังผลิต ๑,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง

(๓) ความก้าวหน้าการเตรียมกิจการเป้าหมาย กิจกรรมเป้าหมายที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว ๑๕ กิจกรรม

(๔) ความก้าวหน้าการเตรียมแรงงาน

(๔.๑) การเตรียมแรงงานภายในจังหวัด

(๔.๒) การเตรียมแรงงานต่างด้าวเพื่อเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า/เย็นกลับ (ม.๑๔)

(๕) ความก้าวหน้าศูนย์บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service) จังหวัดได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย เพื่อให้คำแนะนำ/ปรึกษาและสนับสนุนข้อมูลต่าง ๆ ให้กับ

ผู้ประกอบการ/นักลงทุน/ประชาชน ณ ศาลากลางจังหวัด ชั้น ๑ โดยมีผู้ประกอบการและนักลงทุนที่สนใจ จะมาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย มาติดต่อสอบถามข้อมูลแล้ว

(๖) ความก้าวหน้าการเสนอขยายพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจหนองคาย (เพิ่มเติม) ในพื้นที่อำเภอโพนพิสัย ๓ ตำบล อำเภอท่าบ่อ จำนวน ๓ ตำบล และอำเภอศรีเชียงใหม่ จำนวน ๓ ตำบล รวมเนื้อที่ ๒๖๓,๕๗๒ ไร่

๔.๒ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ตามประกาศ กนพ. ที่ ๒/๒๕๕๘

๔.๒.๑ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย ประกอบด้วย ๒๑ ตำบล ใน ๓ อำเภอ ในจังหวัดเชียงราย ได้แก่

- อำเภอเชียงของ ๗ ตำบล ได้แก่ ตำบลศรี้ง ตำบลบุญเรือง ตำบลริมโขง ตำบลเวียง ตำบลศรีดอนชัย ตำบลสถาน และตำบลห้วยซ้อ

- อำเภอเชียงแสน ๖ ตำบล ได้แก่ ตำบลบ้านแซว ตำบลป่าสัก ตำบลแม่เงิน ตำบลโยนก ตำบลเวียง และตำบลศรีดอนมูล

- อำเภอแม่สาย ๘ ตำบล ได้แก่ ตำบลเกาะช้าง ตำบลบ้านด้าย ตำบลโป่งงาม ตำบลโป่งผา ตำบลแม่สาย ตำบลเวียงพางคำ ตำบลศรีเมืองชุม และตำบลห้วยไคร้

มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการ ดังนี้

(๑) ด้านการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จังหวัดเชียงราย ได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ดำเนินโครงการสนับสนุนการขับเคลื่อน เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย ซึ่งได้จัดทำระบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุนใน จังหวัดเชียงราย ทั้ง ๔ จุด คือ จุดที่ ๑ ณ ศาลากลางจังหวัดเชียงราย พื้นที่ภายในอาคารเอนกประสงค์ ติดริม แม่น้ำกก จุดที่ ๒ ณ ที่ว่าการอำเภอแม่สาย จุดที่ ๓ ณ ที่ว่าการอำเภอเชียงแสน และจุดที่ ๔ ณ ที่ว่าการ อำเภอ เชียงของ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการแก่นักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจ พิเศษเชียงราย โดยศูนย์ OSS เปิดให้บริการทุกวันจันทร์ถึงวันศุกร์ ตั้งแต่เวลา ๘.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ได้ทดลอง เปิดให้บริการมาแล้วระยะหนึ่ง มีเจ้าหน้าที่และล่ามประจำศูนย์ ทั้งภาษาอังกฤษและภาษาจีน สำหรับ ให้บริการอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุน ให้คำปรึกษาในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งให้ข้อมูลในเรื่องสิทธิ ประโยชน์ต่าง ๆ พร้อมทั้งระบบซอฟต์แวร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ ที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลนักลงทุนที่มา ติดต่อขอรับบริการของศูนย์ฯ ทั้ง ๔ จุด โดยมีสำนักงานของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน ณ ศาลากลาง จังหวัดเป็นศูนย์กลาง นอกจากนี้ ยังรวมงานบริการด้านการก่อสร้างและติดตั้งสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา) ของกระทรวงมหาดไทย และงานบริการ SMEs ครบวงจร ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม (สสว.) ไว้ในศูนย์ OSS ด้วย

(๒) ด้านการประชาสัมพันธ์ ภายใต้โครงการสนับสนุนการขับเคลื่อนเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษเชียงราย พ.ศ. ๒๕๕๙ จังหวัดเชียงราย ร่วมกับมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ได้จัดทำ สื่อประชาสัมพันธ์ ดังนี้

(๒.๑) จัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์เพื่อนำเสนอภาพรวม ข้อมูลศักยภาพ ของจังหวัด ข้อมูลสิทธิประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจ ข้อมูลอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒.๒) จัดทำคู่มือนักลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (SEZ) (อำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน และอำเภอเชียงของ) เพื่อประโยชน์สำหรับนักลงทุนที่สนใจลงทุน รวมทั้ง ทราบถึงมาตรการสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ ขั้นตอนการเริ่มธุรกิจ

(๒.๓) จัดทำวีดิทัศน์แนะนำข้อมูลด้านการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยนำเสนอข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด ข้อมูลศักยภาพ สิทธิประโยชน์ การให้บริการด้านการลงทุน และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒.๔) รวบรวม จัดทำข้อมูลข่าวสาร/เอกสารเผยแพร่ที่สำคัญด้านการลงทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางและสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ อาทิ โทรทัศน์ ป้าย LED เว็บไซต์ (www.crsez.com) และสื่อสังคมออนไลน์

(๒.๕) การจัดกิจกรรมพบปะนักลงทุน และกิจกรรม Road Show ได้แก่ ภาคเหนือ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ภาคกลาง ที่กรุงเทพมหานคร ภาคตะวันออก ที่จังหวัดชลบุรี ภาคตะวันออก เฉียงเหนือ ที่จังหวัดขอนแก่น ภาคใต้ ที่จังหวัดสงขลา และต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศจีน ประเทศมาเลเซีย และประเทศสิงคโปร์

(๓) ด้านการจัดหาที่ดินของรัฐ จังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงาน สนับสนุนจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ (ด้านการจัดหาที่ดินของรัฐสำหรับเอกชนและหน่วยงานภาครัฐ ใช้ประโยชน์) ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดหาพื้นที่ฯ ซึ่งจังหวัดเชียงรายได้จัดการสัมมนาและประชุมภาครัฐและเอกชนให้ความรู้สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่เรื่อยมา เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับนโยบายการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ต่อมาคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เห็นชอบการจัดหาที่ดินตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการเพื่อมาใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีแปลงที่ดินที่มีความเหมาะสมตามที่จังหวัดเชียงรายได้นำเสนอ ดังนี้

(๓.๑) อำเภอแม่สาย มีจำนวน ๑ แปลง คือ ที่ราชพัสดุทะเบียนเลขที่ อ.ชร.๑ โฉนดเลขที่ ๔๖๗ ตำบลโป่งผา เนื้อที่ประมาณ ๗๒๐ ไร่

- สถานะปัจจุบัน ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุในนามกระทรวงการคลัง และโรงงานยาสูบใช้ประโยชน์ โดยให้ประชาชนเข้าพื้นที่ทำการเกษตรปลูกพืชไร่ เช่น ข้าวโพด ยาสูบ เป็นต้น

- จากการสำรวจพื้นที่พบว่า บริเวณดังกล่าวที่ตั้งมีความเหมาะสม เนื่องจากมีที่ตั้งริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ (พหลโยธิน) มีการเข้าถึงในพื้นที่สะดวก และใกล้กับด่านชายแดนแม่สาย

- จากการประชุม กนพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ รายงานว่า ขณะนี้กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างการประสานโรงงานยาสูบในการส่งคืนพื้นที่ และมีข้อมูลเพิ่มเติมว่าโรงงานยาสูบได้แจ้งให้กรมธนารักษ์หาที่ราชพัสดุแปลงอื่นทดแทน

(๓.๒) อำเภอเชียงแสน มีจำนวน ๑ แปลง คือ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สปก. ตำบลบ้านแซว บริเวณท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน แห่งที่ ๒ มีเนื้อที่ประมาณ ๖๕๑ ไร่ (บริเวณพื้นที่ริมถนนพากตะวันตก เนื้อที่ประมาณ ๒๙๑ ไร่ และพากตะวันออก เนื้อที่ประมาณ ๓๖๐ ไร่ โดยจะกันพื้นที่ชุมชนออก)

- สถานะปัจจุบัน บริเวณดังกล่าวมีการออก สปก. ๔-๐๑ เต็มทั้งพื้นที่ และได้จัดสรรให้ราษฎรทำกินแล้ว โดยมีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพาะปลูกพืชไร่เป็นส่วนใหญ่ และนาข้าว ยางพารา บางส่วน

- จากการประชุม กนพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ได้มอบหมายให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร ดำเนินการพิจารณาแนวทางการจัดที่ดินอื่น หรือชดเชยการเสียสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่ ก่อนถอนสภาพพื้นที่ด้วย ม.๔๔

- สำหรับการดำเนินการที่ผ่านมา จังหวัดเชียงรายโดยคณะทำงานฯ อำเภอเชียงแสน และ สปก. ร่วมกันลงพื้นที่เพื่อประชุมร่วมกับราษฎร และเกษตรกรในพื้นที่ จำนวน ๒ ครั้ง โดยมีข้อสรุปเบื้องต้น คือ ขอให้พิจารณาย้ายบริเวณแปลงที่ดินที่จะมีผลกระทบกับราษฎรส่วนใหญ่ คือ

บริเวณแปลงพื้นที่ริมถนนพากตะวันตก เนื้อที่ประมาณ ๓๖๐ ไร่ ออกไปและให้พิจารณาแปลงที่ดินบริเวณที่อยู่ติดกับถนนทางเข้าท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนพากตะวันตก แทนแปลงเดิมที่จังหวัดได้เสนอ กนพ. เพื่อเป็นบริเวณต่อเนื่องกันและลดผลกระทบกับราษฎร โดยขอให้มีการจัดสรรที่ดิน สปก. ให้ราษฎรใช้ประโยชน์ในกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องการเกษตร บริการด้านสุขภาพสปา หรือโอท็อปของชุมชนเพื่อสร้างรายได้ ประมาณ ๑ - ๒ งาน จ่ายค่าชดเชยการเสียดินสิทธิ์ให้แก่ราษฎร และบริเวณแหล่งน้ำในพื้นที่ควรเก็บรักษาไว้เพื่อเป็นแหล่งน้ำทางการเกษตร สำหรับที่ดินแปลงใหม่ที่เสนอจากที่ประชุมฯ นั้น เบื้องต้นมีเนื้อที่ประมาณ ๔๖๒ ไร่ ซึ่งขณะนี้ สปก. กำลังดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นที่ จัดทำแผนที่ที่เกี่ยวข้องและจัดพื้นที่บางส่วนตามข้อสรุปที่ได้พูดคุย ดำเนินการจัดวางผังที่ดินใหม่ ทั้งส่วนที่จะใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงรายและที่จะจัดสรรให้ราษฎรใช้ประโยชน์ พร้อมกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยการเสียดินสิทธิ์ให้ราษฎร เสนอให้คณะทำงานฯ พิจารณาในเบื้องต้นก่อนและประชุมครั้งต่อไป

หมายเหตุ : หากดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จังหวัดเชียงรายจักได้แจ้งผลการปรับเปลี่ยนพื้นที่ดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการด้านการจัดที่ดินฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

(๓.๓) อำเภอเชียงของ มีจำนวน ๑ แปลง คือ สาธารณะประโยชน์ “ที่เลี้ยงสัตว์บ้านทุ่งจิว” ตำบลสถาน เนื้อที่ประมาณ ๕๓๑ ไร่

- สถานปัจจุบัน ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์ “ที่เลี้ยงสัตว์บ้านทุ่งจิว” อยู่ในความดูแลของ หมู่ ๖ บ้านทุ่งอ่าง และหมู่ ๑๕ บ้านทุ่งอ่างใหม่

- จากการลงพื้นที่ พบว่า มีสภาพเป็นทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ อยู่ริมแม่น้ำอิง มีหนองน้ำธรรมชาติในพื้นที่ ไม่มีราษฎรเข้าไปทำการเกษตร มีเพียงการเก็บของป่าและเลี้ยงสัตว์

- จากการประชุม กนพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ให้มีแนวทางการดำเนินการก่อนถอนสภาพพื้นที่ด้วย ม.๔๔

- จากการหารือกับผู้ใหญ่บ้าน หมู่ ๖ บ้านทุ่งอ่าง และหมู่ ๑๕ บ้านทุ่งอ่างใหม่ พบว่า ราษฎรในพื้นที่เห็นด้วยที่จะนำพื้นที่ใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและมีข้อเสนอเพิ่มเติม คือ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่รองรับน้ำของหมู่บ้าน ขอให้ทางภาครัฐออกแบบวางระบบระบายน้ำไม่ให้มีผลกระทบต่อไร่นาของราษฎรในพื้นที่ใกล้เคียง และขอจัดสรรพื้นที่ส่วนหนึ่งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้กับหมู่บ้านเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งทางคณะ สศช. ที่ได้ลงพื้นที่ร่วมกับจังหวัดเมื่อ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้เสนอให้อำเภอเชียงของจัดประชุมหมู่บ้านและตำบล เพื่อยืนยันความต้องการของประชาชนในพื้นที่ส่งให้จังหวัด เพื่อส่งต่อข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป เมื่อดำเนินการเรื่องจัดที่ดินที่เรียบร้อยแล้ว ขั้นตอนต่อไปจะประกาศถอนสภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง จะดำเนินการออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะ เตรียมพื้นที่ภาครัฐเพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนา ยกร่างกฎหมายด้านที่ดินและอาคาร เพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย และออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย กรมธนารักษ์ดำเนินการเรื่องการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ เป็นต้น

(๔) ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากร การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย และพื้นที่เชื่อมโยงอื่น ๆ เป็นการพัฒนาเพื่อรองรับความต้องการที่เกิดขึ้นในอนาคตจากการเจริญเติบโตของเมือง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม มีแนวทางดังนี้

(๔.๑) แนวทางการพัฒนาโครงสร้างระบบคมนาคมขนส่งทางบก

- การพัฒนาศูนย์โลจิสติกส์ครบวงจร และกำหนดเส้นทางสำหรับการขนส่งสำหรับรถบรรทุกสินค้า รวมถึงการขยายเส้นทางเพื่อรองรับยานพาหนะขนาดใหญ่ เพื่อแยกช่องจราจรที่ชัดเจน หรือการสร้างเส้นทางคู่ขนานเพื่อการขนส่งสินค้า การใช้มาตรการการจัดการจราจรเข้ามาควบคุมรถขนาดใหญ่ เช่น การจำกัดความเร็ว และน้ำหนักในการบรรทุก

- พัฒนาเส้นทางสำหรับเชื่อมโยงภายในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงรายและการเชื่อมโยงสู่ภายนอกพื้นที่ โดยสร้างเส้นทางเลี้ยวเมือง (By Pass) เพื่อลดผลกระทบจากกิจกรรมการขนส่งที่จะเพิ่มมากยิ่งขึ้น ซึ่งทำให้พื้นที่ชุมชนเมืองเกิดความปลอดภัย ลดอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นในพื้นที่ การจัดสร้างเส้นทางเลี้ยวเมืองควรพิจารณาจุดต้นทาง - ปลายทางของการขนส่งสินค้า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อพื้นที่

- การขยายเส้นทางบริเวณจุดเชื่อมต่อระหว่างประเทศกับพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย บริเวณตลาดแม่สาย ท่าเรือเชียงแสน ๒ และท่าเรือเชียงของ เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นได้ในอนาคต ลดความแออัดของการเดินทางในพื้นที่ และเป็นการส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวให้มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้นจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในอนาคต

- การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงชนบทเพื่อเพิ่มเส้นทางการเชื่อมโยงของชุมชนในพื้นที่ที่มีความสมบูรณ์ของโครงข่ายถนน เพื่อหลีกเลี่ยงปริมาณการจราจรบนทางหลวงแผ่นดิน และเป็นเพิ่มมูลค่าให้กับพื้นที่จากการเปิดพื้นที่ที่ยังไม่มีศักยภาพให้สามารถพัฒนาเป็นพื้นที่ที่มีโอกาสในการดำเนินธุรกิจได้

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเดินทางท่องเที่ยวทางถนน เช่น จุดพักรถขนาดใหญ่ การสร้างสัญลักษณ์ของพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน (Land Mark) เพื่อเป็นจุดขายสินค้าที่ระลึก จุดพักรถ และการสร้างบรรยากาศการถ່ายรูปของนักท่องเที่ยวซึ่งเป็นทีนิยม โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวที่ซัปรถมมาจากในประเทศและจากต่างประเทศ เช่น นักท่องเที่ยวจากจีนที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๔.๒) แนวทางการพัฒนาโครงสร้างระบบคมนาคมขนส่งทางอากาศ

- การดำเนินการเพิ่มศักยภาพของท่าอากาศยานแม่ฟ้าหลวงอย่างต่อเนื่องทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อรองรับกับอัตราการเติบโตของการขนส่งผู้โดยสาร ที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการรองรับการใช้ประโยชน์ด้านการขนส่งสินค้าทางอากาศ และการใช้เป็นพื้นที่บริการซ่อมบำรุงอากาศยานในระยะยาว

- การพัฒนาระบบคมนาคมเชื่อมต่อระหว่างท่าอากาศยานกับย่านกิจกรรมสำคัญ โดยเฉพาะการเชื่อมต่อเข้ามายังพื้นที่เมืองเชียงรายและพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน เพื่อให้ นักท่องเที่ยวสามารถเชื่อมต่อการเดินทางได้อย่างสะดวก ลดปัญหาด้านการเสียเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทางเข้า - ออก ท่าอากาศยานไปสู่พื้นที่อื่น ๆ

(๔.๓) แนวทางการพัฒนาโครงสร้างระบบคมนาคมขนส่งทางน้ำ

- การจัดการระดับน้ำในแม่น้ำโขงเพื่อการเดินเรือ โดยใช้กลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อเอื้อประโยชน์ด้านการขนส่งแก่ประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยอาจใช้สิ่งก่อสร้างในการช่วยยกระดับน้ำ หรือการใช้นโยบายร่วมกับประเทศจีนในการปล่อยน้ำออกจากเขื่อน หรือการขุดลอกร่องน้ำ เป็นต้น

- การเพิ่มสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งที่บริเวณท่าเรือ เช่น ระบบเครนยก หัวลาก หางพ่วง และรถโพล์คลิฟท์ เป็นต้น เพื่อให้การขนถ่ายสินค้าทำได้รวดเร็ว และลดเวลาจากกิจกรรมการขนถ่ายสินค้าบริเวณท่าเรือไปยังด่านศุลกากร

- การปรับปรุงท่าเรือโดยสารสาธารณะ หรือท่าเรือสำหรับขนส่งผู้โดยสารจากผู้ประกอบการเดินเรือในพื้นที่ให้มีมาตรฐาน และความปลอดภัยอยู่ในระดับสากล เพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุและยกระดับความปลอดภัยในการเดินทางของผู้โดยสาร

- การพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะเชื่อมต่อการเดินทางทางบกกับทางน้ำในพื้นที่ เพื่อเชื่อมโยงเส้นทางของนักท่องเที่ยวที่มาจากแม่น้ำโขงให้ไปยังจุดท่องเที่ยวอื่น ๆ โดยรอบได้อย่างสะดวก

(๔.๔) แนวทางการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการอื่น ๆ

- การพัฒนาโรงไฟฟ้าและระบบสายส่ง โดยการพัฒนาแหล่งพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ให้เพียงพอกับความต้องการในอนาคต เช่น การซื้อพลังงานจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) การเพิ่มสถานีไฟฟ้าย่อยในพื้นที่รวมถึงการพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกในพื้นที่ชุมชนให้มากขึ้น

- การพัฒนาระบบประปาและน้ำบาดาล มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพน้ำสำหรับการอุปโภค บริโภคของประชาชน และการพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับอุตสาหกรรม โดยเป็นการสร้างและจัดเตรียมแหล่งน้ำสำหรับภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่

- การพัฒนาโครงสร้างระบบการจัดการขยะมูลฝอย ดำเนินการส่งเสริมการแยกขยะจากต้นทาง การเพิ่มพื้นที่และเทคนิคในการจัดการขยะ การจัดโครงสร้างองค์กรในการบริหารจัดการขยะให้มีความชัดเจน

- แนวทางการพัฒนาโครงสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ดำเนินการพัฒนาระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ให้มีปริมาณครอบคลุมในพื้นที่ที่มีกิจกรรมหนาแน่น และเป็นย่านกิจกรรมสำคัญ และจัดหาพื้นที่เพื่อจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน

การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัด มีปัญหา/อุปสรรค ดังนี้

(๑) การสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชน โดยจังหวัดเชียงรายร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้จัดการประชุมระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ที่มาที่ไป และผลกระทบของโครงการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย สิ่งที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ พร้อมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ไม่ว่าจะเป็นกรณีเรื่องการจัดหาที่ดินของรัฐสำหรับให้เอกชนเช่า เพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย การพิจารณาค่าชดเชยให้สำหรับประชาชนที่เสียโอกาส รวมทั้งการวางและจัดทำผังเมืองรวมของเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย

(๒) การจัดการประชุมในพื้นที่เพื่อทำความเข้าใจกับประชาชนบางแห่ง บางหมู่บ้าน ประชาชนยังไม่ค่อยให้ความร่วมมืออย่างสมควร เช่น การขอคืนพื้นที่ของรัฐเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งประชาชนไม่เห็นด้วย กลัวว่าจะไม่มีที่ดินทำมาหากิน และการเกิดผลกระทบในเรื่องสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(๓) การมีกฎหมายหรือข้อบังคับใช้ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และอำนาจการบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๔.๒.๒ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนม ประกอบด้วย ๑๓ ตำบล ใน ๒ อำเภอ ในจังหวัดนครพนม ได้แก่

- อำเภอเมืองนครพนม ๑๐ ตำบล ได้แก่ ตำบลกรูด ตำบลท่าค้อ ตำบลนาทราย ตำบลนาราชควาย ตำบลในเมือง ตำบลบ้านผึ้ง ตำบลโพธิ์ตาก ตำบลหนองญาติ ตำบลหนองแสง และตำบลอาจสามารถ

- อำเภอท่าอุเทน ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลโนนตาล ตำบลรามราช และตำบลเวินพระบาท

๔.๒.๓ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดกาญจนบุรี ประกอบด้วย ๒ ตำบล ของอำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ได้แก่ ตำบลแก่งเสี้ยน และ ตำบลบ้านเก่า มีผลความก้าวหน้าของการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) โดยมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธานคณะกรรมการฯ ได้มีมติกำหนดให้จังหวัดกาญจนบุรีเป็นพื้นที่การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๒ ใน ๕ จังหวัด และ กนพ.

ได้มีประกาศ ฉบับที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ กำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี ในท้องที่ ๒ ตำบล ในเขตอำเภอเมืองกาญจนบุรี ได้แก่ ตำบลบ้านเก่า และตำบลแก่งเสี้ยน และในการประชุม กนพ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จังหวัดกาญจนบุรีใช้พื้นที่ หมู่ ๑๒ ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี เป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี ครอบคลุมพื้นที่ ๘,๒๗๓ ไร่

จังหวัดกาญจนบุรีโดยผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี ผู้บัญชาการกองพลทหารราบที่ ๙ ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกที่ ๑๗ ได้หารือกันในการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี และจังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจังหวัดกาญจนบุรี และเจ้าหน้าที่ร่วมดำเนินงานสำรวจพื้นที่ จัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี โดยมีปลัดจังหวัดกาญจนบุรี เป็นประธาน ดำเนินการลงสำรวจพื้นที่บ้านพุน้ำร้อน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรีโดยละเอียด ร่วมกับกองพลทหารราบที่ ๙ มณฑลทหารบกที่ ๑๗ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกาญจนบุรี สำนักงานธนารักษ์พื้นที่กาญจนบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี อำเภอเมืองกาญจนบุรี และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเก่า เพื่อวางผังพื้นที่ดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี สำรวจข้อมูลประชาชนที่อยู่ในพื้นที่และวางแผนงานด้านความมั่นคงของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ จังหวัดกาญจนบุรีจัดการประชุมแถลงผลการสำรวจพื้นที่ฯ ของคณะสำรวจพื้นที่ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี และหน่วยงานความมั่นคง ซึ่งผลสรุปว่าได้พื้นที่ในการจัดสรรเพื่อรองรับการเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี จำนวน ๘,๑๙๓ ไร่ โดยโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกาญจนบุรีได้ออกแบบปรับผังการใช้งานในพื้นที่ตำบลบ้านเก่า

วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ การประชุมคณะกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ณ กระทรวงมหาดไทย โดยมีพลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานการประชุม จังหวัดกาญจนบุรี โดยผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้เสนอการขอใช้พื้นที่ จำนวน ๘,๑๙๓ ไร่ รวมถึงพื้นที่สำรองอีก จำนวน ๒,๔๗๒ ไร่ บริเวณบ้านพุน้ำร้อน ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรี พร้อมได้เสนอแผนความมั่นคงจากกองพลทหารราบที่ ๙ และมณฑลทหารบกที่ ๑๗ ซึ่งเป็นหน่วยดูแลรับผิดชอบพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการขอใช้พื้นที่ดังกล่าว

วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ การประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม จังหวัดกาญจนบุรี โดยผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้เสนอขอใช้พื้นที่ จำนวน ๘,๑๙๓ ไร่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบดังกล่าวซึ่งจังหวัดกาญจนบุรีได้ดำเนินการหลังจากได้รับความเห็นชอบ โดยมีหนังสือแจ้งไปยังมณฑลทหารบกที่ ๑๗ เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการคืนพื้นที่ใช้ประโยชน์ในราชการทหาร (บ้านพุน้ำร้อน หมู่ที่ ๑๒) ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรีให้กรมธนารักษ์ ซึ่งมณฑลทหารบกที่ ๑๗ ได้แจ้งให้จังหวัดทราบว่าการกองพลทหารราบที่ ๙ ได้ดำเนินการ ตรวจสอบพื้นที่บริเวณดังกล่าวแล้ว ไม่ขัดข้องในการขอใช้พื้นที่ เพื่อดำเนินการเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี พร้อมกันนี้ได้รายงานเรื่องดังกล่าวให้กองทัพบก (ผ่านกองทัพภาคที่ ๑) ทราบเรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ จังหวัดกาญจนบุรีได้จัดการประชุม เพื่อกำหนดแนวทางในการเตรียมดำเนินการรองรับ การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี บ้านพุน้ำร้อน ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมแควใหญ่ ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดกาญจนบุรี โดยมีปลัดจังหวัดกาญจนบุรี (นายถวิล ศิริสวัสดิ์ลิก) เป็นประธานการประชุม ซึ่งมีมติ

ที่ประชุมได้เห็นชอบให้หน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ด้านถาวรบ้านพุน้ำร้อน เสนอแผนงาน/โครงการ เพื่อรองรับพื้นที่ดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี เพื่อจังหวัดกาญจนบุรีจะได้ขอรับงบประมาณไปยังสำนักงานงบประมาณให้ทันกรอบพิจารณางบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ได้เสนอแผนงาน/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ทั้งหมด ๓๓ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓,๕๗๘,๗๘๕,๙๙๔ บาท ซึ่งจังหวัดกาญจนบุรีได้จัดส่งแผนงาน/โครงการทั้งหมดให้กับสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณาเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งได้แจ้งไปยังหน่วยงานต้นสังกัดที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒.๔ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนราธิวาส ประกอบด้วย ๕ ตำบล ใน ๕ อำเภอ ในจังหวัดนราธิวาส ได้แก่

- อำเภอเมืองนราธิวาส ๑ ตำบล ได้แก่ ตำบลโคกเคียน
- อำเภอบาเจาะ ๑ ตำบล ได้แก่ ตำบลเจ๊ะเห
- อำเภอเมือง ๑ ตำบล ได้แก่ ตำบลชะลุ
- อำเภอแว้ง ๑ ตำบล ได้แก่ ตำบลโละจูด
- อำเภอสุไหงโก-ลก ๑ ตำบล ได้แก่ ตำบลสุไหงโก-ลก

๔.๓ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ประโยชน์ที่ประเทศไทยในฐานะประเทศที่ถือเป็นศูนย์กลางทางภูมิศาสตร์ของภูมิภาคจะได้รับจากการตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ก็คือ เป็นการส่งเสริมการลงทุนในประเทศ เป็นการส่งเสริมการส่งออก เป็นการส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีใหม่ในการผลิตสินค้า เป็นศูนย์กลางในการกระจายสินค้าในภูมิภาค เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทยในตลาดภายในภูมิภาค

การสนับสนุนการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษจากภาครัฐของไทย ในรูปแบบสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนและการเงิน สามารถแบ่งได้เป็น ๒ กรณี คือ

(๑) สิทธิประโยชน์ที่ได้รับจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรณีเป็นกิจการเป้าหมายและตั้งในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้แก่ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี โดยไม่เกินร้อยละ ๑๐๐ ของเงินลงทุน ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน ลดหย่อนกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราร้อยละ ๕๐ เป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันสิ้นสุดการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า ค่าประปา ๒ เท่าของค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นเวลา ๓๐ ปี หักเงินลงทุนในการติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกร้อยละ ๒๕ ของเงินลงทุน นอกเหนือจากค่าเสื่อมราคา ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรและวัตถุดิบ/วัสดุจำเป็นสำหรับการผลิตเพื่อส่งออก ๕ ปี รวมถึงอนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมตามแนวทางที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด

(๒) สิทธิประโยชน์กรณีกิจการไม่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้แก่ การลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ ๒๐ เหลือร้อยละ ๑๐ เป็นเวลา ๑๐ รอบระยะเวลาบัญชี และการผ่อนปรนดอกเบี้ยเงินกู้ รายละเอียด ๑ - ๒๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ยังมีสิทธิประโยชน์ที่ได้รับจากกรมศุลกากรกรณีตั้งเขตปลอดอากรและคลังสินค้าทัณฑ์บนอีกด้วย

อย่างไรก็ตาม เขตเศรษฐกิจพิเศษจะประสบความสำเร็จได้จำเป็นต้องมีการพัฒนาในด้านอื่น ๆ ควบคู่กันไป อาทิ การพัฒนาโครงข่ายพื้นฐานทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และทางราง มีการปรับปรุงระบบศุลกากร มีการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภค อีกทั้งการบริหารจัดการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย

จากนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งมั่นพัฒนาพื้นที่บริเวณชายแดนที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการค้าและการลงทุน และ

ที่สำคัญเพื่อการเตรียมพร้อมรองรับการเปิด ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community) จึงได้กำหนดให้ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นรวม ๑๐ พื้นที่ ได้แก่ ตาก สระแก้ว ตราด มุกดาหาร สงขลา เชียงราย หนองคาย นครพนม กาญจนบุรี และนราธิวาส โดยรัฐบาลมีมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมต่าง ๆ ทำการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การให้สิทธิและประโยชน์ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่ภาษี ตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) และมาตรการอำนวยความสะดวกอื่น ๆ

๔.๔ สิทธิประโยชน์การลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (The Board of Investment of Thailand : BOI) ได้ออกประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง นโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดนทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และรองรับการรวมกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economics Community : AEC) โดยมีสาระสำคัญของการให้สิทธิประโยชน์จำแนกเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กรณีเป็นกิจการทั่วไปที่ไม่ได้รับการส่งเสริม เนื่องจากไม่ใช่กิจการเป้าหมายสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) กำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์เท่ากับกรณีตั้งสถานประกอบการในพื้นที่ที่มีรายได้ต่อหัวต่ำที่สุดของประเทศ ๒๐ จังหวัด ได้แก่ กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ นครพนม น่าน บึงกาฬ บุรีรัมย์ แพร่ มหาสารคาม มุกดาหาร แม่ฮ่องสอน ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร สระแก้ว สุโขทัย สุรินทร์ หนองบัวลำภู อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ นอกจากนี้ยังได้สิทธิประโยชน์จากมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของกระทรวงการคลัง โดยลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจากร้อยละ ๒๐ เหลือร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิเป็นเวลา ๑๐ รอบ ระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน โดยมีเงื่อนไขว่ากิจการนั้นจะต้องจดทะเบียนขอใช้สิทธิการเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ในพื้นที่เขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ก่อนหรือในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ใช่สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน ไม่ใช่สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับธุรกิจขนาดกลางหรือ SMEs และจัดทำบัญชีแยกรายการสำหรับกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีและกิจการที่ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งปัจจุบันมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ได้อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรียบร้อยแล้ว สำหรับมาตรการทางการเงินในส่วนของเงินกู้ตามมติที่ประชุม กนพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ได้กำหนดให้ภาครัฐดำเนินมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารออมสินและการค้ำประกันทั้งจำนวน ผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) โดยให้ บยส. เข้าไปค้ำประกันการปล่อยกู้ของสถาบันการเงินต่าง ๆ แบบไม่คิดค่าธรรมเนียมค้ำประกัน ๒ ปี ซึ่งรัฐจะเป็นผู้ออกให้โดยมีดอกเบี้ยผ่อนปรนร้อยละ ๑ - ๒๐ ล้านบาท ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างกระทรวงการคลังนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติโครงการและงบประมาณ

(๒) กรณีเป็นกิจการเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษตามที่ กนพ. กำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์ในระดับสูงสุดด้วยการ "ยกเว้น" ภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี และได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้ร้อยละ ๕๐ เพิ่มอีก ๕ ปี เฉพาะกลุ่มอุตสาหกรรมที่อยู่ในบัญชีแนบท้ายตามเงื่อนไขของประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ตามยุทธศาสตร์ใหม่ปี ๒๕๕๘ ส่วนอุตสาหกรรมใดที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีแนบท้ายดังกล่าว สามารถไปใช้สิทธิทางภาษีจากกระทรวงการคลังแทนตามที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

กรณีเป็นกิจการทั่วไปที่ BOI ให้การส่งเสริม	กรณีเป็นกิจการเป้าหมายตามที่ กพ. กำหนด
๑. ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มเติมเป็นเวลา ๓ ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี	๑. ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปี
๒. กรณีได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปี อยู่แล้ว (กลุ่ม A๑ A๒) ให้ได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ ๕๐ เพิ่มเติมอีก ๕ ปี	๒. ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ ๕๐ เพิ่มเติมอีก ๕ ปี
๓. ให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปา ๒ เท่า ในการคำนวณภาษีเป็นเวลา ๑๐ ปี	
๔. ให้หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกได้ร้อยละ ๒๕ ในการคำนวณภาษี	
๕. ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร	
๖. ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นระยะเวลา ๕ ปี	
๗. ให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในโครงการที่ได้รับการส่งเสริม ตามที่ BOI จะกำหนด	
๘. สิทธิและประโยชน์ที่มีใช่อีก (ซึ่งจะกำหนดในภายหลัง)	

สำหรับกิจการเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษทั้ง ๕ แห่ง ประกอบด้วย ๑) จังหวัดตาก ครอบคลุมทั้ง ๑๓ กลุ่มกิจการ ๒) จังหวัดมุกดาหาร ครอบคลุม ๕ กิจการ ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร ประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ กิจการโลจิสติกส์นิคมหรือเขตอุตสาหกรรม และกิจการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ๓) จังหวัดสงขลา ครอบคลุม ๖ กิจการ ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร ประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง อุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่มและเครื่องหนัง อุตสาหกรรมผลิตเครื่องเรือน กิจการโลจิสติกส์นิคมหรือเขตอุตสาหกรรม และ กิจการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ๔) จังหวัดสระแก้ว ครอบคลุม ๑๒ กิจการ โดยยกเว้นกิจการเซรามิกส์ และ ๕) จังหวัดตราด ครอบคลุม ๔ กิจการ ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร ประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง กิจการ โลจิสติกส์นิคมหรือเขตอุตสาหกรรม และกิจการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว

กิจการเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วย ๑๓ กลุ่มกิจการ ดังนี้	
๑. อุตสาหกรรมการเกษตร ประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง	๘. อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์
๒. เซรามิก	๙. การผลิตพลาสติก
๓. อุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องหนัง	๑๐. การผลิตยา
๔. อุตสาหกรรมผลิตเครื่องเรือน	๑๑. กิจการโลจิสติกส์
๕. อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ	๑๒. นิคมหรือเขตอุตสาหกรรม
๖. การผลิตเครื่องมือแพทย์	๑๓. กิจการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
๗. อุตสาหกรรมยานยนต์เครื่องจักร และชิ้นส่วน	

นอกจากนี้ยังมีสิทธิประโยชน์ที่ได้รับจากกรมศุลกากร กรณีที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะตั้งเขตปลอดอากรและคลังสินค้าทัณฑ์บน ซึ่งจะมีการให้สิทธิประโยชน์ ได้แก่ ยกเว้นอากรนำเข้าเครื่องจักร ยกเว้นอากรนำเข้าวัตถุดิบที่นำมาผลิตเพื่อส่งออก ยกเว้นอากรขาออก ยกเว้นอากรการกำจัดหรือทำลายวัสดุ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) สำหรับวัตถุดิบที่นำเข้ามาผลิตเพื่อส่งออก ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) สำหรับสินค้านำเข้า - ส่งออก และกำหนดระยะเวลาเก็บสินค้า ยกเว้นในส่วนของคลังสินค้าทัณฑ์บน กำหนดให้ไม่เกิน ๒ ปี

สิทธิประโยชน์	เขตปลอดอากร (Free Zone)	คลังสินค้าทัณฑ์บน (Bonded Warehouse)
ยกเว้นอากรนำเข้าเครื่องจักร	✓	✓
ยกเว้นอากรนำเข้าวัตถุดิบที่นำมาผลิตเพื่อส่งออก	✓	✓
ยกเว้นอากรขาออก	✓	✓
ยกเว้นอากรการกำจัดหรือทำลายวัสดุ	✓	✓
ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) สำหรับวัตถุดิบที่นำเข้ามาผลิตเพื่อส่งออก	✓	✓
ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) สำหรับสินค้านำเข้า-ส่งออก	✓	✓
ไม่กำหนดระยะเวลาเก็บสินค้า	✓	ไม่เกิน ๒ ปี

เมื่อทราบถึงสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับในการลงทุนภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว หากผู้ประกอบการมีความสนใจที่จะเข้าไปลงทุน สามารถติดต่อสอบถามข้อมูลได้ที่ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (One Start One Stop Investment Center : OSOS) ของ BOI หรือศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จด้านการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษทั้ง ๕ จังหวัด นอกจากนี้ผู้ประกอบการควรเตรียมความพร้อมในการพัฒนาศักยภาพของตนเองเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับกิจการของตนเอง อาทิ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ (Productivity) การสร้างมูลค่า (Value Added) และคุณค่า (Value Creation) ให้กับสินค้าและบริการ การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และการหาช่องทางขยายตลาด เป็นต้น อันเป็นการสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มโอกาสในการประกอบธุรกิจแก่ผู้ประกอบการให้ประสบผลสำเร็จและกิจการมีการเติบโตอย่างยั่งยืน

๔.๕ ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะในเรื่องการติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

- จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทุกมิติ และควรประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้กับผู้ประกอบการ นักลงทุน ประชาชน และหน่วยงานในพื้นที่ทุกภาคส่วน รวมทั้งมีมาตรการกำหนดในเรื่องต่าง ๆ ด้วย
- ให้จัดทำฐานข้อมูลในเรื่องนักลงทุน การค้า การลงทุน แรงงาน สินค้า บริการ ที่มาลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งข้อมูลทางด้านอื่น ๆ ด้วย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการวางแผนทำให้เกิดการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพต่อไป



ตอนที่ ๕

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙



ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตรวจติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีการเสนอขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใน ๒ กรณี คือ

๑) กรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ไม่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ (กิจกรรม พื้นที่ดำเนินโครงการ งบรายจ่าย เป้าหมายโครงการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบ) โดยนำเสนอขอความเห็นชอบจาก ก.บ.จ./ก.บ.ก. แล้วแต่กรณี

๒) กรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (นอกเหนือจากที่กล่าวข้างต้น) โดยนำเสนอขอความเห็นชอบจาก ก.บ.จ./ก.บ.ก. แล้วแต่กรณี และ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณให้ความเห็นชอบแล้ว จึงขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

ทั้งนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รายงานข้อมูลการแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ กลุ่มจังหวัด

๕.๑.๑ กลุ่มจังหวัดที่ไม่มีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการ จำนวน ๓ กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๗ ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒

๕.๑.๒ กลุ่มจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ดังนี้

(๑) กลุ่มจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ จำนวน ๑๔ กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๓๓ ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ และ ๒ และกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และ ๒

(๒) กลุ่มจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการโดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม จำนวน ๒ กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑ ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒

๕.๒ จังหวัด

๕.๒.๑ จังหวัดที่ไม่มีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการ จำนวน ๑๖ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๐๕ ของจังหวัดทั้งหมด ได้แก่ จังหวัดสระบุรี นครปฐม ลพบุรี กระบี่ พังงา ระนอง สตูล ชลบุรี เลย์มุกดาหาร สกลนคร กาฬสินธุ์ ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ พิษณุโลก และกำแพงเพชร

๕.๒.๒ จังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ดังนี้

(๑) จังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ จำนวน ๕๖ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๘ ของจังหวัดทั้งหมด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง ฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว กาญจนบุรี ราชบุรี

สุพรรณบุรี ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี ตรัง ภูเก็ต นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา จันทบุรี ตราด ระยอง บึงกาฬ หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี นครพนม ขอนแก่น ร้อยเอ็ด ยโสธร อุบลราชธานี ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน เชียงราย แพร่ ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุดรดิตถ์ นครสวรรค์ พิจิตร และอุทัยธานี

(๒) จังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการโดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม จำนวน ๑๑ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๗ ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี เพชรบุรี สมุทรสงคราม สงขลา หนองคาย มหาสารคาม นครราชสีมา น่าน พะเยา อุดรดิตถ์ และนครสวรรค์

๕.๓ สาเหตุที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการเสนอขอเปลี่ยนแปลง

๕.๓.๑ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ เสนอต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก.

(๑) เปลี่ยนแปลงกิจกรรม เนื่องจาก

- ปรับเปลี่ยนแบบแปลนให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ดำเนินการ
- ปรับลดปริมาณงานเพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินที่ได้รับจัดสรร
- ข้ำซ้อนกับโครงการอื่นในพื้นที่ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว
- รายละเอียดกิจกรรมมีความคลาดเคลื่อน
- ไม่สามารถจัดหาครุภัณฑ์ เนื่องจากราคาท้องตลาดและราคากลาง (อ้างอิง)

สูงกว่าที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ

- การลงข้อมูลในระบบ e-Budgeting ของสำนักงบประมาณมีความคลาดเคลื่อน

(๒) เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการ เนื่องจาก

- พื้นที่เดิมได้รับจัดสรรงบประมาณ จากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นแล้ว

- พื้นที่เดิมไม่มีหนังสือหรือเอกสารสิทธิ์/ไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่/

มีข้อขัดข้องในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน/มีการเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน/พื้นที่อยู่ในเขตป่าไม้

- พื้นที่เดิมไม่เหมาะสมที่จะดำเนินโครงการ เนื่องจากมีปัญหาการหลุดตัว

พังทลายของดิน หากดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อที่ดินเอกชนที่อยู่ใกล้เคียง

- พื้นที่ใหม่มีกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์มากขึ้น/มีการร้องเรียนจาก

ประชาชนว่าพื้นที่ใหม่มีความต้องการได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วนจากภาครัฐ/มีความพร้อมและมีศักยภาพในการดำเนินโครงการให้สัมฤทธิ์ผลได้

- เกิดความคลาดเคลื่อนจากการพิมพ์ในขั้นตอนการเสนอของงบประมาณ

(๓) เปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบ เนื่องจากมีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ

เฉพาะทาง

(๔) ปรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เนื่องจาก

- ปรับค่าใช้จ่ายเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับราคาปัจจุบัน เนื่องจาก

วัสดุก่อสร้างมีราคาสูงขึ้น

- ปรับวงเงินเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

- รายการค่าใช้จ่ายไม่ถูกต้องตามหลักการจำแนกงบประมาณ

(๕) เปลี่ยนแปลงวิธีดำเนินการ เนื่องจากถูกปรับลดวงเงินงบประมาณ

๕.๓.๒ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการโดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม เสนอต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. เนื่องจาก

(๑) โครงการเดิมมีความซ้ำซ้อนกับโครงการซึ่งได้ดำเนินการอยู่ก่อน/ได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จึงเห็นว่าควรเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการที่แก้ไขปัญหาเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนซึ่งเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

(๒) รัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายกำหนดให้จังหวัดปรับแผนงานโครงการและเกลี่ยงบประมาณมาดำเนินการตามแนวเกษตรทฤษฎีใหม่และด้านความมั่นคง

(๓) นำเงินเหลือจ่ายจากการปรับลดงบประมาณมาดำเนินการอื่นที่ช่วยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๕.๓.๓ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการอื่นที่ไม่ได้อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม เสนอต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. และ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ เนื่องจากเป็นโครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทันที



ตอนที่ ๖

การแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑
และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑๑๑๑๑๑๑๑

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑
มาตรา ๒๙ วรรคแรก บัญญัติว่า “ในกรณีที่ส่วนราชการใดมีหน้าที่ดำเนินการในเรื่องใดและได้รับงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีสำหรับดำเนินการในเรื่องนั้นตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปี
ของจังหวัด ให้ส่วนราชการนั้นแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณในเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ
ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ”

มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการบูรณาการ
แผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) ตามที่
กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยส่วนราชการจะต้องแจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่
จะลงไปปฏิบัติในพื้นที่ให้จังหวัดทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณมีผลใช้บังคับ เพื่อให้จังหวัดสามารถบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และปัญหา/ความต้องการของประชาชน
ในพื้นที่

จากการตรวจติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในประเด็นการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนา
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการต่าง ๆ
มีข้อค้นพบสรุปได้ ดังนี้

๖.๑ สรุปผลการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการต่าง ๆ

๖.๑.๑ จังหวัดที่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ ทั้งที่ครบทุกส่วนราชการและ
ไม่ครบทุกส่วนราชการ จำนวน ๒๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี
ประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง ชลบุรี อุตรดิตถ์ สกลนคร ยโสธร
อำนาจเจริญ อุบลราชธานี ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ แพร่ พิษณุโลก กำแพงเพชร นครสวรรค์ และ
อุทัยธานี คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๕๘

๖.๑.๒ จังหวัดที่ไม่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จำนวน ๑๗ จังหวัด ได้แก่
จังหวัด ปทุมธานี สิงห์บุรี เพชรบุรี ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี กระบี่ เลย หนองบัวลำภู
นครพนม มุกดาหาร สุรินทร์ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๓๗

๖.๑.๓ จังหวัดที่ไม่มีข้อมูลการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จำนวน ๓๕ จังหวัด
ได้แก่ จังหวัดสระบุรี ชัยนาท ลพบุรี อ่างทอง ฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว
กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา สตูล จันทบุรี ตราด ระยอง บึงกาฬ หนองคาย
กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ เชียงราย น่าน พะเยา ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย
อุตรดิตถ์ และพิจิตร คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๐๕

๖.๒ กรณีได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จังหวัดได้ดำเนินการ ดังนี้

๖.๒.๑ นำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนของแผนงาน/โครงการในการจัดทำคำของบประมาณระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง หน่วยงานส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนทำให้แผนพัฒนาจังหวัดสามารถแก้ไขปัญหาและตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ให้มากที่สุด

๖.๒.๒ แจ้งให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในพื้นที่ ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของแผนงาน/โครงการดังกล่าว และพิจารณาว่ามีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และความต้องการของประชาชนในพื้นที่หรือไม่อย่างไร

๖.๒.๓ นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ โดยการนำมาปรับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ทุก ๆ ด้าน และนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล เพื่อต่อยอดการดำเนินโครงการให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกันกับตำแหน่งการพัฒนา

๖.๒.๔ แจ้งแผนงาน/โครงการที่ได้รับงบประมาณจากส่วนราชการให้อำเภอทราบ พร้อมทั้งมอบหมายให้อำเภอเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบการบูรณาการแผนงาน/โครงการในพื้นที่กับทุกภาคส่วน รวมทั้งควบคุม กำกับดูแล เร่งรัดประสานงาน ติดตามผลการปฏิบัติราชการในพื้นที่

๖.๒.๕ ใช้เป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ

๖.๒.๖ บูรณาการการทำงานร่วมกันกรณีที่มีห้วงเวลาดำเนินการ/พื้นที่/กลุ่มเป้าหมายเดียวกัน เพื่อประหยัดงบประมาณ

๖.๓ กรณีไม่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จังหวัดได้ดำเนินการ ดังนี้

๖.๓.๑ จัดทำหนังสือแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัดแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณ กรณีแผนงาน/โครงการ ได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางและดำเนินการในพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เพื่อประโยชน์ต่อการบูรณาการและการติดตาม ความก้าวหน้าผลการดำเนินโครงการ ตลอดจนใช้เป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัดต่อไป

๖.๓.๒ ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสำเนาข้อมูลแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในจังหวัดทั้งหมดนำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อจะได้เห็นภาพในองค์รวมทั้งหมด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการบริหารราชการจังหวัดในภาพรวมต่อไป

๖.๓.๓ มอบหมายให้สำนักงานจังหวัด ประสานความร่วมมือกับสำนักงานคลังจังหวัด ในการจัดประชุมเร่งรัดติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณจากทุกส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในพื้นที่

๖.๓.๔ แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ เพื่อทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลแผนงาน/โครงการจากทุกส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๓.๕ ใช้ข้อมูลรายงานแสดงแผนการจัดสรรงบประมาณไปจังหวัด ที่ได้เผยแพร่ไว้บนเว็บไซต์ของสำนักงานประมาณ

๖.๓.๖ ประสานกรมบัญชีกลางเพื่อขอข้อมูลรายงานงบประมาณ ที่กระทรวง กรม ต่าง ๆ ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัด

๖.๓.๗ ใช้กลไกการประชุมระหว่างส่วนราชการ/การประชุมคณะกรรมการ/คณะทำงานต่าง ๆ ในการรวบรวมแผนงาน/โครงการ



การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ



จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในหัวข้อเรื่องการประชาสัมพันธ์นั้น ส่วนใหญ่ช่องทางการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดนั้นยังคงใช้ช่องทางประชาสัมพันธ์เดิม โดยประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อ อิเล็กทรอนิกส์/ช่องทางสื่อมวลชน เช่น เว็บไซต์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด Facebook Line วิทยุกระจายเสียง/เสียงตามสาย/หอกระจายข่าว โทรทัศน์ผ่านทางรายการผู้ว่าราชการจังหวัดพบประชาชน ทั้งในรูปแบบข่าว สารคดีข่าว รายการสนทนา/สัมภาษณ์ (สด/เทป) ทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่จังหวัด มีการจัดทำเอกสาร เผยแพร่ผ่านทางสื่อสิ่งพิมพ์ เช่น หนังสือรายงานประจำปี วารสารจังหวัด แผ่นพับ โปสเตอร์ ป้ายต่าง ๆ มีการประชุมตามวาระต่าง ๆ การประชุมที่มีภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม การจัดกิจกรรม เผยแพร่ ผ่านประชาสัมพันธ์จังหวัด จัดทำ VTR ผลงานจังหวัดเพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการจังหวัด/หัวหน้า ส่วนราชการประจำจังหวัด และลงพื้นที่พูดคุยอย่างเป็นทางการ/ไม่เป็นทางการกับหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน ผู้นำชุมชน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาสมัครประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้านและชุมชน (อป.มช.)

ผลการดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์ ทำให้ส่วนราชการ/ประชาชนได้รับการรับทราบ การดำเนินการโครงการของจังหวัดอย่างต่อเนื่อง และช่วยให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินการ มีการสอดส่อง ดูแลการดำเนินโครงการจากภาคประชาชน/คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ทำให้ผู้รับจ้างดำเนินโครงการ ได้อย่างมีคุณภาพ หน่วยงานต่าง ๆ ได้นำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนพัฒนา/แผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคประชาสังคม และประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบผลการดำเนินงาน ผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผน การดำเนินโครงการต่าง ๆ ในการวางแผนการพัฒนาในปีต่อไป และได้รับคำแนะนำ ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการดำเนินโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังพบปัญหาและอุปสรรคในการประชาสัมพันธ์ อาทิ ข่าวที่เผยแพร่ต้องมีความเด่นเป็นที่สนใจของคนจำนวนมาก บางครั้งก็ต้องรู้จักบรรณาธิการข่าว ผู้สื่อข่าวหรือ บุคคลในพื้นที่เข้ามาเกี่ยวข้อง มีการนำเสนอทางสื่อเฉพาะโครงการที่ตนเองรับผิดชอบหรือสนใจ สิ่งสื่อพิมพ์ ส่วนใหญ่บางสื่อจะนำเสนอแต่ข่าวที่ประชาชนให้ความสนใจ บางครั้งก็เป็นการประชาสัมพันธ์โครงการ ในลักษณะชี้แนะจับผิด ซึ่งส่งผลกระทบต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ ช่องทางการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด การกระจายไปยังอำเภอ ตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ครอบคลุม ทำให้ไม่สามารถ เข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย และสร้างกระบวนการรับรู้ รับทราบของกลุ่มเป้าหมายได้อย่างครอบคลุม ครบถ้วน โดยเฉพาะการประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์บางพื้นที่ไม่มีเครือข่ายอินเทอร์เน็ตทำให้ไม่สามารถเข้าถึงได้

จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ในเรื่องการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ประชาชนรับรู้ รับทราบ ดังนี้

๑. จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจในทิศทางการพัฒนาให้เกิด ความเข้าใจตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผ่านกลไกต่าง ๆ ของจังหวัด เพื่อให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย และเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการจัดทำแผนพัฒนาได้อีกทางหนึ่งด้วย

๒. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรสร้างความเข้าใจให้กับภาคประชาชนในพื้นที่ทุกฝ่าย แสดงให้เห็น ถึงความสำคัญและประโยชน์ที่เกิดจากการจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หากเป็น โครงการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างให้เร่งสร้างความเข้าใจโดยเร็วที่สุด เพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนขึ้น



ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย



๘.๑ ปัญหาอุปสรรค

ในการตรวจติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งจากการรับฟังรายงานและตรวจติดตามในพื้นที่ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้พบปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่เป็นปัญหาเดิมและมีข้อเสนอแนะให้แก้ไขไปแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ดังนี้

๘.๑.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) การเบิกจ่ายงบประมาณยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด อันเนื่องมาจากการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการทั้งที่กระทบและไม่กระทบต่อแผนฯ โดยเฉพาะการโอนเปลี่ยนแปลงที่ไม่กระทบต่อแผนฯ ซึ่งเดิมเป็นอำนาจของ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ให้ความเห็นชอบ โดยทั้งหมดต้องได้รับการอนุมัติจาก อ.ก.น.จ. ด้านแผนและงบประมาณ ทำให้การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ/โครงการในแต่ละครั้งเป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่มีความคล่องตัว และไม่สามารถดำเนินการ/จัดซื้อจัดจ้างหรือก่อหนี้ผูกพันได้ตามแนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

(๒) การขอใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะต้องได้รับการอนุมัติจาก อ.ก.น.จ. ด้านแผนและงบประมาณ ซึ่งการพิจารณาใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน ส่งผลให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความล่าช้า

(๓) ข้อจำกัดของงบประมาณ เมื่อเปรียบเทียบกับปัญหาอุปสรรค ที่ปรากฏในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์กับงบประมาณที่จังหวัดได้รับการจัดสรรให้แต่ละปี จะเห็นว่ามีงบประมาณน้อย ไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์ให้ประสบความสำเร็จได้

(๔) จังหวัดท่องเที่ยวที่มีค่าครองชีพสูง ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และค่าวัสดุอุปกรณ์มีราคาค่อนข้างสูง จึงทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถเสนอราคาเพื่อรับงานได้ เนื่องจากราคาค่าวัสดุอุปกรณ์มีราคาสูงกว่าที่กรมบัญชีกลางกำหนด จึงทำให้ต้องมีการประกวดราคาหลายครั้ง

(๕) ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดส่วนใหญ่ไม่ได้แจ้งการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๘.๑.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

(๑) การตรวจราชการเป็นกลไกที่มีบทบาทสำคัญที่ช่วยขับเคลื่อนและสะท้อนถึงผลการดำเนินงาน เป็นกระบวนการที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง แม้ว่าการตรวจราชการในปัจจุบันผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้เข้ามามีบทบาทในการตรวจราชการครอบคลุมถึง ๓ ลักษณะ กล่าวคือ การตรวจติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน การตรวจแนะนำ และการตรวจเชิงป้องกันตรวจสอบข้อเท็จจริง แต่ก็ยังเป็นเพียงการตรวจราชการในชั้นปลายเหตุ มิได้สามารถแก้ไขปัญหาได้ทั้งระบบอย่างแท้จริง

(๒) ห้วงระยะเวลาในการจัดทำแผนในแต่ละระดับที่ไม่สอดคล้องกัน (ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัด) ความรีบร้อนเร่งด่วนทำให้เกิดความไม่รอบคอบเนื่องจากระยะเวลาไม่สอดคล้องกัน ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของความซ้ำซ้อน ขาดความชัดเจนในการพัฒนา

ที่เป็นไปทิศทางเดียวกัน ซึ่งทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคตามมาภายหลังอีกมากมาย เช่น จังหวัดให้ความสำคัญกับแผนจังหวัดมากกว่าแผนกลุ่มจังหวัด กลุ่มเป้าหมายที่มาร่วมประชุมจัดทำแผน กลุ่มจังหวัดจึงเป็นกลุ่มเป้าหมายรอง ทำให้การจัดทำแผนของกลุ่มจังหวัดไม่บรรลุเป้าหมายด้านคุณภาพเท่าที่ควร

(๓) พื้นที่ดำเนินการแผนงาน/โครงการมีความซ้ำซ้อนกัน ในหลายจังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่ของแผนงาน/โครงการของหน่วยงานส่วนกลาง หน่วยงานภูมิภาคกับพื้นที่ดำเนินการของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปัญหาการส่งมอบพื้นที่ดำเนินการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น พื้นที่ของป่าไม้ พื้นที่ในเขตอุทยาน พื้นที่ของการรถไฟ ฯลฯ ซึ่งต้องใช้เวลาในการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาต

(๔) ด้านการมอบอำนาจการโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและงบประมาณ ทั้งจากกรณีการใช้เงินเหลือจ่ายที่มีอยู่ในแผน กรณีใช้เงินเหลือจ่ายที่ไม่มีอยู่ในแผน กรณีเปลี่ยนแปลง/แก้ไข แผนงานโครงการ/งบประมาณ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อแผนฯ กรณีเปลี่ยนแปลง/แก้ไข แผนงานโครงการ/งบประมาณ ที่ส่งผลกระทบต่อแผนฯ ซึ่งกรณีทั้งหลายใช้เวลาดำเนินงานค่อนข้างมาก และต้องผ่านการพิจารณาจากหลายหน่วยงาน

(๕) ผู้รับจ้างได้รับการจ้างให้เป็นผู้ดำเนินงานโครงการเป็นจำนวนหลายโครงการในพื้นที่เดียวหรือหลายพื้นที่ หรือมีโครงการที่รับผิดชอบอยู่แล้วจนถึงขนาดที่จะส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๘.๒ ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย

จากการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และปัญหาอุปสรรคที่พบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๘.๒.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) ก.น.จ. ควรพิจารณาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อแผนฯ ให้นำเข้าหารือในการประชุม ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. และนำเสนอ ผวจ. อนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการได้เลยเพื่อความคล่องตัว

(๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ควรเสนอยกเว้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีอำนาจพิจารณาการขอใช้และโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการตามแผนฯ โครงการที่ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของจังหวัด หรือโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยผ่านการกลั่นกรองจาก ก.บ.จ. /ก.บ.ก. โดยไม่ต้องส่งให้ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ นอกจากจะทำให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยรวดเร็ว ตอบสนอง ความต้องการของคนในพื้นที่แล้ว ยังทำให้เม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็วอีกด้วย

(๓) ในการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของแต่ละปี รัฐบาลควรต้องให้ความสำคัญกับงบประมาณในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เนื่องจากจังหวัดจะเป็นผู้ที่รับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และสามารถชี้แจงงบประมาณตอบสนองความต้องการของประชาชนมากที่สุด จึงเห็นควรให้มีการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดให้เพียงพอต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์จังหวัดให้ประสบความสำเร็จ โดยอาจมีการลดทอนจากงบประมาณที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ของกระทรวง/กรม ลง เพื่อนำมาจัดสรรให้กับจังหวัด

(๔) กรมบัญชีกลาง ควรพิจารณาการกำหนดราคากลางให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่ เช่น พื้นที่เกาะ และพื้นที่ที่การขนส่งเป็นไปด้วยความยากลำบาก เป็นต้น โดยไม่จำเป็นต้องราคาเดียวกันทั่วประเทศ

(๕) ก.น.จ. ควรกำหนดมาตรการหรือแนวทาง การดำเนินการให้ส่วนราชการต่าง ๆ รายงานรายละเอียดข้อมูลแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด จากกระทรวงที่สังกัดให้จังหวัดทราบ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือจังหวัดอาจสืบค้นข้อมูลการจัดสรร งบประมาณจากแหล่งอื่นเพิ่มเติม เช่น จากเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ เป็นต้น เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในจังหวัด หรือเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการ เสนอของงบประมาณในปีถัดไป

(๖) จังหวัดควรให้ความสำคัญกับรายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน ตามระบบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (www.padme.moi.go.th)

๘.๒.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

(๑) ก.น.จ. ควรกำหนดมอบภารกิจให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ที่รับผิดชอบเขตตรวจราชการนั้นเป็นที่ปรึกษา ให้มีส่วนร่วมรับรู้รับทราบตั้งแต่กระบวนการแรกของการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับรู้ รับทราบ ติดตาม ให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตั้งแต่แรกได้ ก่อนที่จะมีการดำเนินการต่อไป และสามารถตรวจติดตามความคืบหน้า การดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้ในครั้งแรกนั้นได้ โดยที่ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยนั้นมิได้เข้าไปเกี่ยวข้องในด้านบริหารจัดการแต่อย่างใด แต่เป็นเพียง ที่ปรึกษาเท่านั้น

(๒) ก.น.จ. ควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. คลังจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ร่วมติดตาม ตรวจสอบและร่วมแก้ไขปัญหาความพร้อมของโครงการที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการพัฒนาคุณภาพของโครงการ

(๓) ก.น.จ. ควรมีนโยบายชัดเจนให้ทุกกระทรวง ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องการเสนอแผนงาน/โครงการ ควรกำหนดระยะเวลา ในการจัดทำแผนให้เหมาะสม และให้ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการและยืนยันการเข้าช้อนก่อน

(๔) ก.น.จ. ควรมอบอำนาจในการอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและ งบประมาณโดยไม่มีเงื่อนไข หรือมีเงื่อนไขกำหนดไว้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือ ก.บ.จ/ก.บ.ก. มีอำนาจอนุมัติได้ เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

(๕) ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการคัดเลือกผู้รับจ้าง โดยอาจ กำหนดกรอบวงเงินให้ชัดเจน โดยห้ามผู้รับจ้างที่ได้รับโครงการรวมกันเป็นจำนวนเงินตามที่ระบุไว้ตามกรอบ มิให้ดำเนินการ และต้องหาวิธีเพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนด้วย และอาจมีการกำหนดให้มีการแยกงวดงานและ งวดเงินอย่างชัดเจนเพื่อป้องกันมิให้ผู้รับจ้างทิ้งงาน



ภาคผนวก