



รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผล
การดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ครั้งที่ ๑

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

จัดทำโดย

สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ เป็นรายงานภาพรวมผลการดำเนินงานจากการตรวจติดตามและประเมินผล ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด และ ๑๘ กลุ่มจังหวัด ช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๘ โดยนำเสนอผลการตรวจติดตามและประเมินผลเป็นรายประเด็นสำคัญ ได้แก่ ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ผลการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) และผลการบูรณาการแผนงาน/โครงการของจังหวัด กับงานด้านความมั่นคงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ การติดตามและประเมินผลการส่งเสริมยุทธศาสตร์/ประสานความร่วมมือ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน การติดตามประเมินผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงการชายการค้าคนขนส่ง บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยง รายงานการผลิต และการลงทุนข้ามแดน ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย คาดหวังว่า รายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณากำหนดนโยบาย หรือแนวทางในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

กรกฎาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑ - ๒
ตอนที่ ๑ : บทสรุปการติดตามประเมินผล	๓ - ๑๐
ตอนที่ ๒ : ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘	๑๑ - ๒๔
ตอนที่ ๓ : การบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) และการบูรณาการงานด้านความมั่นคงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗	๒๕ - ๒๖
ตอนที่ ๔ : การติดตามประเมินผลการส่งเสริมยุทธศาสตร์/ประสานความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน	๒๗ - ๒๘
ตอนที่ ๕ : การติดตามประเมินผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยง รายงานการผลิต และการลงทุนข้ามแดน	๒๙ - ๕๓
ตอนที่ ๖ : ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๕๔ - ๕๗
ตอนที่ ๗ : ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๕๘
ตอนที่ ๘ : การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๕๙ - ๖๐
ตอนที่ ๙ : การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ	๖๑
ตอนที่ ๑๐ : ความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ	๖๒ - ๖๓
ตอนที่ ๑๑ : ปัญหาอุปสรรค	๖๔ - ๖๗
ตอนที่ ๑๒ : ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย	๖๘ - ๗๐

บทนำ

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังคงให้ความสำคัญต่อกลไกการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา อาทิ ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) และภาคประชาสังคม ในการเร่งรัด ติดตาม แก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ เพื่อให้ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขปรับปรุงการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยมีเป้าหมายร่วมกัน คือ เพื่อพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีศักยภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม อันจะนำไปสู่ความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนในพื้นที่

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้บูรณาการการตรวจติดตามประเมินผลร่วมกัน โดยแบ่งความรับผิดชอบในประเด็นการตรวจติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

- **ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี** รับผิดชอบการติดตามประเมินผลในประเด็น ดังนี้
 - ผลการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) และผลการบูรณาการแผนงาน/โครงการของจังหวัด กับงานด้านความมั่นคงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗
 - ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือ ๒๕๕๗ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดละ ๑ โครงการ
 - ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
 - การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- **ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย** รับผิดชอบการติดตามประเมินผลในประเด็น ดังนี้
 - ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัดและจังหวัดได้รับงบประมาณ
 - การติดตามและประเมินผลการส่งเสริมยุทธศาสตร์/ประสานความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน
 - การติดตามประเมินผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงรายงานการผลิต และการลงทุนข้ามแดน
 - การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ได้รวบรวมผลการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ได้ลงพื้นที่ตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๘ โดยสรุปประเด็นสำคัญที่เป็นข้อค้นพบในระดับพื้นที่ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคของหน่วยปฏิบัติ การให้

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการในการแก้ไขปัญหาระดับพื้นที่/ระดับนโยบาย และจัดทำรายงานผลการติดตามประเมินผล ครั้งที่ ๑ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จักได้ติดตามประเมินผลตามประเด็นดังกล่าวข้างต้น ในครั้งที่ ๒ ระหว่างเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๘ และเสนอรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการต่อไป



ตอนที่ ๑

บทสรุปการติดตามประเมินผล



การติดตามประเมินผลการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังคงดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยตรวจติดตามประเด็นสำคัญ ได้แก่ ผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ผลการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) และผลการบูรณาการแผนงาน/โครงการของจังหวัดกับงานด้านความมั่นคงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ การติดตามและประเมินผลการส่งเสริมยุทธศาสตร์/ประสานความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน การติดตามประเมินผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศ เพื่อรองรับการเชื่อมโยง รายงานการผลิต และการลงทุนข้ามแดน ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี และการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

จากการติดตามและประเมินผล พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินงานตามหลักเกณฑ์แนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด โดยมีความคืบหน้าและผลดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ได้ดำเนินการจัดทำโครงการและเบิกจ่ายแล้วเสร็จส่วนหนึ่งแล้ว ผลการดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมาย และอีกส่วนหนึ่งผลการดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการดำเนินโครงการนั้นไม่สามารถทำให้แล้วเสร็จจลุล่วงครบทั้งหมดได้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีกรอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่เสมอ โดยปัญหาหลักที่ส่งผลกระทบต่อเป็นสาเหตุให้การจัดทำโครงการไม่แล้วเสร็จตามปีงบประมาณนั้น ได้แก่ ๑) ด้านระบบงาน ห้วงระยะเวลาในการจัดทำแผนในแต่ละระดับที่ไม่สอดคล้องกัน ความล่าช้าในการตัดโอนงบประมาณจากส่วนกลางไปให้หน่วยงานดำเนินการในพื้นที่ การกำหนดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนจากหลายหน่วยงาน และมีปริมาณมากเกินความจำเป็น ซึ่งเป็นการเพิ่มภาระแก่จังหวัด การดำเนินการโครงการที่ไม่มีความพร้อม เช่น การจัดทำแบบแปลนไม่พร้อม สถานที่ดำเนินการไม่พร้อม โครงการมีความซับซ้อน เป็นต้น เนื่องจากถูกเร่งรัดให้จัดทำโครงการในระยะเวลาที่จำกัด ขั้นตอนการปฏิบัติงานมีมากและบางขั้นตอนจะต้องขออนุมัติจากส่วนกลาง ทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินงานมากขึ้น การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์โครงการต้องเสนอสำนักงบประมาณ การขอใช้พื้นที่จัดทำโครงการต้องขออนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อน ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้ามากในการเริ่มดำเนินโครงการ งบประมาณที่จัดสรรให้ดำเนินโครงการมีราคาที่ไม่สะท้อนความเป็นจริงทำให้ไม่มีผู้ยื่นซองเสนอราคา ปัญหาจากผู้รับจ้าง เช่น ผู้รับจ้างได้งานมากเกินไปทำให้ดำเนินโครงการหรือก่อสร้างไม่ทันตามกำหนดเวลา ผู้รับจ้างไม่รับเข้าดำเนินการหรือดำเนินการไม่ได้จึงทิ้งงาน ผู้รับจ้างส่งของไม่ถูกต้องทำให้ต้องยกเลิกสัญญาแล้วประกาศสอบ

ราคาใหม่ และผู้รับจ้างไม่ส่งมอบงานตามเวลาที่กำหนดในสัญญาหรือส่งมอบงานงวดสุดท้ายงวดเดียว เป็นต้น และ ๒) **ด้านบุคลากร** จังหวัดมีภารกิจราชการรายงานผลการดำเนินงานจำนวนมาก หลายหน่วยงานสั่งการ และเนื้อหารายงานมีความซ้ำซ้อน ส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการ จำนวนบุคลากรซึ่งมีความรู้ความสามารถที่จำเป็นเฉพาะด้านไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่มีจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดประสบการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และการบันทึกข้อมูลในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) ขาดประสบการณ์ ในการปฏิบัติงาน/เกณฑ์ราคากลาง และเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานมีน้อยและยังขาดความรู้ความเชี่ยวชาญในการกำหนดราคากลาง ความล่าช้าในการประสานงานและระบบเอกสาร เช่น การเบิกจ่ายงบประมาณ กลุ่มจังหวัดในพื้นที่คาบเกี่ยวหลายจังหวัด และการบูรณาการกับหน่วยงาน/องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร เนื่องจากแต่ละหน่วยงานต่างมีนโยบายและแผนการดำเนินงานที่ต่างกัน การดำเนินงานจึงเป็นไปในลักษณะต่างฝ่ายต่างดำเนินการเอง เป็นต้น สำหรับปัญหาอุปสรรคที่พบจากการตรวจราชการ ซึ่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะแก่จังหวัดให้มีการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ สำหรับปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขในระดับจังหวัดได้ให้คณะทำงานฯ ประมวลปัญหาเพื่อแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนต่อไปแล้ว

๑.๒ การบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) และการบูรณาการงานด้านความมั่นคง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า จังหวัดได้ดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยส่วนใหญ่อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลแผนงาน/โครงการ เพื่อนำเข้าที่ประชุม ก.บ.จ. พิจารณาวัดความเหมาะสมของพื้นที่และระยะเวลาดำเนินโครงการ สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่หรือไม่ สำหรับจังหวัดที่ ก.บ.จ. ได้ประชุมพิจารณาโครงการของส่วนราชการแล้ว พบว่า ยืนยันความเหมาะสมของโครงการ ร้อยละ ๓๐.๒๖ ของจังหวัดทั้งหมด ขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ ร้อยละ ๓.๙๕ ของจังหวัดทั้งหมด และขอเปลี่ยนแปลงช่วงเวลา ร้อยละ ๑.๓๑ ของจังหวัดทั้งหมด ในส่วนของการบูรณาการงานด้านความมั่นคง พบว่า จังหวัดได้มีการบูรณาการงานด้านความมั่นคง ร้อยละ ๖๐.๕๓ ของจังหวัดทั้งหมด โดยส่วนใหญ่จะเน้นงานด้านการส่งเสริมความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว ด้านการปรองดองสมานฉันท์ ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด สำหรับจังหวัดที่เป็นพื้นที่ชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน จะเน้นหนักและให้ความสำคัญในการบูรณาการงานด้านความมั่นคงในด้านของการค้ามนุษย์ แรงงานต่างด้าว ผู้หลบหนีเข้าเมือง และยาเสพติดเป็นสำคัญ

๑.๓ การติดตามประเมินผลการส่งเสริมยุทธศาสตร์/ประสานความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน

จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญของในประเด็นนี้ กล่าวคือ ประเทศสมาชิกอาเซียน มีสภาพภูมิศาสตร์คล้ายคลึงกัน จึงมีสินค้าเกษตรหรือทรัพยากรที่คล้ายคลึงกัน บางครั้งจึงมีการแย่งตลาดกันเอง และสินค้าส่วนใหญ่เป็นผลผลิตทางการเกษตรที่ยังไม่ได้แปรรูป ทำให้ราคาสินค้าตกต่ำ นโยบายเขตการค้าเสรีในภูมิภาคนี้จึงดำเนินไปอย่างช้ามากจะแก้ไขปัญหานี้ได้จะต้องมีการแบ่งการผลิตตามความถนัดของแต่ละประเทศแล้วนำมาแลกเปลี่ยนกัน

จึงจะเกิดการรวมกลุ่มกันได้ แต่ถ้าต่างคนต่างผลิตโดยไม่มีกำหนดมาตรฐานร่วมกันในการวางแผนการผลิต ก็ถือว่าเป็นปัญหาใหญ่ในการรวมกลุ่ม สินค้าอุตสาหกรรมในกลุ่มอาเซียนนั้นก็เป็นอุตสาหกรรมประเภทเดียวกัน แต่ละประเทศต่างก็มุ่งจะพัฒนาประเทศให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วตามแบบอย่างตะวันตก จึงต้องมีการจัดซื้อเทคโนโลยีขั้นสูง ประเทศในกลุ่มอาเซียนที่พอจะผลิตสินค้าเทคโนโลยีได้ก็คือสิงคโปร์ แต่ประเทศสมาชิกก็เกี่ยงว่ายังไม่มีคุณภาพ จึงจำเป็นที่จะต้องพึ่งพาสินค้าจากประเทศอุตสาหกรรมนอกกลุ่มอาเซียน ทำให้การค้าขายระหว่างกันในกลุ่มอาเซียนทำได้ยาก วิธีการแก้ไขจะต้องมีการแบ่งงานกันทำและยอมรับสินค้าประเทศในภูมิภาคเดียวกัน รวมทั้งจะต้องมีการพัฒนาคุณภาพสินค้าภายในกลุ่มประเทศอาเซียนให้มีมาตรฐานที่ดีขึ้น ประเทศในอาเซียนพยายามพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศเพื่อทดแทนการนำเข้า แต่ประเทศพยายามส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองอุตสาหกรรมในประเทศตน โดยการใช้กำแพงภาษีหรือกำหนดโควต้า ซึ่งสวนทางกับหลักการในการรวมกลุ่มและตลาดการค้าเสรี ซึ่งเป็นประเทศสมาชิกรวมกลุ่มกัน ต้องยกเลิกข้อเลือกปฏิบัติทางการค้าระหว่างประเทศเพื่อก่อให้เกิดการค้าเสรี (Free Trade) ดังนั้นข้อตกลงใน AFTA ของอาเซียนหลายข้อจึงยังไม่ได้มีการปฏิบัติ ประเทศสมาชิกมีศักยภาพที่แตกต่างกันและยังคงปกป้องผลประโยชน์แห่งชาติของตนเป็นหลัก และการหารายได้เข้ารัฐในประเทศในอาเซียนมีลักษณะเหมือนกัน คือรายได้หลักของประเทศมาจากการเก็บภาษีศุลกากรสินค้าขาเข้าและขาออก ซึ่งการรวมกลุ่มเป็นประชาคมอาเซียนให้ยกเลิกการเก็บภาษีระหว่างกันหรือเก็บภาษีให้น้อยลง แต่ประเทศสมาชิกไม่สามารถสละรายได้ในส่วนนี้ได้ เนื่องจากเป็นเงินที่ต้องนำมาพัฒนาประเทศ การรวมกลุ่มเพื่อให้เกิดการค้าเสรีระหว่างประเทศในภาคีจึงยังทำได้ยาก ความแตกต่างกันทางการเมืองและการปกครอง กฎบัตรอาเซียนได้กำหนดไว้ชัดเจนถึงหลักการประชาธิปไตยและให้ประเทศสมาชิกยึดมั่นต่อรัฐบาลที่มาจากวิถีทางรัฐธรรมนูญ การสร้างประชาคมความมั่นคงอาเซียนก็จะช่วยยกระดับความร่วมมือในการส่งเสริมประชาธิปไตยของแต่ละประเทศอันมีผลต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงทางการเมืองในภูมิภาคด้วย แต่การปกครองของประเทศสมาชิกอาเซียน มีความอ่อนไหวและมีหลากหลายรูปแบบ สมาชิกในกลุ่มอาเซียนมีความแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด สมาชิกบางประเทศยังมีปัญหาด้านความเป็นประชาธิปไตย และยังปกครองในรูปแบบเผด็จการและต้องการรักษาอำนาจของตนไว้ ทำให้อาเซียนพัฒนาได้อย่างยากลำบาก ความขัดแย้งระหว่างประเทศอาเซียน ประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียนยังมีปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศอยู่ เช่น ปัญหาพรมแดนระหว่างประเทศไทย - กัมพูชา ปัญหาพรมแดนระหว่าง มาเลเซีย - ฟิลิปปินส์ - อินโดนีเซีย ความแตกต่างด้านสังคมและวัฒนธรรม ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นดินแดนซึ่งมีความหลากหลายทางเชื้อชาติ ศาสนา และนอกเหนือจากความแตกต่างทางศาสนาแล้ว ปัญหาชนกลุ่มน้อยที่มีจำนวนมาก ซึ่งย่อมมีความแตกต่างทางความเชื่อ วิถีชีวิต ภาษา ขนบธรรมเนียม ประเพณีและวัฒนธรรม ต่างก็เป็นอุปสรรคต่อการหลอมรวมสร้างความเป็นหนึ่งเดียว

๑.๔ การติดตามประเมินผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าขายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงรายงานการผลิต และการลงทุนข้ามแดน

๑.๔.๑ โครงการพัฒนาเมืองชายแดน

การค้าขายแดนของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (มาเลเซีย - เมียนมา - สปป.ลาว - กัมพูชา) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมีนาคม การค้าขายแดนของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (มาเลเซีย-เมียนมา-สปป.ลาว-กัมพูชา) การส่งออก มีมูลค่าการส่งออกไปยังประเทศมาเลเซีย สูงที่สุดที่ ๖๐,๙๗๑.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๗๒ ของการค้าขายแดนทั้งหมด สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา เครื่องคอมพิวเตอร์อุปกรณ์และส่วนประกอบ ไม้แปรรูป ผลิตภัณฑ์ยางอื่น ๆ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ รองลงมาคือ สปป.ลาว กัมพูชา และเมียนมา ปัญหา/อุปสรรคที่พบในส่วน

ของนโยบาย เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนนั้นติดปัญหาขาดเจ้าภาพที่แท้จริงในการผลักดันนโยบาย ขาดรายละเอียดขอบเขตของพื้นที่ ทำให้ภาคเอกชนวางแผนการเข้าไปลงทุน หรือเข้าไปดำเนินธุรกิจได้ ลำบาก รวมทั้งยังก่อให้เกิดปัญหาราคาที่ดินแพง เพราะขาดการวางแผนจัดการที่ดี นอกจากนี้ เขตเศรษฐกิจ พิเศษชายแดน ยังอาจจะเสียเปรียบการเข้าไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านที่มีราคาที่ดิน และแรงงานต่ำกว่า รวมทั้งยังได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (จีเอสพี) จากประเทศที่พัฒนาแล้ว ขณะที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนของไทย จะมีความได้เปรียบเพียงระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน และเส้นทางคมนาคม ซึ่งรัฐบาลควร จะเร่งเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มแรงดึงดูดใหม่มากขึ้น

๑.๔.๒ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (ด้าน แม่สอด) ๒) อำเภอรัฐประเศ จังหวัดสระแก้ว (ด้านอรัญประเทศ) ๓) อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด (ด้าน คลองใหญ่) ๔) อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร (ด้านมุกดาหาร) ๕) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา (ด้านสะเดา และด้านปาดังเบซาร์)

จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า จังหวัดที่เป็น ที่ตั้งของเขตเศรษฐกิจพิเศษทั้ง ๕ แห่งนั้น ได้ให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการต่าง ๆ ทั้งในเรื่องของ โครงสร้างพื้นฐาน ด้านความมั่นคง กฎหมาย พลังงาน การคมนาคม การค้า-การลงทุน เศรษฐกิจ สาธารณูปโภค สาธารณสุข เทคโนโลยี แรงงาน ระบบการบริหารจัดการ ศูนย์บริการต่าง ๆ การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการ ลงทุนและมาตรการสิทธิทางภาษี ตลอดจนเสริมสร้างองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและ ประชาชนให้มีความรู้ ทันท่วงทีสถานการณ์ปัจจุบันและในอนาคต ซึ่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มี ข้อเสนอแนะ/ข้อเสนอแนะในเรื่องการพัฒนาทางกายภาพว่า ควรมีการพัฒนาพื้นที่อย่างเร่งด่วนเพื่อรองรับการ พัฒนาอุตสาหกรรมและพื้นที่การค้าภายใต้เขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น ปรับปรุงถนน ปรับปรุงอาคารด้าน ศุลกากร อาคารตรวจคนเข้าเมือง สร้างทางหลวงพิเศษ สร้างระบบการคมนาคมให้สะดวก ก่อตั้งคลังสินค้า พัฒนาระบบสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปา พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สร้างสถาน พยาบาลเพิ่ม ปรับปรุงป้ายต่าง ๆ ให้เป็นสากลและมีภาษาประเทศเพื่อนบ้าน ให้มีการจัดเก็บข้อมูลเชิงสถิติ ทั้งในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ เช่น ข้อมูลแรงงาน การลงทุน สินค้าและการใช้บริการ การส่งออก - นำเข้า รายได้ของประชาชนในพื้นที่ ผลกระทบต่อความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต พลังงานและ สิ่งแวดล้อม รวมถึงเรื่องการกระทำผิดกฎหมายด้วย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบถึงทิศทางของโอกาส ปัญหาและอุปสรรค และสามารถกำหนดนโยบายให้มีความชัดเจนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาได้อย่าง เหมาะสม ให้มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องของสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน - การเงิน/สิทธิพิเศษ ทางภาษีอากรในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเป็นแรงจูงใจในการดึงดูดนักลงทุนและผู้ประกอบการ ให้มาลงทุนในพื้นที่อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกและให้บริการแก่นักลงทุน ผู้ประกอบการ และผู้อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษทุกเรื่อง เพื่อให้การประกอบธุรกิจเป็นไปอย่าง รวดเร็ว ถูกต้องตามกฎหมาย และมีประสิทธิภาพ

๑.๕ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ในการติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๕๘) ผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้คัดเลือกโครงการเพื่อติดตามประเมินผล รวมทั้งสิ้น ๘๑ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๐ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของจังหวัด จำนวน ๗๑ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๖ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๖๐ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน

๑๕ โครงการ ผลการตรวจติดตามพบว่า เป็นโครงการที่เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๖๗ โครงการ (ร้อยละ ๘๒.๓๒) เป็นโครงการที่ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๔ โครงการ (ร้อยละ ๔.๙๔) และเป็นโครงการที่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๑๐ โครงการ (ร้อยละ ๑๒.๓๔)

ลำดับ	ประเภทผลผลิต	จำนวนโครงการที่ประเมินผล (ร้อยละ)	ผลการประเมิน		
			เกิดผลสัมฤทธิ์ (ร้อยละ)	ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ (ร้อยละ)	ยังประเมินไม่ได้ (ร้อยละ)
๑	การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	๕๔ (๖๖.๖๗)	๔๓ (๗๙.๖๓)	๔ (๗.๔๑)	๗ (๑๒.๙๖)
๒	การพัฒนาด้านสังคม	๒๒ (๒๗.๑๖)	๑๙ (๘๖.๓๖)	-	๓ (๑๓.๖๔)
๓	การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕ (๖.๑๗)	๕ (๑๐๐.๐๐)	-	-
รวมทั้งสิ้น		๘๑ (๑๐๐.๐๐)	๖๗ (๘๒.๗๒)	๔ (๔.๙๔)	๑๐ (๑๒.๓๔)

จากการติดตามประเมินผล มีข้อค้นพบว่า โครงการไม่สัมฤทธิ์ผล เนื่องจาก

๑.๕.๑ ในการดำเนินโครงการล่าช้า ไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ซึ่งสาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการก่อสร้างให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ผู้รับจ้างดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาในสัญญา รวมทั้งต้องดำเนินการออกแบบก่อสร้างหลายครั้ง อีกทั้งต้องประสานเพื่อขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อการก่อสร้างทั้งของภาครัฐและขออุทิศที่ดินของ

๑.๕.๒ พื้นที่ดำเนินโครงการไม่มีความเหมาะสม อีกทั้งจังหวัดและหน่วยงานรับผิดชอบมิได้เตรียมการบริหารจัดการภายหลังโครงการแล้วเสร็จ ส่งผลให้สิ่งก่อสร้างถูกปล่อยทิ้งร้างและมีสภาพทรุดโทรมเพราะขาดการดูแลรักษา

๑.๖ ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

จากการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งนอกจากจะมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และทิศทางการพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง แผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่าง ๆ เช่น แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ รวมทั้งศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่แล้ว ยังสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๐๑๕ - ๒๐๒๐ คือ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” และยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอีกด้วย โดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่มุ่งเน้นไปเรื่องความมั่นคงเป็นอันดับแรก รองลงมาคือ ความยั่งยืน ความมั่นคง และประชาคมอาเซียน ตามลำดับ ทั้งนี้ ล้วนมีความสอดคล้องกับตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑.๗ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ มีการขอเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีเป็นจำนวนมาก ทั้งในส่วนที่เสนอต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)/คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) และคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ดังนี้

- เป็นการเปลี่ยนแปลงกิจกรรม เนื่องจากวัสดุก่อสร้างมีราคาสูงขึ้น ชำ้ซ้อนกับโครงการอื่นในพื้นที่ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว เกิดความคลาดเคลื่อนในการลงข้อมูลระบบ e-Budgeting ของสำนักงบประมาณ ปรับลดปริมาณงานให้สอดคล้องกับวงเงินที่ได้รับจัดสรร

- เป็นการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการ เนื่องจากพื้นที่เดิมได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีข้อขัดข้องในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน/พื้นที่อยู่ในเขตป่าไม้/พื้นที่ทับซ้อนกับโครงการชลประทาน พื้นที่ไม่เหมาะสมกับการดำเนินงาน/พื้นที่ใหม่มีความพร้อมและศักยภาพมากกว่า เกิดความคลาดเคลื่อนจากการพิมพ์ขึ้นตอนการเสนอของงบประมาณ

- เป็นการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบ เนื่องจากมีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ

- เป็นการปรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เนื่องจากค่านวนค่าใช้จ่ายซ้ำซ้อน

- เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงการซึ่งเห็นว่ามีมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากโครงการเดิมมีความซ้ำซ้อนกับโครงการซึ่งได้ดำเนินการอยู่ก่อน/ได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ใช้เงินเหลือจ่ายจากการปรับลดงบประมาณ และความไม่พร้อมของสถานที่

และไม่ว่าจะมีสาเหตุจากกรณีใดก็ตาม เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงโครงการย่อมทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขาดความต่อเนื่อง และเกิดการชะงักตัว

๑.๘ การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

จากการตรวจติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า ส่วนใหญ่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ Facebook Line เป็นต้น รองลงมาคือประชาสัมพันธ์โดยการจัดทำเอกสารเผยแพร่ผ่านทางสื่อสิ่งพิมพ์ แผ่นพับ โปสเตอร์ ป้ายต่าง ๆ รองลงมาคือ จัดประชุม จัดกิจกรรม ผ่านทางประชาสัมพันธ์จังหวัด การประชุมที่มีภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม ผ่านทางสื่อวิทยุ โทรทัศน์ และลงพื้นที่พูดคุยอย่างเป็นทางการ/ไม่เป็นทางการกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ซึ่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะในเรื่องนี้ว่า ควรประชาสัมพันธ์ผ่านหลากหลายช่องทางโดยเน้นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัดเท่าที่จำเป็น การจัดทำโครงการควรประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการ ประชาชนรับรู้รับทราบ เกิดความเข้าใจในทิศทางการพัฒนา และสร้างเครือข่ายความร่วมมือร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง และในการประชาสัมพันธ์ที่เสียค่าใช้จ่ายสูงควรพิจารณาเท่าที่จำเป็น โดยมีเนื้อหาสาระสำคัญครบถ้วน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด

๑.๙ ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย

ในการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้พบปัญหาอุปสรรคทั้งจากการ

รับฟังรายงาน และจากการตรวจติดตามในพื้นที่ จึงได้มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.น.จ. ในการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๑.๙.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) ก.น.จ. ควรมีมาตรการหรือแนวทางการดำเนินการในเรื่องการแจ้งการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ภายในสามสิบวัน ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ อย่างเข้มงวด เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

(๒) ก.น.จ. ควรพิจารณาให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ. /ก.บ.ก.) มีอำนาจพิจารณาการขอใช้และโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการที่บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแล้วไปดำเนินโครงการสำรองที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและสามารถแก้ไขปัญหาตามความต้องการของพื้นที่ได้อย่างเต็มศักยภาพ รวมทั้งเพื่อให้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ

(๓) ก.น.จ. ควรลดขั้นตอนในการเปลี่ยนแปลงโครงการ เพื่อให้กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ไม่เกิดความล่าช้า โดยการมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดฯ ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดฯ และการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกันไปยังจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดฯ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเบิกจ่ายงบประมาณ

(๔) ก.น.จ. และกรมบัญชีกลาง ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องการโอนทรัพย์สินของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการจัดการลิขสิทธิ์ของผลผลิตที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการกลุ่มจังหวัด

(๕) เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ควรมีผู้แทนจากส่วนกลาง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นที่ปรึกษาของ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตั้งแต่ต้น ซึ่งจะสอดคล้องและสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และสนองตอบต่อประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

(๖) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดอย่างแท้จริง เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ในส่วนของการบูรณาการแผนยุทธศาสตร์กับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากไม่มีระบบและแนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วมกับจังหวัด และจังหวัดไม่มีอำนาจสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามความเห็นของจังหวัดได้

๑.๙.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

(๑) ก.น.จ. ควรมีนโยบายชัดเจนให้ทุกกระทรวง ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องการเสนอแผนงาน/โครงการ ควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนให้เหมาะสม และให้ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการและยืนยันการเข้าช้อนก่อน และหากเป็นโครงการที่ดำเนินการในเขตป่าไม้ เขตพื้นที่อุทยาน เขตการรถไฟ ฯลฯ จะต้องได้รับการยืนยันจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ว่ามีความพร้อมให้เข้าไปดำเนินการ เนื่องจากหากแผนงาน/โครงการ ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ตามแผน หรือเข้าดำเนินการล่าช้าไม่สอดคล้องกับแผนงานและวงเงิน อาจมีผลกระทบต่อภารกิจ - จ่ายและไม่สามารถสนองตอบนโยบาย/มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ราชการส่วนกลางที่อยู่ในพื้นที่ของจังหวัด) ควรมีการทบทวนและบูรณาการข้อขัดข้องระเบียบกฎหมายที่ใช้มายาวนาน เช่น การมอบอำนาจ เป็นต้น และมีกฎหมายของหลายหน่วยงานใช้บังคับและซ้ำซ้อนกัน โดยสังคายน่าให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยรวมเป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน

(๓) กรณีการใช้เงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไม่สามารถนำไปดำเนินโครงการใหม่หรือโครงการฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วนหรือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้ ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถนำเสนอ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. พิจารณาให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำงบประมาณเหลือจ่ายไปใช้เพื่อดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้ โดยไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนปฏิบัติการฯ

(๔) กรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ก.น.จ. ควรพิจารณามอบอำนาจให้ ก.บ.จ./ก.บ.ก. พิจารณออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ โดยมีเงื่อนไขกำหนดไว้ว่าเป็นโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ดำเนินการเกิดความคล่องตัว และเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ

(๕) กรณีความล่าช้าในการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการหรือพื้นที่ดำเนินการโครงการหรือรายละเอียดโครงการ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรมอบอำนาจอนุมัติเปลี่ยนแปลงกรณีไม่ใช่สาระสำคัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

(๕) กรณีความล่าช้าเนื่องจากความผิดของผู้รับจ้าง ในกรณีที่ผู้รับจ้างได้รับการจ้างให้เป็นผู้ดำเนินงานโครงการเป็นจำนวนหลายโครงการในพื้นที่เดียวหรือหลายพื้นที่ หรือมีโครงการที่รับผิดชอบอยู่แล้ว ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเพิ่มเติมในการคัดเลือกผู้รับจ้าง โดยอาจกำหนดกรอบวงเงินให้ชัดเจน โดยห้ามผู้รับจ้างที่ได้รับโครงการรวมกันเป็นจำนวนเงินตามที่ระบุไว้ตามกรอบมิให้ดำเนินการ และต้องหาวิธีเพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนด้วย และอาจมีการกำหนดให้มีการแยกงวดงานและงวดเงินอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันมิให้ผู้รับจ้างทิ้งงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอุดช่องว่างของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๕) เพื่อให้การตรวจติดตามมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ก.น.จ. จึงควรมอบภารกิจให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่รับผิดชอบเขตตรวจราชการเป็นที่ปรึกษา กบจ./กบก. เพื่อให้มีส่วนรับรู้รับทราบตั้งแต่กระบวนการแรกของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตั้งแต่แรกก่อนที่จะมีการดำเนินการต่อไป และสามารถตรวจติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้การตรวจติดตามมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๖) หน่วยงานส่วนกลางควรประชุมร่วมกัน เพื่อกำหนดรูปแบบของระบบรายงานการติดตามและประเมินผลตามสิทธิการใช้งานให้ครอบคลุมในภารกิจและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อนของรายงานและช่วยลดภาระงาน และระยะเวลาในการจัดทำรายงานของจังหวัด ซึ่งปัจจุบันต้องรายงานผลตามแบบที่กำหนดให้หน่วยงานส่วนกลางหลายหน่วยงาน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพียงระบบเดียว โดยอาจมอบหมาย ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำระบบรายงานดังกล่าว หรือหน่วยงานใดตามสมควรก็ได้



ตอนที่ ๒

ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘



๒.๑ ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกาศใช้ ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ในวงเงินงบประมาณ ทั้งหมดจำนวน ๑๘,๑๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแล้ว ปรากฏว่า ยังมีบางโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปีทั้งหมดดังนี้

- โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ยังไม่แล้วเสร็จทั้งหมด จำนวน ๒๒๗ โครงการ
งบประมาณเหลือปีทั้งหมด จำนวน ๔,๐๙๗,๒๑๗,๐๐๗ บาท
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปีทั้งหมด จำนวน ๒,๕๔๗,๒๒๒,๒๗๖ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๑๗
ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๑,๕๔๙,๙๙๔,๗๓๑ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๘๓
- โครงการเหลือปีของจังหวัด จำนวน ๑๕๖ โครงการ
งบประมาณเหลือปีของจังหวัด จำนวน ๒,๒๔๑,๔๐๑,๗๑๕ บาท
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปี จำนวน ๑,๓๒๓,๗๔๔,๒๐๕ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๐๖
ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๙๑๗,๖๕๗,๕๑๐ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๙๔
- โครงการเหลือปีของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๗๑ โครงการ
งบประมาณเหลือปีของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑,๘๕๕,๘๑๕,๒๙๒ บาท
ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปี จำนวน ๑,๒๒๓,๔๗๘,๐๗๑ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๙๓
ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๖๓๒,๓๓๗,๒๒๑ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๐๗

๒.๑.๑ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือปีของจังหวัดตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘) เรียงลำดับตามโครงการที่ค้างอยู่จากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณ เหลือมือปี	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	จำนวนโครงการ ที่ค้างอยู่
๑	กาญจนบุรี	-	-	-
๒	ขอนแก่น	-	-	-
๓	จันทบุรี	-	-	-
๔	ชลบุรี	-	-	-
๕	ชัยนาท	-	-	-
๖	เชียงราย	-	-	-
๗	ตาก	-	-	-
๘	นครปฐม	-	-	-
๙	นครพนม	-	-	-
๑๐	นครศรีธรรมราช	-	-	-
๑๑	นครสวรรค์	-	-	-
๑๒	น่าน	-	-	-
๑๓	พะเยา	-	-	-
๑๔	พิษณุโลก	-	-	-
๑๕	แพร่	-	-	-
๑๖	มหาสารคาม	-	-	-
๑๗	มุกดาหาร	-	-	-
๑๘	เลย	-	-	-
๑๙	ศรีสะเกษ	-	-	-
๒๐	สกลนคร	-	-	-
๒๑	สระแก้ว	-	-	-
๒๒	สระบุรี	-	-	-
๒๓	สิงห์บุรี	-	-	-
๒๔	สุรินทร์	-	-	-
๒๕	อ่างทอง	-	-	-
๒๖	อุดรธานี	-	-	-
๒๗	อุตรดิตถ์	-	-	-
๒๘	อุทัยธานี	-	-	-
๒๙	อุบลราชธานี	-	-	-

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณ เหลือในปี	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	จำนวนโครงการ ที่ค้างอยู่
๓๐	สุราษฎร์ธานี	๒,๓๕๕,๒๐๐	๔๘๘,๘๐๐	๑
๓๑	สุพรรณบุรี	๒๕,๐๐๐,๐๐๐	๑,๒๕๐,๐๐๐	๑
๓๒	นครราชสีมา	๒๔,๘๖๓,๖๐๐	๑๕,๐๘๗,๑๕๔	๑
๓๓	ลำพูน	๒๐,๘๕๘,๙๐๙	๑๔,๑๖๘,๑๙๓	๑
๓๔	ยะลา	๗,๔๔๐,๐๐๐	๒,๒๘๐,๐๐๐	๑
๓๕	แม่ฮ่องสอน	๕๙,๐๑๒,๐๐๐	๓๓,๙๔๘,๙๐๐	๑
๓๖	บุรีรัมย์	๖,๖๖๐,๐๕๒	๖,๔๗๑,๕๕๕	๑
๓๗	สมุทรสงคราม	๓๘,๓๕๙,๔๐๔	๓๖,๑๙๐,๔๐๔	๑
๓๘	พังงา	๒๙,๕๑๘,๖๗๑	๒๙,๐๒๖,๗๙๕	๑
๓๙	สมุทรสาคร	๓๘,๓๕๙,๔๐๔	๓๖,๑๙๐,๔๐๔	๑
๔๐	ปัตตานี	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	๒,๘๙๔,๐๘๐	๑
๔๑	ลำปาง	๒๙,๔๖๐,๑๐๐	๒๗,๔๕๐,๔๐๐	๑
๔๒	ระนอง	๓๙,๓๘๘,๒๒๑	๑๕,๕๔๑,๘๘๕	๒
๔๓	เพชรบุรี	๓๕,๙๗๖,๒๔๐	๓๐,๘๗๘,๓๘๗	๒
๔๔	พระนครศรีอยุธยา	๔๑,๕๔๑,๙๐๐	๓๐,๕๙๑,๔๐๐	๒
๔๕	สุโขทัย	๔๔,๐๐๐,๙๕๕	๒๕,๖๑๕,๒๗๔	๒
๔๖	ชัยภูมิ	๓,๕๔๖,๓๐๐	๑,๙๘๔,๐๐๐	๒
๔๗	เชียงใหม่	๑๘,๖๕๗,๔๘๕	๔,๖๔๑,๗๖๔	๒
๔๘	พิจิตร	๘๒,๑๒๙,๓๙๖	๘๑,๘๔๔,๓๙๖	๒
๔๙	ลพบุรี	๗๐,๕๐๗,๐๑๔	๔๕,๕๓๒,๖๒๘	๒
๕๐	บึงกาฬ	๑๑,๔๐๙,๘๐๐	๒,๔๘๑,๐๐๐	๒
๕๑	สมุทรปราการ	๑๒๒,๖๙๔,๐๑๐	๑๐๑,๐๓๖,๓๙๐	๒
๕๒	ราชบุรี	๕๓,๐๘๘,๕๐๐	๓๒,๘๒๐,๒๒๐	๓
๕๓	ระยอง	๖๖,๕๑๓,๙๐๐	๒๘,๖๐๓,๙๐๐	๓
๕๔	กาฬสินธุ์	๕๒,๕๐๕,๖๙๙	๔๕,๕๘๖,๕๖๖	๓
๕๕	ประจวบคีรีขันธ์	๓๗,๙๙๗,๑๕๐	๒๖,๔๒๗,๔๕๐	๓
๕๖	สตูล	๑๑๑,๐๙๘,๙๐๐	๘๕,๔๓๖,๒๙๐	๓
๕๗	อำนาจเจริญ	๔๖,๓๕๐,๒๐๓	๓๔,๐๕๓,๗๑๗	๓
๕๘	กระบี่	๔๗,๐๕๓,๘๑๙	๑๘,๔๒๔,๑๑๔	๔

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณ เหลือมปี	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	จำนวนโครงการ ที่ค้างอยู่
๕๙	นครนายก	๓๔,๕๕๖,๐๕๔	๗,๘๓๙,๔๕๔	๔
๖๐	ปราจีนบุรี	๑๐๑,๘๖๗,๙๒๒	๘๒,๔๕๙,๙๕๕	๔
๖๑	ยโสธร	๔,๘๔๒,๐๖๐	๔,๕๒๘,๓๔๐	๔
๖๒	พัทลุง	๗๙,๒๑๑,๗๒๘	๓๕,๓๙๗,๘๕๖	๔
๖๓	ฉะเชิงเทรา	๖๘,๔๐๔,๘๔๓	๔๙,๓๙๗,๒๕๐	๔
๖๔	กำแพงเพชร	๖๙,๓๔๘,๔๐๐	๕๔,๐๔๕,๕๐๐	๔
๖๕	ตรัง	๔๗,๓๙๑,๓๑๑	๓๖,๙๑๗,๔๓๒	๕
๖๖	หนองคาย	๖๕,๕๒๓,๑๔๘	๓๒,๗๓๘,๘๔๘	๕
๖๗	ตราด	๒๙,๔๗๙,๒๓๐	๔,๘๔๗,๑๕๓	๕
๖๘	ปทุมธานี	๙๓,๒๔๕,๘๘๘	๑๐,๑๑๒,๙๓๓	๖
๖๙	นนทบุรี	๙๕,๕๙๒,๐๗๙	๓๓,๕๓๙,๒๙๘	๖
๗๐	ร้อยเอ็ด	๒๔,๕๘๔,๙๐๙	๑๙,๘๒๒,๒๑๓	๖
๗๑	สงขลา	๒๖,๕๒๑,๙๙๙	๑๙,๐๘๕,๔๐๐	๖
๗๒	เพชรบูรณ์	๗๘,๖๔๔,๒๓๙	๕๘,๖๓๔,๓๖๕	๗
๗๓	ภูเก็ต	๕๓,๗๒๘,๖๓๓	๔,๓๔๘,๘๔๓	๗
๗๔	ชุมพร	๘๕,๖๕๓,๕๐๐	๓๙,๘๒๐,๕๙๐	๗
๗๕	นราธิวาส	๖๗,๖๔๑,๑๑๖	๗,๐๕๙,๗๑๑	๙
๗๖	หนองบัวลำภู	๒๘,๘๒๗,๘๒๕	๖,๑๙๓,๐๐๐	๙
รวม (ของจังหวัด)		๒,๒๔๑,๔๐๑,๗๑๕	๑,๓๒๓,๗๔๔,๒๐๕	๑๕๖
		ร้อยละ ๕๙.๐๖		

๒.๑.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมปีของกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘) เรียงลำดับตามโครงการที่ค้างอยู่จากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณ เหลือมปี	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	จำนวนโครงการ ที่ค้างอยู่
๑	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	-	-	๐
๒	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๓๔,๗๐๖,๒๑๒	๒๕,๖๒๒,๐๑๒	๑
๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒	๖,๖๐๓,๕๙๓	๒,๘๐๐,๐๐๐	๑
๔	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๑๒๙,๑๙๓,๕๐๓	๑๑๒,๕๓๕,๗๘๓	๑

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณ เหลือในปี	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	จำนวนโครงการ ที่ค้างอยู่
๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เชียงใหม่ตอนบน ๒	๑๕๓,๕๐๖,๗๔๙	๖๙,๙๐๕,๔๔๐	๒
๖	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เชียงใหม่ตอนบน ๑	๖๘,๕๓๘,๘๙๓	๔๔,๓๔๓,๓๐๓	๒
๗	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๑๕๖,๔๔๗,๖๕๐	๑๓๘,๑๔๒,๐๕๐	๓
๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เชียงใหม่ตอนล่าง ๑	๑๐๘,๕๖๐,๙๐๐	๓๐,๔๑๔,๑๘๖	๓
๙	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก	๔๐,๔๐๑,๘๔๓	๙,๗๑๐,๐๔๙	๓
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๔,๔๕๕,๑๐๔	๒๘๑,๘๒๙.๑๔	๔
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๔๐,๔๓๑,๓๖๗	๕
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๔๖,๗๙๘,๙๑๐	๓๓,๖๓๔,๒๐๕	๕
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๖๙,๔๗๔,๙๑๙	๒๙,๒๗๕,๘๙๐	๕
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๑๑๙,๑๒๒,๖๙๑	๓๔,๔๒๖,๖๘๙	๖
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๒๑๙,๘๔๐,๑๖๐	๑๙๒,๒๘๘,๑๙๒	๗
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๑๑๕,๔๖๒,๔๑๖	๖๐,๕๓๗,๘๓๔	๗
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	๒๑๒,๗๓๘,๓๔๒	๑๗๓,๔๗๘,๖๔๒	๘
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เชียงใหม่ตอนล่าง ๒	๗๕,๙๖๔,๔๐๖	๒๕,๖๕๐,๖๐๐	๘
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๑,๘๕๕,๘๑๕,๒๙๒	๑,๒๒๓,๔๗๘,๐๗๑	๗๑
		ร้อยละ ๖๕.๙๓		

**๒.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนที่
กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘)**

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามกรอบแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๗,๗๘๒,๒๔๓,๘๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยแปดสิบสองล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) มีผลการเบิกจ่ายทั้งหมด จำนวน ๕,๓๖๕,๔๘๙,๘๖๘ บาท (ห้าพันสามร้อยหกสิบห้าล้านสี่แสนแปดหมื่นเก้าพันแปดร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๗ ยังไม่ได้เบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๑๒,๔๑๖,๗๕๓,๙๓๒ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยสิบหกล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสามพันเก้าร้อยสามสิบสองบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๘๓

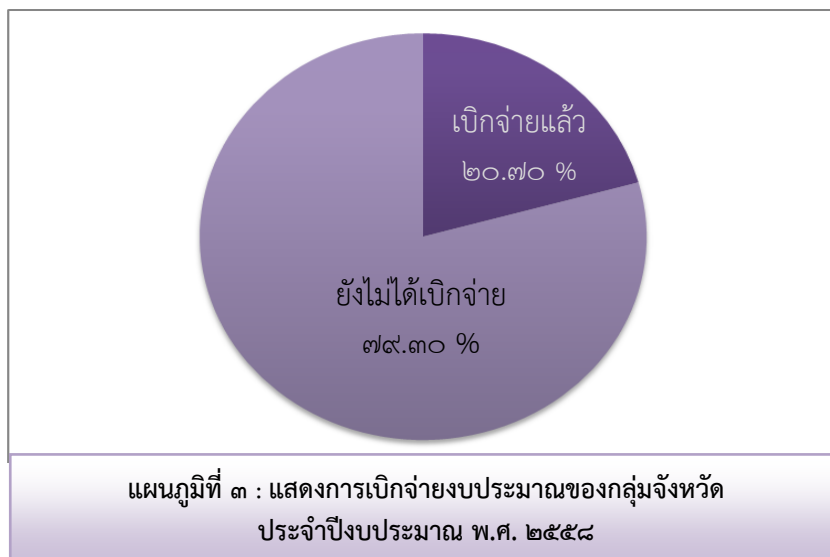


แยกเป็นจังหวัดจำนวน ๗๖ จังหวัด และกลุ่มจังหวัดจำนวน ๑๘ กลุ่ม ดังนี้

(๑) งบประมาณของจังหวัด ๗๖ จังหวัด จำนวน ๑๒,๔๖๑,๔๘๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยหกสิบเอ็ดล้านสี่แสนแปดหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) มีผลการเบิกจ่ายทั้งหมด จำนวน ๔,๒๖๔,๐๐๐,๒๑๕ บาท (สี่พันสองร้อยหกสิบสี่ล้านสองร้อยสิบห้าบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๒๒ มีงบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายทั้งหมด จำนวน ๘,๑๙๗,๔๘๖,๑๘๕ บาท (แปดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านสี่แสนแปดหมื่นหกพันหนึ่งร้อยแปดสิบห้าบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๘



(๒) งบประมาณของกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม จำนวนงบประมาณทั้งหมด ๕,๓๒๐,๗๕๗,๔๐๐ บาท (ห้าพันสามร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) มีผลการเบิกจ่าย ๑,๘๐๑,๔๘๙,๖๕๓ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยหนึ่งล้านสี่แสนแปดหมื่นเก้าพันหกร้อยห้าสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗๐ มีงบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายทั้งหมด จำนวน ๔,๕๑๙,๒๖๗,๗๔๗ บาท (สี่พันห้าร้อยสิบเก้าล้านสองแสนหกหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓๐



๒.๒.๑ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของจังหวัด (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	สตูล	๑๒๖,๖๗๕,๙๐๐	๑๓,๓๑๔,๐๖๓	๑๐.๕๑
๒	อำนาจเจริญ	๑๕๓,๑๑๓,๑๐๐	๑๘,๔๐๔,๔๕๑	๑๒.๐๒
๓	ภูเก็ต	๑๒๕,๔๐๑,๖๐๐	๑๕,๖๙๒,๑๐๔	๑๒.๕๑
๔	อุดรธานี	๑๙๔,๘๙๙,๐๐๐	๒๖,๖๒๙,๙๑๑	๑๓.๖๖
๕	อุบลราชธานี	๒๑๑,๘๑๔,๕๐๐	๓๑,๗๐๓,๕๓๐	๑๔.๙๗
๖	ปัตตานี	๑๖๘,๕๘๗,๗๐๐	๒๕,๗๙๐,๘๕๖	๑๕.๓๐
๗	เชียงใหม่	๒๑๘,๖๑๑,๗๐๐	๓๕,๙๕๕,๕๐๐	๑๖.๔๕
๘	นครพนม	๑๘๒,๙๖๕,๙๐๐	๓๑,๒๙๕,๒๔๒	๑๗.๑๐
๙	หนองคาย	๑๕๗,๖๕๑,๐๐๐	๒๗,๕๒๙,๓๘๑	๑๗.๔๖
๑๐	สมุทรสงคราม	๑๔๐,๓๓๙,๗๐๐	๒๕,๐๒๗,๒๕๕	๑๗.๘๓
๑๑	ร้อยเอ็ด	๑๘๘,๙๑๖,๓๐๐	๓๕,๓๑๔,๒๐๒	๑๘.๖๙
๑๒	ตราด	๑๐๙,๖๖๒,๔๐๐	๒๑,๐๙๗,๘๙๗	๑๙.๒๔
๑๓	เลย	๑๕๘,๘๖๔,๑๐๐	๓๑,๒๔๗,๕๓๗	๑๙.๖๗
๑๔	พังงา	๑๑๕,๐๘๔,๒๐๐	๒๒,๖๕๑,๖๒๐	๑๙.๖๘
๑๕	กระบี่	๑๑๕,๓๘๑,๑๐๐	๒๓,๐๕๗,๒๒๓	๑๙.๙๘
๑๖	สงขลา	๑๘๓,๘๗๔,๒๐๐	๓๖,๙๖๗,๖๗๓	๒๐.๑๐
๑๗	นราธิวาส	๑๗๐,๒๔๑,๐๐๐	๓๔,๘๘๖,๗๐๖	๒๐.๕๑
๑๘	ตรัง	๑๒๔,๖๒๓,๗๐๐	๒๕,๖๘๙,๕๖๕	๒๐.๖๑
๑๙	สระบุรี	๑๓๗,๙๖๕,๐๐๐	๒๘,๘๖๙,๕๐๗	๒๐.๙๓

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๒๐	สมุทรปราการ	๒๑๒,๔๗๖,๔๐๐	๔๕,๖๕๗,๖๖๔	๒๑.๕๙
๒๑	ตาก	๑๘๓,๙๒๘,๓๐๐	๓๙,๙๓๐,๙๖๙	๒๑.๗๑
๒๒	พัทลุง	๑๓๐,๙๑๓,๒๐๐	๒๙,๐๐๖,๓๙๕	๒๒.๑๖
๒๓	เพชรบุรี	๑๔๔,๑๓๖,๐๐๐	๓๒,๐๑๘,๓๑๖	๒๒.๒๑
๒๔	ระยอง	๑๙๘,๔๘๑,๕๐๐	๔๔,๗๐๕,๕๘๙	๒๒.๕๒
๒๕	นครนายก	๑๓๙,๓๕๖,๙๐๐	๓๑,๖๓๔,๓๒๕	๒๒.๗๐
๒๖	กำแพงเพชร	๑๖๔,๙๓๗,๓๐๐	๓๘,๕๕๔,๐๑๕	๒๓.๓๗
๒๗	ระนอง	๑๐๙,๑๒๑,๑๐๐	๒๕,๖๕๓,๖๒๔	๒๓.๕๑
๒๘	พระนครศรีอยุธยา	๑๗๕,๗๕๔,๑๐๐	๔๑,๓๕๔,๘๗๕	๒๓.๕๓
๒๙	พิษณุโลก	๑๗๒,๔๙๑,๗๐๐	๔๒,๑๔๓,๖๖๑	๒๔.๔๓
๓๐	นครศรีธรรมราช	๑๘๕,๓๑๕,๓๐๐	๔๕,๙๐๒,๘๖๖	๒๔.๗๗
๓๑	น่าน	๑๖๐,๐๓๘,๔๐๐	๔๒,๕๖๔,๖๑๕	๒๖.๖๐
๓๒	สุรินทร์	๑๙๘,๘๗๓,๒๐๐	๕๓,๖๖๗,๕๐๖	๒๖.๙๙
๓๓	มุกดาหาร	๑๓๗,๘๖๕,๓๐๐	๓๘,๒๐๒,๓๓๒	๒๗.๗๑
๓๔	ลพบุรี	๑๗๑,๗๖๑,๕๐๐	๔๙,๔๗๘,๗๘๙	๒๘.๘๑
๓๕	นครราชสีมา	๒๖๕,๙๐๖,๗๐๐	๗๗,๗๑๘,๒๗๒	๒๙.๒๓
๓๖	ราชบุรี	๑๗๒,๒๖๖,๘๐๐	๕๑,๙๓๘,๕๔๒	๓๐.๑๕
๓๗	ปทุมธานี	๑๕๙,๗๙๒,๖๐๐	๔๙,๘๘๖,๖๐๒	๓๑.๒๒
๓๘	ยะลา	๑๓๘,๒๙๗,๐๐๐	๔๓,๙๑๒,๗๖๗	๓๑.๗๕
๓๙	เพชรบูรณ์	๑๘๘,๘๙๔,๗๐๐	๖๐,๓๒๔,๕๓๐	๓๑.๙๔
๔๐	สิงห์บุรี	๑๐๗,๙๙๔,๓๐๐	๓๔,๕๖๖,๐๒๖	๓๒.๐๑
๔๑	จันทบุรี	๑๓๕,๘๒๐,๒๐๐	๔๔,๑๖๙,๐๖๓	๓๒.๕๒
๔๒	ชัยภูมิ	๑๙๕,๖๙๖,๘๐๐	๖๓,๙๐๖,๒๐๘	๓๒.๖๖
๔๓	นนทบุรี	๘๕,๑๒๕,๐๐๐	๒๗,๘๕๗,๓๙๕	๓๒.๗๓
๔๔	ชุมพร	๑๒๗,๒๘๕,๓๐๐	๔๓,๑๙๗,๕๖๐	๓๓.๙๔
๔๕	แพร่	๑๔๗,๕๓๖,๘๐๐	๕๐,๙๖๖,๖๓๙	๓๔.๕๕
๔๖	หนองบัวลำภู	๑๕๓,๔๒๐,๕๐๐	๕๓,๐๓๙,๗๕๙	๓๔.๕๗
๔๗	สุโขทัย	๑๕๓,๕๙๐,๙๐๐	๕๓,๘๒๕,๙๖๘	๓๕.๐๕
๔๘	เชียงใหม่	๒๐๒,๐๘๓,๖๐๐	๗๑,๗๕๓,๐๙๓	๓๕.๕๑
๔๙	ลำปาง	๑๖๓,๕๐๔,๖๐๐	๕๙,๖๕๗,๕๘๐	๓๖.๔๙

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๕๐	ประจวบคีรีขันธ์	๑๕๗,๓๔๕,๕๐๐	๕๘,๕๘๓,๘๕๑	๓๗.๒๓
๕๑	นครปฐม	๑๖๔,๘๖๖,๗๐๐	๖๑,๗๗๔,๔๐๓	๓๗.๕๗
๕๒	ลำพูน	๑๔๕,๑๑๘,๙๐๐	๕๔,๕๕๔,๙๘๓	๓๗.๕๙
๕๓	สุราษฎร์ธานี	๑๕๐,๖๙๑,๘๐๐	๕๗,๔๙๘,๔๗๕	๓๘.๑๖
๕๔	พะเยา	๑๖๙,๑๕๕,๕๐๐	๖๙,๗๗๖,๕๙๗	๔๑.๒๕
๕๕	แม่ฮ่องสอน	๒๑๐,๑๒๒,๘๐๐	๘๗,๓๑๒,๓๐๒	๔๑.๕๕
๕๖	ปราจีนบุรี	๑๔๓,๐๒๔,๗๐๐	๖๒,๓๙๑,๕๑๑	๔๓.๖๒
๕๗	กาฬสินธุ์	๑๘๒,๐๐๕,๘๐๐	๘๑,๒๑๑,๑๐๖	๔๔.๖๒
๕๘	มหาสารคาม	๑๕๓,๕๐๙,๕๐๐	๖๙,๘๕๖,๙๓๑	๔๕.๕๑
๕๙	อุตรดิตถ์	๑๕๐,๙๑๑,๗๐๐	๖๘,๗๐๙,๖๑๕	๔๕.๕๓
๖๐	ศรีสะเกษ	๒๒๔,๘๘๑,๙๐๐	๑๐๔,๖๘๘,๕๕๒	๔๖.๕๕
๖๑	สระแก้ว	๑๕๔,๗๔๒,๑๐๐	๗๔,๒๓๘,๑๙๙	๔๗.๙๘
๖๒	ขอนแก่น	๒๓๔,๖๔๙,๒๐๐	๑๑๔,๗๕๙,๓๐๘	๔๘.๙๑
๖๓	บึงกาฬ	๑๕๒,๑๘๕,๒๐๐	๗๘,๗๑๐,๑๔๘	๕๑.๗๒
๖๔	กาญจนบุรี	๑๘๓,๕๕๒,๘๐๐	๙๖,๓๘๓,๗๐๐	๕๒.๕๑
๖๕	ยโสธร	๑๕๘,๔๙๐,๘๐๐	๘๔,๓๓๓,๖๕๒	๕๓.๒๑
๖๖	สมุทรสาคร	๑๖๐,๔๕๒,๐๐๐	๘๙,๒๘๐,๐๗๓	๕๕.๖๔
๖๗	ชลบุรี	๒๒๗,๕๕๓,๑๐๐	๑๒๖,๖๓๐,๙๕๔	๕๕.๖๕
๖๘	พิจิตร	๑๕๒,๗๙๓,๘๐๐	๘๕,๖๙๗,๑๕๘	๕๖.๐๙
๖๙	อุทัยธานี	๑๓๙,๖๓๗,๕๐๐	๘๑,๑๗๒,๙๖๙	๕๘.๑๓
๗๐	อ่างทอง	๑๒๗,๖๙๔,๘๐๐	๗๔,๔๑๖,๕๒๒	๕๘.๒๘
๗๑	สุพรรณบุรี	๑๗๙,๙๐๖,๒๐๐	๑๐๗,๐๒๙,๙๒๕	๕๙.๕๙
๗๒	สกลนคร	๑๙๗,๗๖๘,๔๐๐	๑๒๒,๗๑๖,๒๔๘	๖๒.๐๕
๗๓	นครสวรรค์	๑๗๒,๗๖๕,๔๐๐	๑๐๗,๖๑๘,๗๓๗	๖๒.๒๙
๗๔	บุรีรัมย์	๒๐๙,๓๘๑,๖๐๐	๑๓๒,๔๘๗,๘๐๖	๖๓.๒๘
๗๕	ฉะเชิงเทรา	๑๕๖,๘๕๐,๗๐๐	๑๐๗,๗๓๕,๑๘๓	๖๘.๖๙
๗๖	ชัยนาท	๑๓๔,๐๙๙,๙๐๐	๑๐๖,๑๒๑,๕๒๑	๗๙.๑๔
รวม (ของจังหวัด)		๑๒,๔๖๑,๔๘๖,๔๐๐	๔,๒๖๔,๐๐๐,๒๑๕	๓๔.๒๒

๒.๒.๒ ภาพรวมของการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘) เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๕๙,๕๕๒,๗๑๑	๒๐.๒๖
๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๒,๒๒๐,๗๗๔	๓๐.๙๘
๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๒,๖๘๐,๘๔๔	๓๔.๙๓
๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๕๘,๐๐๐,๐๐๐	๙๓,๒๒๔,๕๐๘	๓๖.๑๓
๕	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๘,๗๘๒,๐๙๗	๔๗.๒๐
๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๙,๑๙๔,๖๕๒	๔๗.๓๕
๗	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๖๖,๓๓๓,๖๐๖	๕๐.๔๐
๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๕๒,๐๕๘,๗๔๗	๕๑.๗๒
๙	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๖๗,๒๙๘,๕๐๕	๕๖.๙๐
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๗๖,๐๐๒,๖๑๒	๕๙.๘๖
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๘๑,๒๖๓,๕๕๙	๖๑.๖๕
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๐๘,๘๓๘,๕๗๓	๖๓.๒๘
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๑๐,๑๖๕,๖๓๑	๖๓.๖๙
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๘๘,๔๑๓,๔๒๙	๖๔.๐๙
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๔๑,๗๑๖,๘๓๔	๗๓.๒๕
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๓๔,๔๒๕,๓๗๑	๗๙.๗๔
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๓๗,๗๕๓,๘๐๗	๘๐.๘๗
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒	๒๙๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๗๒,๗๙๒,๐๔๒	๙๒.๗๙
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		๕,๔๓๖,๐๐๐,๐๐๐	๓,๐๗๒,๗๑๘,๓๐๒	๕๖.๕๓

๒.๓ ปัญหา/อุปสรรคด้านการเบิกจ่ายงบประมาณ และข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

จากการตรวจติดตามผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ในส่วนที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ ซึ่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้รับทราบปัญหา/อุปสรรค และได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้นำไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในการขับเคลื่อนงานตามนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย ดังนี้

๒.๓.๑ ปัญหา/อุปสรรคที่ส่งผลต่อความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณ ได้แก่

(๑) ด้านระบบงาน จำนวน ๑๔ ประเด็น ประกอบด้วย

(๑.๑) ความล่าช้าในการตัดโอนงบประมาณจากส่วนกลางไปให้หน่วยงานดำเนินการในพื้นที่ เช่น งบประมาณประจำปี งบประมาณที่หน่วยงานดำเนินการในพื้นที่ขอเพิ่มเติม เป็นต้น

(๑.๒) ห้วงระยะเวลาในการจัดทำแผนในแต่ละระดับที่ไม่สอดคล้องกัน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการวางแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ

(๑.๓) การดำเนินการโครงการที่ไม่มีความพร้อม เช่น การจัดทำแบบแปลนไม่พร้อม สถานที่ดำเนินการไม่พร้อม โครงการมีความซ้ำซ้อน เป็นต้น เนื่องจากถูกเร่งรัดให้จัดทำโครงการในระยะเวลาที่จำกัด

(๑.๔) ขั้นตอนการปฏิบัติงานมีมากและบางขั้นตอนจะต้องขออนุมัติจากส่วนกลาง ทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินงานมากขึ้น เช่น กรณีขอเงินสมทบขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งยังคงมีขั้นตอนปกติ ที่ทำให้เกิดความล่าช้า คือ ต้องสมทบผ่านกรมในสังกัดและส่งให้สำนักงานงบประมาณ เป็นต้น อนึ่ง ได้มีการมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการและมอบต่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้

(๑.๕) การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์โครงการ ต้องเสนอสำนักงานงบประมาณซึ่งต้องใช้เวลาเพิ่มขึ้น สำหรับกรณีที่เป็นข้อผิดพลาดในรายละเอียดเล็กน้อย ที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญมีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติเปลี่ยนแปลงได้

(๑.๖) การขอใช้พื้นที่ กรณีการจัดทำโครงการซึ่งพื้นที่ตั้งโครงการไม่ได้เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานดำเนินการ แต่ต้องขออนุญาตจากหน่วยงานอื่นซึ่งหากต่างหน่วยงานจะทำให้เกิดความล่าช้ามากในการเริ่มดำเนินโครงการ เช่น การสร้างถนนในเขตชลประทานที่ต้องรอกการอนุญาตจากกรมชลประทาน การขอใช้พื้นที่อุทยานของจังหวัดต่างๆ ที่ต้องรอกการอนุญาตจากกรมอุทยานแห่งชาติฯ เป็นต้น

(๑.๗) งบประมาณที่จัดสรรให้ดำเนินโครงการมีราคาที่ไม่สะท้อนความเป็นจริง ทำให้ไม่มีผู้ยื่นขอเสนอราคา เช่น เงินอุดหนุนเพื่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบางแห่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้น้อยไม่สะท้อนความเป็นจริงในปัจจุบัน ทำให้ผู้รับจ้างรวมตัวกันไม่ยื่นเสนอราคา เป็นต้น

(๑.๘) มีการปรับราคากลางค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ จากสถานการณ์น้ำมันทำให้ส่งผลกระทบต่อราคากลาง

(๑.๙) การจัดทำสัญญาจ้างและการเบิกจ่ายงบประมาณเมื่อสิ้นสุดสัญญาเพียงงวดเดียว ในบางโครงการนั้นไม่สามารถเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณได้ ทำให้ผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

(๑.๑๐) ปัญหาจากผู้รับจ้าง เช่น ผู้รับจ้างได้งานมากเกินไปทำให้ดำเนินโครงการหรือก่อสร้างไม่ทันตามกำหนดเวลา ผู้รับจ้างไม่รีบเข้าดำเนินการหรือดำเนินการไม่ได้จึงทิ้งงาน ผู้รับจ้างส่งของไม่ถูกต้องทำให้ต้องยกเลิกสัญญาแล้วประกาศสอบราคาใหม่ ผู้รับจ้างไม่ส่งมอบงานตามเวลาที่กำหนดในสัญญา รอส่งมอบงานงวดสุดท้ายงวดเดียว ที่ตั้งสำนักงานตั้งอยู่ในกรุงเทพฯ สถานที่ทำงานอยู่ในกรุงเทพฯ แต่เบิกจ่ายในจังหวัด, ที่ตั้งสำนักงานอยู่ในกรุงเทพฯ สถานที่ทำงานทั่วประเทศ แต่มีการเบิกจ่ายในจังหวัด เป็นต้น

(๑.๑๑) หน่วยงานในภูมิภาค จังหวัดและอำเภอ มีภาระงานที่ต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานที่สั่งการจากส่วนกลางจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๑.๑๒) ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ เช่น ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

(๑.๑๓)องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ประสงค์ดำเนินการฝึกอบรมด้านยาเสพติด เนื่องจากการจัดค่ายฝึกอบรมต้องนำประชาชนในพื้นที่เข้ารับการฝึกอบรม ซึ่งอาจกระทบฐานเสียง

(๑.๑๔)ระบบการประสานข้อมูลนโยบายสำคัญจากส่วนกลางถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเข้าเกินไป ทำให้จังหวัดดำเนินการไม่ทันสถานการณ์ ทั้งที่มีศักยภาพบริหารจัดการได้

(๒) ด้านบุคลากร จำนวน ๗ ข้อ ดังนี้

(๒.๑) การกำหนดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานที่เข้าช้อนจากหลายหน่วยงาน และมีปริมาณมากเกินความจำเป็นเป็นการเพิ่มภาระแก่จังหวัด

(๒.๒) งบประมาณที่ผ่านการอนุมัติไปจากกระทรวง/กรมต่าง ๆ แล้ว เมื่อถึงจังหวัด มีการกระจายไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องล่าช้า

(๒.๓) บุคลากรของจังหวัดมีการกิจการรายงานผลการดำเนินงานจำนวนมาก หลายหน่วยงานสั่งการ และเนื้อหารายงานมีความซ้ำซ้อน ส่งผลกระทบต่อการดำเนินแผนงาน/โครงการต่าง ๆ

(๒.๔) จำนวนบุคลากรซึ่งมีความรู้ความสามารถที่จำเป็นเฉพาะด้านไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่มีจำนวนมาก

(๒.๕) ตรวจสอบภายในจังหวัด ตรวจสอบโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดประสบการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และการบันทึกข้อมูลในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) และขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเผยแพร่ราคากลางตามประกาศ ปปช. และช่างผู้ควบคุมงานมีน้อยและยังขาดความรู้ความเชี่ยวชาญในการกำหนดราคากลางด้านถนนแบบ Para Cape Seal เป็นต้น

(๒.๖) ความล่าช้าในการประสานงานและระบบเอกสาร เช่น การเบิกจ่ายงบประมาณ กลุ่มจังหวัดในพื้นที่คาบเกี่ยวหลายจังหวัด เป็นต้น

(๒.๗) การบูรณาการกับหน่วยงาน/องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควรเนื่องจากแต่ละหน่วยงานต่างมีนโยบายและแผนการดำเนินงานที่ต่างกัน การดำเนินงานจึงเป็นไปในลักษณะต่างฝ่ายต่างดำเนินการเอง

๒.๓.๒ ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจากการตรวจราชการฯ เพื่อแก้ไขปัญหา/อุปสรรคด้านการเบิกจ่ายงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

(๑) ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่ให้แกจังหวัด จำนวน ๗ ข้อ

(๑.๑) ต้องหามาตรการในการควบคุมและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และมีความต่อเนื่อง ในห้วงเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ ต้องเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายตามมาตรการการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณที่กำหนดให้เบิกได้ร้อยละ ๕๕ เมื่อสิ้นไตรมาสที่ ๒ (๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘)

(๑.๒) ตรวจสอบความซ้ำซ้อนโครงการก่อนที่จะเสนอแผนงาน/โครงการขออนุมัติของแต่ละหน่วยงาน และจัดเตรียมความพร้อมของสถานที่สำหรับการก่อสร้าง ในกรณีที่จะต้องมีการขออนุญาตใช้พื้นที่ของอุทยานแห่งชาติ หรือสถานที่อื่น ๆ

(๑.๓) ควรจัดทำแผนปฏิบัติการในการเบิกจ่ายงบประมาณ และแต่งตั้งคณะทำงานติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี มีการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ หากปัญหาที่เกิดขึ้นไม่สามารถแก้ไขในระดับจังหวัดได้ให้คณะทำงานฯ ประมวลปัญหาเสนอจังหวัด เพื่อแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนต่อไป

(๑.๔) ให้ส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่เร่งดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายโดยเร็ว โดยเฉพาะการดำเนินโครงการใหญ่ ๆ ที่ใช้งบประมาณค่อนข้างสูง

(๑.๕) ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ขอให้มีการแสดงรายละเอียด รวมทั้งปัญหา/อุปสรรคของโครงการต่าง ๆ ไว้ในแผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน และในการเขียนโครงการไม่ควรมีการแก้ไขรายละเอียดของโครงการบ่อยครั้ง เพราะจะทำให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาโครงการ

(๑.๖) การดำเนินงานบางกรณี เช่น การขออนุญาตใช้พื้นที่ ผู้ว่าราชการจังหวัด อาจมีการดำเนินการโดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดมาหารือเพื่อลดข้อจำกัดต่าง ๆ ที่สามารถดำเนินการได้ และสามารถใช้อำนาจที่ได้ง่ายและรวดเร็วยิ่งขึ้น

(๑.๗) ควรมีการบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ทุกระดับ โดยเฉพาะเรื่องระยะเวลา ให้สามารถควบคุมและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว เช่น แบ่งงวดเงินการเบิกจ่ายตามงวดงานโดยไม่ต้องรอเบิกในคราวเดียวกัน

(๒) ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ ข้อ ดังนี้

(๒.๑) หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องควรลดระบบรายงานต่าง ๆ ที่ส่งการลงไปในพื้นที่ เพื่อลดภาระงานของจังหวัด ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานแผนงาน/โครงการ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาถึงความจำเป็นของรายงานประเภทต่าง ๆ ที่มีการส่งการไปยังจังหวัดว่าจะยังคงให้มีการรายงานต่อไป หรือยกเลิก เพื่อลดความซ้ำซ้อนของรายงานและช่วยลดภาระงาน และระยะเวลาในการจัดทำรายงานของจังหวัด

(๒.๒) ความล่าช้าการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการหรือพื้นที่ดำเนินการโครงการหรือรายละเอียดโครงการ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรมอบอำนาจอนุมัติเปลี่ยนแปลงกรณีไม่ใช่สาระสำคัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

(๒.๓) ปัญหาหน่วยดำเนินการในจังหวัดขาดความรู้และความเข้าใจในระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา เพื่อให้คำปรึกษาด้านกฎหมายและแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องอย่างใกล้ชิด และเสริมสร้างองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะระเบียบ กฎหมายเฉพาะที่มีความซับซ้อนในทางปฏิบัติ หรือเป็นกรณีที่จะเกิดปัญหาข้อพิพาทต่าง ๆ ให้จังหวัด เป็นต้น

(๒.๔) ปัญหาในการดำเนินโครงการเนื่องจากการไม่อนุญาตให้ใช้ที่ดินจากส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง ให้ประสานหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ล่วงหน้าก่อนการจัดทำโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาปัญหาการขอใช้พื้นที่ทุกชนิด เช่น พื้นที่กระทรวงมหาดไทย พื้นที่อุทยาน พื้นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ฯลฯ เพื่อพิจารณาเสนอเป็นประเด็นต่าง ๆ ว่าควรจะมีแนวทางอย่างไรในการขอใช้พื้นที่แต่ละประเภทให้มีความถูกต้อง เกิดประโยชน์มากที่สุด และสามารถแก้ไขปัญหาการขอใช้พื้นที่ซึ่งมีความล่าช้ามากให้มีความสะดวกรวดเร็วขึ้น

(๒.๕) การใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไม่สามารถนำไปดำเนินโครงการใหม่หรือโครงการฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วนหรือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้ ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถนำเสนอ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. ควรกำหนดพิจารณาให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำงบประมาณเหลือจ่ายไปใช้เพื่อดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้โดยไม่ต้องอยู่ในแผนปฏิบัติราชการฯ

(๒.๖) กรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการ ที่มีผลกระทบต่อ ยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ก.น.จ. ควรพิจารณามอบอำนาจให้ ก.บ.จ./ก.บ.ก.พิจารณาอนุมัติ แก้ไขเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ โดยมีเงื่อนไขกำหนดไว้ว่า เป็นโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ดำเนินการเกิดความคล่องตัว และเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนการเบิกจ่าย งบประมาณ



ตอนที่ ๓

การบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) และการบูรณาการงานด้านความมั่นคง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑๑๑-๑๑๑

มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการแจ้งแผนงาน/โครงการที่จะลงไปปฏิบัติในพื้นที่ให้จังหวัดทราบโดยด่วน เพื่อให้จังหวัดสามารถบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ในกรณีที่ ก.บ.จ. มีมติเห็นสมควรที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงพื้นที่และ/หรือระยะเวลาดำเนินโครงการของส่วนราชการ ให้จังหวัดนำเสนอส่วนราชการพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องต่อไป ตลอดจนให้จังหวัดเชิญผู้แทนจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เพื่อร่วมพิจารณาและบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินแผนงาน/โครงการในพื้นที่ตามแนวชายแดน รวมทั้งสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย ซึ่งมีผลการตรวจติดตาม ดังนี้

จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า หลายจังหวัดได้มีการชี้แจงให้ส่วนราชการเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์/ทิศทางการพัฒนาจังหวัด โดยการเชิญทุกภาคส่วน ได้แก่ ส่วนราชการ อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ผู้ประกอบการ รวมทั้งเครือข่ายภาคประชาชน เข้าร่วมประชุมทุกครั้ง เพื่อรับทราบทิศทางการพัฒนาจังหวัด กระบวนการจัดทำแผนความสอดคล้องความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล สภาพปัญหา รวมทั้งความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้จังหวัดส่วนใหญ่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จากส่วนราชการครบถ้วน และได้นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่เป็นอย่างดี เช่น จังหวัดจันทบุรีได้บูรณาการแผนงาน/โครงการ โดยจัดประชุมปรึกษาหารือระหว่างหน่วยงานที่มีโครงการที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกันเพื่อร่วมกันดำเนินโครงการ จังหวัดชลบุรีได้บูรณาการแผนงาน/โครงการระหว่างจังหวัด สำนักงานทางหลวงชนบท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบูรณาการงานร่วมกัน เป็นต้น นอกจากนี้ บางจังหวัดมีการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดผ่านทางเว็บไซต์ของจังหวัดเพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ นำแผนดังกล่าวไปจัดทำแผนงาน/โครงการให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ บางจังหวัดมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด และได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการ/คณะทำงาน ร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อบูรณาการแผนงาน/โครงการด้วย

สำหรับจังหวัดที่ไม่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ จากส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ แต่ไม่ครบทุกส่วนราชการ จังหวัดได้มีหนังสือเน้นย้ำให้ทุกส่วนราชการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณฯ ให้จังหวัดทราบเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ บางจังหวัดประสานขอข้อมูลจากสำนักงานคลังจังหวัด เพื่อสำรวจแผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรรเพื่อดำเนินการในพื้นที่ บางจังหวัดมอบหมายให้ผู้แทนกระทรวงเป็นผู้รวบรวมแผนงาน/โครงการของหน่วยงานต้นสังกัด มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้รวบรวมแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในจังหวัด มอบหมาย

ให้ที่ทำการปกครองจังหวัด รวบรวมแผนงาน/โครงการของอำเภอทุกอำเภอ ส่งให้จังหวัดเพื่อทราบและ
บูรณาการแผนงาน/โครงการต่อไป นอกจากนี้ จังหวัดส่วนใหญ่ทราบว่า สำนักงานประมาณมีการเผยแพร่
ข้อมูลเอกสารรายจ่ายลงทุนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ผ่านทางเว็บไซต์
www.bb.go.th ซึ่งจังหวัดได้นำข้อมูลดังกล่าวไปตรวจสอบและเปรียบเทียบกับข้อมูลที่ได้รับแจ้งการจัดสร
งบประมาณจากส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประกอบเป็นข้อมูลภาพรวมในการจัดทำ
แผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น บางจังหวัดมีการ
ประสานงานกับผู้แทนสำนักงานประมาณที่ดูแลในพื้นที่จังหวัดโดยตรงอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ทั้งในด้าน
ข้อมูลและการบันทึกข้อมูลในระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ เพื่อที่จะได้สามารถประมวลในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ในภาพรวมพบว่า จังหวัดได้ดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อน
นโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗
โดยอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลแผนงาน/โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการที่จะลงมา
ปฏิบัติในพื้นที่จังหวัด และแผนงาน/โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของจังหวัด และข้อมูลที่ได้จากสำนักงานประมาณ เพื่อนำเข้าที่ประชุม ก.บ.จ. พิจารณามีความเหมาะสม
ของพื้นที่และระยะเวลาดำเนินโครงการ สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด สภาพปัญหา และความต้องการของ
ประชาชนในพื้นที่หรือไม่ จำนวน ๕๑ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๑๐ ของจังหวัดทั้งหมด สำหรับจังหวัด
ที่ ก.บ.จ. ได้ประชุมพิจารณาโครงการของส่วนราชการแล้ว จำนวน ๒๕ จังหวัด มีจังหวัดที่ยืนยันความ
เหมาะสมของโครงการ จำนวน ๒๓ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๒๖ ของจังหวัดทั้งหมด มีมติขอเปลี่ยนแปลง
พื้นที่ดำเนินการ จำนวน ๓ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๕ ของจังหวัดทั้งหมด และมีมติขอเปลี่ยนแปลง
ห้วงเวลา จำนวน ๑ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๑ ของจังหวัดทั้งหมด

ในส่วนของการบูรณาการงานด้านความมั่นคง พบว่า จังหวัดได้มีการบูรณาการงานด้านความมั่นคง
จำนวน ๔๖ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๕๓ ของจังหวัดทั้งหมด โดยส่วนใหญ่จะเน้นงานด้านการส่งเสริม
ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว ด้านการปรองดองสมานฉันท์ ด้านการ
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการป้องกันและแก้ไข
ปัญหายาเสพติด สำหรับจังหวัดที่เป็นพื้นที่ชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน จะเน้นหนักและ
ให้ความสำคัญในการบูรณาการงานด้านความมั่นคงในด้านของการค้ามนุษย์ แรงงานต่างด้าว ผู้หลบหนี
เข้าเมือง และยาเสพติดเป็นสำคัญ หลายจังหวัดมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคง
ตามแนวทางที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติกำหนด/คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การรักษาความ
มั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จัดทำโครงการส่งเสริมความมั่นคง หลายจังหวัดมีการกำหนดประเด็น
ยุทธศาสตร์ด้านการรักษาความสงบและความมั่นคง ไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด บางจังหวัดมีการบูรณาการ
งานด้านความมั่นคงตั้งแต่แนวคิดของการวางแผนและการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยจังหวัดได้บูรณาการ
การทำงานทุกภาคส่วนและแบ่งภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจน ทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร ตำรวจ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน



ตอนที่ ๔

การติดตามประเมินผลการส่งเสริมยุทธศาสตร์/ประสานความร่วมมือ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน



ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญของประชาคมอาเซียน

๑. ประเทศสมาชิกอาเซียน มีสภาพภูมิศาสตร์คล้ายคลึงกัน จึงมีสินค้าเกษตรหรือทรัพยากรที่คล้ายคลึงกัน บางครั้งจึงมีการแย่งตลาดกันเอง และสินค้าส่วนใหญ่เป็นผลผลิตทางการเกษตรที่ยังไม่ได้แปรรูป ทำให้ราคาสินค้าตกต่ำ นโยบายเขตการค้าเสรีในภูมิภาคนี้จึงดำเนินไปอย่างช้ามากจะแก้ไขปัญหานี้ได้จะต้องมีการแบ่งการผลิตตามความถนัดของแต่ละประเทศแล้วนำมาแลกเปลี่ยนกันจึงจะเกิดการรวมกลุ่มกันได้ แต่ถ้าต่างคนต่างผลิตโดยไม่มีการกำหนดมาตรฐานร่วมกันในการวางแผนการผลิตก็ถือว่าเป็นปัญหาใหญ่ในการรวมกลุ่ม

๒. สินค้าอุตสาหกรรมในกลุ่มอาเซียนนั้นก็เป็นอุตสาหกรรมประเภทเดียวกัน แต่แต่ละประเทศต่างก็มุ่งจะพัฒนาประเทศให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วตามแบบอย่างตะวันตก จึงต้องมีการจัดซื้อเทคโนโลยีขั้นสูง ประเทศในกลุ่มอาเซียนที่พอจะผลิตสินค้าเทคโนโลยีได้ก็คือสิงคโปร์ แต่ประเทศสมาชิกก็เกียวยังไม่มีคุณภาพ จึงจำเป็นที่จะต้องพึ่งพาสินค้าจากประเทศอุตสาหกรรมนอกกลุ่มอาเซียน ทำให้การค้าขายระหว่างกันในกลุ่มอาเซียนทำได้ยาก วิธีการแก้ไขจะต้องมีการแบ่งงานกันทำและยอมรับสินค้าประเทศในภูมิภาคเดียวกัน รวมทั้งจะต้องมีการพัฒนาคุณภาพสินค้าภายในกลุ่มประเทศอาเซียนให้มีมาตรฐานที่ดีขึ้น

๓. ประเทศในอาเซียนพยายามพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศเพื่อทดแทนการนำเข้าแต่ละประเทศพยายามส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองอุตสาหกรรมในประเทศตน โดยการใช้กำแพงภาษีหรือกำหนดโควต้า ซึ่งสวนทางกับหลักการในการรวมกลุ่มและตลาดการค้าเสรี ซึ่งเป็นประเทศสมาชิกรวมกลุ่มกันต้องยกเลิกข้อเลือกปฏิบัติทางการค้าระหว่างประเทศเพื่อก่อให้เกิดการค้าเสรี (Free Trade) ดังนั้นข้อตกลงใน AFTA ของอาเซียนหลายข้อจึงยังไม่ได้รับการปฏิบัติ

๔. ประเทศสมาชิกมีศักยภาพที่แตกต่างกันและยังคงปกป้องผลประโยชน์แห่งชาติของตนเป็นหลัก และการหารายได้เข้ารัฐในประเทศในอาเซียนมีลักษณะเหมือนกัน คือรายได้หลักของประเทศมาจากการเก็บภาษีศุลกากรสินค้าขาเข้าและขาออก ซึ่งการรวมกลุ่มเป็นประชาคมอาเซียนให้ยกเลิกการเก็บภาษีระหว่างกันหรือเก็บภาษีให้น้อยลง แต่ประเทศสมาชิกไม่สามารถสละรายได้ในส่วนนี้ได้ เนื่องจากเป็นเงินที่ต้องนำมาพัฒนาประเทศ การรวมกลุ่มเพื่อให้เกิดการค้าเสรีระหว่างประเทศในภาคีจึงยังทำได้ยาก

๕. ความแตกต่างกันทางการเมืองและการปกครอง กฎบัตรอาเซียนได้กำหนดไว้ชัดเจนถึงหลักการประชาธิปไตยและให้ประเทศสมาชิกยึดมั่นต่อรัฐบาลที่มาจากวิถีทางรัฐธรรมนูญ การสร้างประชาคมความมั่นคงอาเซียนก็จะช่วยยกระดับความร่วมมือในการส่งเสริมประชาธิปไตยของแต่ละประเทศอันมีผลต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงทางการเมืองในภูมิภาคด้วย แต่การปกครองของประเทศสมาชิกอาเซียนมีความอ่อนไหวและมีหลากหลายรูปแบบ ประกอบด้วย

๕.๑ แบบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา มี ๔ ประเทศ คือ ไทย กัมพูชา สิงคโปร์ และมาเลเซีย

๕.๒ ประชาธิปไตยในระบบประธานาธิบดี ๒ ประเทศ คือ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์

๕.๓ เผด็จการสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ ๒ ประเทศ คือ ลาวและเวียดนาม

๕.๔ เผด็จการทหาร ๑ ประเทศ คือ เมียนมาร์ หรือพม่า

๕.๕ สมบูรณาญาสิทธิราชย์ ๑ ประเทศ คือ บรูไน

สมาชิกในกลุ่มอาเซียนมีความแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด สมาชิกบางประเทศยังมีปัญหาด้านความเป็นประชาธิปไตย และยังปกครองในรูปแบบเผด็จการและต้องการรักษาอำนาจของตนไว้ ทำให้อาเซียนพัฒนาได้อย่างยากลำบาก

๖. ความขัดแย้งระหว่างประเทศอาเซียน ประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียนยังมีปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศอยู่ เช่น ปัญหาพรมแดนระหว่างประเทศไทย – กัมพูชา ปัญหาพรมแดนระหว่างมาเลเซีย – ฟิลิปปินส์ – อินโดนีเซีย

๗. ความแตกต่างด้านสังคมและวัฒนธรรม ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นดินแดนซึ่งมีความหลากหลายทางเชื้อชาติ ศาสนา โดยสามารถแบ่งกลุ่มประเทศตามศาสนาที่ประชากรส่วนใหญ่ของประเทศนับถือได้ ดังนี้

- ประเทศที่ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม คือ บรูไน อินโดนีเซีย และมาเลเซีย
- ประเทศที่ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ คือ กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม สิงคโปร์ และประเทศไทย
- ส่วนในฟิลิปปินส์ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาคริสต์

นอกเหนือจากความแตกต่างทางศาสนาแล้ว ปัญหาชนกลุ่มน้อยที่มีจำนวนมาก ซึ่งย่อมมีความแตกต่างทางความเชื่อ วิถีชีวิต ภาษา ขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรม ต่างก็เป็นอุปสรรคต่อการหลอมรวมสร้างความเป็นหนึ่งเดียว



ตอนที่ ๕

การติดตามประเมินผลพัฒนาเขตเศรษฐกิจ
โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง
บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยง
รายงานการผลิตและการลงทุนข้ามแดน



๕.๑ โครงการพัฒนาเมืองชายแดน

ประเทศไทยมีอาณาเขตติดต่อกับพรมแดนประเทศเพื่อนบ้าน ๔ ประเทศ คือ ๑) สหภาพพม่า ๒) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ๓) กัมพูชาประชาธิปไตย ๔) ประเทศมาเลเซีย

ทิศ	ติดต่อกับประเทศ
ทิศเหนือ	สหภาพพม่า และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ทิศใต้	ประเทศมาเลเซีย
ทิศตะวันออก	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และ กัมพูชาประชาธิปไตย
ทิศตะวันตก	สหภาพพม่า

ทั้งนี้ ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับประเทศพม่าเป็นระยะทางยาวที่สุด คือ ๒,๔๐๐ กิโลเมตร รองลงมาคือประเทศลาว ระยะทาง ๑,๘๑๐ กิโลเมตร, ประเทศกัมพูชา ระยะทาง ๗๒๕ กิโลเมตร และ ประเทศมาเลเซีย ระยะทาง ๖๔๗ กิโลเมตร มีจุดผ่านแดนทั้งหมดดังนี้

ด้าน	จำนวนจังหวัด	จำนวนช่องทาง			รวม
		ถาวร	ผ่อนปรน	ชั่วคราว	
๑. ลาว	๑๐	๑๕	๓๑	๑	๔๗
๒. พม่า	๗	๔	๑๔	๑	๑๙
๓. กัมพูชา	๖	๖	๑๐	-	๑๖
๔. มาเลเซีย	๔	๙	-	-	๙
รวม	๒๗	๓๔	๕๕	๒	๙๑

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - เมียนมาร์

จังหวัดที่มีพื้นที่ติดบริเวณชายแดนไทย - เมียนมาร์ ทั้งหมด ๑๐ จังหวัด

- จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทยพม่ามี ๗ จังหวัด ได้แก่ ๑) เชียงราย ๒) ตาก ๓) หนองคาย ๔) เชียงใหม่ ๕) แม่ฮ่องสอน ๖) กาญจนบุรี ๗) ประจวบคีรีขันธ์
- จังหวัดที่ไม่มีจุดผ่านแดน ๓ จังหวัด คือ ๑) ราชบุรี ๒) เพชรบุรี ๓) ชุมพร

ด้าน	จำนวนช่องทาง			รวม
	ถาวร	ผ่อนปรน	ชั่วคราว	
พม่า	๑) เชียงราย ๒ แห่ง ๒) หนองคาย ๑ แห่ง ๓) ตาก ๑ แห่ง	๑) เชียงราย ๕ แห่ง ๒) เชียงใหม่ ๒ แห่ง ๓) แม่ฮ่องสอน ๕ แห่ง ๔) กาญจนบุรี ๑ แห่ง ๕) ประจวบคีรีขันธ์ ๑ แห่ง	กาญจนบุรี ๑ แห่ง	๑๙
รวม	๔	๑๔	๑	๑๙

๑. จังหวัดเชียงราย

มีจุดผ่านแดนถาวร ๒ แห่ง คือ

(๑) สะพานข้ามแม่น้ำสาย เขตเทศบาลแม่สาย อำเภอแม่สาย

(๒) สะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒ ตำบลสันผักฮี้ อำเภอแม่สาย ซึ่งเป็นพื้นที่เมืองท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน ประเทศพม่า เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๖.๓๐ - ๑๘.๓๐ ของทุกวัน

มีจุดผ่อนปรนมี ๕ แห่ง ได้แก่

(๑) ท่าบ้านปางห้า ตำบลเกาะช้าง อำเภอแม่สาย

(๒) ท่าบ้านสายลมจอย อำเภอเวียงพางคำ อำเภอแม่สาย

(๓) ท่าบ้านเกาะทราย ตำบลแม่สาย อำเภอแม่สาย เป็นเขตติดต่อกับเมืองท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน ประเทศพม่า

(๔) ท่าดินดำ บ้านป่าแดง หมู่ ๕ ตำบลเกาะช้าง อำเภอแม่สาย เป็นเขตติดต่อกับบ้านดินดำ จังหวัดท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน ประเทศพม่า

(๕) บ้านสบรวก หมู่ ๑ ตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน เป็นเขตติดต่อกับบ้านเมืองพง จังหวัดท่าขี้เหล็ก รัฐฉาน ประเทศพม่า ซึ่งทุกด่านเปิดตั้งตั้งแต่ ๐๖.๓๐ - ๑๘.๐๐ น.ของทุกวัน

๒. จังหวัดระนอง มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ ด่านตรวจคนเข้าเมือง อำเภอเมืองระนอง และจังหวัดได้กำหนดช่องทางซึ่งเป็นจุดตรวจไว้ ๓ ช่องทาง ได้แก่

(๑) ท่าเทียบเรือสะพานปลา ตำบลบางรีน อำเภอเมือง ระนอง

(๒) ปากน้ำระนอง ตำบลปากน้ำ อำเภอเมืองระนอง

(๓) ท่าเทียบเรือ บ้านอันดามันคลับ จำกัด ตำบลปากน้ำ อำเภอเมืองระนอง ทั้ง ๔ แห่ง เป็นเขตติดต่อกับเมืองเกาะสอง ภาคตะนาวศรี เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๖.๓๐ - ๒๔.๐๐ น.ของทุกวัน สาเหตุที่เปิดด่านถึง ๒๔.๐๐ น. เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และการค้า

๓. จังหวัดตาก มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ บ้านริมเมย หมู่ ๒ ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด เป็นเขตติดต่อกับเมืองเมียวดี รัฐกระเหรี่ยง ประเทศพม่า

๔. จังหวัดเชียงใหม่ มีจุดผ่อนปรน ๒ แห่ง ได้แก่

(๑) ช่องทางกิวผาวอก บ้านอรุโณทัย หมู่ ๑๐ ตำบล เมืองนะ อำเภอเชียงดาว เป็นเขตติดต่อกับเมืองสาด รัฐฉาน

(๒) ช่องทางหลักแตง บ้านเปียงหลวง ตำบล เปียงหลวง อำเภอเวียงแหง เป็นเขตติดต่อกับเมืองเตาะ รัฐฉาน ซึ่งทั้งสองช่องทางปิดห้ามมีการเข้าออกโดยกองทัพภาคที่ ๓ เนื่องจากเหตุผลด้านความมั่นคง

๕. จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีจุดผ่อนปรน ๕ แห่ง ได้แก่

(๑) ช่องทางบ้านห้วยต้นนุ่น หมู่ ๔ ตำบลแม่เงา อำเภอชุมยวม เป็นเขตติดต่อกับเมืองเต๊ะ รัฐฉาน

(๒) ช่องทางบ้านห้วยผึ้ง หมู่ ๓ ห้วยผา อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นเขตติดต่อกับรัฐฉาน

(๓) ช่องทางบ้านเสาหิน หมู่ ๑ ตำบลเสาหิน อำเภอแม่สะเรียง เป็นเขตติดต่อกับรัฐกอกูแล

(๔) บ้านแม่สายแลบ หมู่ ๑ ตำบลแม่สายแลบ อำเภอสบเมย เป็นเขตติดต่อกับผาปูน จังหวัดดอยก่อ

(๕) บ้านน้ำเพียงดิน หมู่ ๓ ตำบลผาบ่อง อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นเขตติดต่อกับจังหวัดดอยก่อ ทุกจุดผ่อนปรนเปิดตั้งตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

๖. จังหวัดกาญจนบุรี มีจุดผ่อนปรน ๑ แห่ง คือ ด่านพระเจดีย์สามองค์ อำเภอสังขละบุรี ซึ่งเป็นเขตติดต่อกับ อำเภอพญาตองซู จังหวัดกอกาเล็ก รัฐกระเหรี่ยง ภาคตะนาวศรี เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

มีจุดผ่านแดนชั่วคราว ๑ แห่ง คือ ด้านพระเจดีย์สามองค์ อำเภอสังขละบุรี ซึ่งเป็นเขตติดต่อกับ
อำเภอพญาทองสุข จังหวัดกอกาเล็ก รัฐกระเหรี่ยง ภาคตะนาวศรี ซึ่งพม่าได้ปิดด่านตั้งแต่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐
ด้วยสาเหตุภายในของพม่า แต่มีการผ่อนผันให้ชาวต่างประเทศเดินทางเข้าออกได้เฉพาะเพื่อการท่องเที่ยว

๗. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีจุดผ่อนปรน ๑ แห่ง คือ บ้านไร่เครา ตำบลคลองวาฬ อำเภอเมือง
ประจวบคีรีขันธ์ เป็นเขตติดต่อกับบ้านมุดอง จังหวัดมะริด ภาคตะนาวศรี เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.
ของทุกวัน

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - มาเลเซีย

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทยมาเลเซียมี ๔ จังหวัด คือ ๑) สตูล ๒) สงขลา ๓) ยะลา ๔) นราธิวาส

ด้าน	จำนวนช่องทาง			รวม ทั้งหมด
	ถาวร	ผ่อนปรน	ชั่วคราว	
มาเลเซีย	๑) สตูล ๒ แห่ง ๒) สงขลา ๓ แห่ง ๓) ยะลา ๑ แห่ง ๔) นราธิวาส ๓ แห่ง	-	-	
รวม	๙	-	-	๙

๑. จังหวัดสตูล มีจุดผ่านแดนถาวร ๒ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านวังประจัน อำเภอควนโดน เป็นเขตติดต่อกับด้านวังเกลียน รัฐเปอร์ลิส

(๒) ด้านสตูล (ท่าเรือ)อำเภอเมืองสตูล เป็นเขตติดต่อกับท่าเรือกัวลาเปอร์ลิส รัฐเปอร์ลิส ท่าเรือ
เจตตี๊ว ลังกาวิ รัฐเคดาห์ และท่าเรือเทลก อิกวา ลังกาวิ รัฐเคดาห์ ซึ่งทั้ง ๒ ด้านเปิดตั้งแต่ ๐๕.๐๐ -
๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

๒. จังหวัดสงขลา มีจุดผ่านแดนถาวร ๓ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านสะเดา อำเภอสะเดา เป็นเขตติดต่อกับด้าน บุกิตกายูฮิตัม รัฐเคดาห์ เปิดตั้งแต่ ๐๕.๐๐
- ๒๓.๐๐ น.ของทุกวัน

(๒) ด้านปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา เป็นเขตติดต่อกับด้านปาดังเบซาร์ รัฐเปอร์ลิส เปิดตั้งแต่
๐๕.๐๐ - ๒๑.๐๐ น. ของทุกวัน

(๓) ด้านบ้านประกอบ อำเภอนาทวี เป็นเขตติดต่อกับด้านบ้านคูเรียนบูรณ อำเภอปาดังเตอรับ
รัฐเกดะห์ เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. ของทุกวัน

๓. จังหวัดยะลา มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ ด้านเบตง อำเภอเบตง เป็นเขตติดต่อกับด้านบุกิต
ปือราปิด รัฐเคดาห์ เปิดตั้งแต่ ๐๕.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. ของทุกวัน

๔. จังหวัดนราธิวาส มีจุดผ่านแดนถาวร ๓ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านสุโหงโกลก อำเภอสุโหงโกลก เป็นเขตติดต่อกับด้านรังตูปันยัง รัฐกลันตัน เปิดตั้งแต่
๐๕.๐๐ - ๒๑.๐๐ น. ของทุกวัน

(๒) ด้านตากใบ (ท่าเรือ)อำเภอตากใบ เป็นเขตติดต่อกับด้านเบ็งกาลันกูโบ เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ -
๑๘.๐๐ น.ของทุกวัน

(๓) ด้านบูเก๊ะตา อำเภอแว้ง เป็นเขตติดต่อกับด้านบุกิตบุหงา รัฐกลันตัน เปิดตั้งแต่ ๐๕.๐๐ -
๑๘.๐๐ น.ของทุกวัน

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - ลาว

จังหวัดที่มีพื้นที่ติดบริเวณชายแดนไทย - ลาว ทั้งหมด ๑๑ จังหวัด

- จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทยลาวมี ๑๐ จังหวัดคือ ๑) เชียงราย ๒) พะเยา ๓) น่าน ๔) อุตรดิตถ์ ๕) เลย ๖) หนองคาย ๗) นครพนม ๘) มุกดาหาร ๙) อำนาจเจริญ ๑๐) อุบลราชธานี
- จังหวัดที่ไม่มีจุดผ่านแดนคือ พิษณุโลก

ด้าน	จำนวนช่องทาง			รวมทั้งหมด
	ถาวร	ผ่อนปรน	ชั่วคราว	
ลาว	๑) เชียงราย ๒ แห่ง ๒) น่าน ๑ แห่ง ๓) เลย ๔ แห่ง ๔) หนองคาย ๓ แห่ง ๕) นครพนม ๑ แห่ง ๖) มุกดาหาร ๒ แห่ง ๗) อุบลราชธานี ๒ แห่ง	๑) เชียงราย ๖ แห่ง ๒) พะเยา ๑ แห่ง ๓) น่าน ๒ แห่ง ๔) อุตรดิตถ์ ๒ แห่ง ๕) เลย ๕ แห่ง ๖) หนองคาย ๖ แห่ง ๗) นครพนม ๔ แห่ง ๘) อำนาจเจริญ ๑ แห่ง ๙) อุบลราชธานี ๔ แห่ง	นครพนม ๑ แห่ง	
รวม	๑๕	๓๑	๑	๔๗

๑. จังหวัดเชียงราย

มีจุดผ่านแดนถาวร ๒ แห่ง คือ

(๑) ด้านอำเภอเชียงของ เป็นเขตติดต่อกับเมืองห้วยทราย (ด้านสากล) แขวงบ่อแก้ว

(๒) ด้านบ้านเชียงแสน อ.เชียงแสน เป็นเขตติดต่อกับเมืองต้นผึ้ง (ด้านท้องถิ่น) ทั้งสองด้านเปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

มีจุดผ่อนปรน ๖ แห่ง คือ

(๑) บ้านสบรวก หมู่ ๑ ตำบลเวียง อ.เชียงแสน เป็นเขตติดต่อกับบ้านก๊ววัน เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

(๒) บ้านสวนดอก หมู่ ๘ ตำบลบ้านแซว อำเภอเชียงแสน เป็นเขตติดต่อกับบ้านสี่เมืองงาม เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

(๓) บ้านแจมป่อง ตำบลห้วยยาว อำเภอเวียงแก่น เป็นเขตติดต่อกับ บ้านด่าน เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

(๔) บ้านหาดบ้าย หมู่ ๑ ตำบล ริมโขง อำเภอเชียงของ เป็นเขตติดต่อกับบ้านดอยแดง เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวันพฤหัสบดีและวันศุกร์

(๕) บ้านร่มโพธิ์ทอง (เลาเจอ) หมู่ ๙ ตำบลต๋ำ อำเภอเทิง เป็นเขตติดต่อกับบ้านปางไฮ เมืองคอบ แขวงไชยบุรี เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุกวันที่ ๕ และ ๒๐ ของเดือน

(๖) บ้านห้วยลึก หมู่ ๔ ตำบลม่วงยาย อำเภอเวียงแก่น เป็นเขตติดต่อกับบ้านครกหลวงและบ้านปากดิน เมืองห้วยทราย แขวงไชยบุรีเปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

๒. จังหวัดพะเยา มีจุดผ่อนปรน ๑ แห่ง คือ บ้านฮวก ตำบลภูซาง กิ่งอำเภอภูซาง เป็นเขตติดต่อกับบ้านปางมอน เมืองเชียงฮ่อน แขวงไชยบุรี เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวันไม่หยุดพักเที่ยง

๓. จังหวัดน่าน

มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ ด้านบ้านห้วยโก้น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ เป็นเขตติดต่อกับบ้านน้ำเงิน เมืองเงิน แขวงไชยบุรี (ด้านสากล)เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๗.๐๐ น.

จุดผ่อนปรน ๒ แห่ง คือ

(๑) บ้านห้วยสะแตง ตำบลงอบ อำเภอทุ่งช้าง เป็นเขตติดต่อกับบ้านป่าหว่าน เมืองเชียงฮอน เป็นเขตติดต่อกับ บ้านป่าหว่าน เมืองเชียงฮอน แขวงไชยะบูลี เปิดตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันที่ ๑๕, ๓๐ ของทุกเดือน

(๒) บ้านใหม่ชายแดน ตำบลชนแดน อำเภอสองแคว เป็นเขตติดต่อกับบ้านเตสอง เมืองเชียงฮอน เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันที่ ๕, ๑๐, ๑๕, ๒๐, ๒๕, ๓๐ ของทุกเดือน

๔. จังหวัดอุตรดิตถ์ มีจุดผ่อนปรน ๒ แห่ง ได้แก่

(๑) บ้านภูคู้ หมู่ ๒ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก เป็น เขตติดต่อกับบ้านผาแก้ว เมืองปากลาย แขวงไชยะบุรี เปิดทุกวันศุกร์และเสาร์เฉพาะตอนกลางวัน

(๒) บ้านห้วยต่าง หมู่ ๗ ตำบลบ้านโคก อำเภอบ้านโคก เป็นเขตติดต่อกับบ้านขอนแก่น เมืองบ่อแตน เปิดทุกวันอังคารและพุธเฉพาะกลางวัน

๕. จังหวัดเลย

มีจุดผ่านแดนถาวร ๔ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านบ้านปากห้วย ตำบลหนองผือ อำเภอท่าลี่ เป็น เขตติดต่อกับเมืองแก่นท้าว (ด้านห้องถื่น) แขวงไชยะบูลี ยกเลิกแล้วตั้งแต่เปิดใช้สะพานแม่น้ำเหือง

(๒) ด้านสะพานมิตรภาพข้ามแม่น้ำเหือง ตำบลตาสี อำเภอท่าลี่ เป็นเขตติดต่อกับบ้านคอนฝิ่ง เมืองหมอ เมืองแก่นท้าว แขวงไชยะบุรี เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

(๓) ด้านบ้านเชียงคาน หมู่ ๒ ตำบลเชียงคาน อำเภอเชียงคาน เป็นเขตติดต่อกับเมืองसानะคาม (ด้านห้องถื่น) แขวงเวียงจันทน์ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

(๔) ด้านบ้านคกไผ่ ตำบลปากชม อำเภอปากชม เป็นเขตติดต่อกับบ้านวัง เมืองसानะคาม (ด้านห้องถื่น)แขวงเวียงจันทน์ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.

มีจุดผ่อนปรน ๕ แห่ง ได้แก่

(๑) บ้านเหมืองแพร์ ตำบลนาแห้ว อ.นาแห้ว เป็นเขตติดต่อกับบ้านเหมืองแพร์ เมืองบ่อแตน แขวงไชยะบุรี เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. โดยเปิดเฉพาะวันพระ

(๒) บ้านนาข่า ตำบลปากหมัน อ.ด่านซ้าย เป็นเขตติดต่อกับบ้านนาข่า เมืองบ่อแตน แขวงไชยะบุรี เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ในวันอังคารและวันพฤหัสบดี

(๓) บ้านนากระเซ้ง ตำบลลอฮี อำเภอท่าลี่ เป็นเขตติดต่อกับบ้านเมืองหมอ เมืองแก่นท้าว แขวงไชยะบุรี เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุก ๑ คำ และ ๙ คำ

(๔) บ้านหนองผือ ต.หนองผือ อ.ท่าลี่ เป็น เขตติดต่อกับบ้านเมืองแก่นท้าว เมืองแก่นท้าว แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุก ๓ คำ และ ๘ คำ

(๕) บ้านอาฮี ตำบลลอฮี อำเภอท่าลี่ เป็นเขตติดต่อกับบ้านนาแกมม้า เมืองแก่นท้าว แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุก ๗ คำ และ ๑๕ คำ

๖. จังหวัดหนองคาย

มีจุดผ่านแดนถาวร ๓ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านท่าเสด็จ อ.เมืองหนองคาย เป็นเขตติดต่อกับท่าเตือ (ด้านห้องถื่น) แขวงนครหลวงเวียงจันทน์ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

(๒) ด้านสะพานมิตรภาพไทย - ลาว บ้านเหล่าจอมมณี ต.มีชัย อ.เมืองหนองคาย เป็นเขตติดต่อกับบ้านดงพูนี เมืองหาดทรายฟอง (ด้านสากล) แขวงนครหลวงเวียงจันทน์ เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ น.

(ก) ด้านอำเภอบึงกาฬ เป็นเขตติดต่อกับเมืองปากซัน (ด้านสากล) แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

มีจุดผ่อนปรน ๖ จุด ได้แก่

(๑) บ้านเปงจาน ตำบลโพนแพง กิ่งอำเภอรัตนวาปี เป็นเขตติดต่อกับบ้านทวย เมืองท่าพระบาท แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. วันอาทิตย์และวันพุธ

(๒) บ้านบุงคล้า อำเภอบุงคล้า เป็นเขตติดต่อกับ บ้านปากกระดิง เมืองปากกระดิง แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. วันอังคารและศุกร์

(๓) หมู่ ๑ ตำบลจุมพล อำเภอโพธิ์ชัย เป็นเขตติดต่อกับบ้านโดนใต้ เมืองปากงึม นครหลวงเวียงจันทน์ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันอังคารและวันเสาร์

(๔) บ้านบ้านหม้อ อำเภอศรีเชียงใหม่ เป็นเขตติดต่อกับบ้านด่านคำ เมืองสีโคดตะบอง นครหลวงเวียงจันทน์ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. วันอังคารและวันเสาร์

(๕) บ้านห้วยคาด ตำบลปากคาด เป็นเขตติดต่อกับบ้านทวย เมืองท่าพระบาท แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันจันทร์และพฤหัสบดี

(๖) บ้านบ้านม่วง อำเภอสังขม เป็นเขตติดต่อกับบ้านโคกแห่ เมืองสังทอง แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันพุธและเสาร์

๗. จังหวัดนครพนม

มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ ตำบลในเมือง เทศบาลเมืองนครพนม เป็นเขตติดต่อกับเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทุกวัน

มีจุดผ่อนปรน ๔ แห่ง ได้แก่

(๑) บ้านหนาดท่า หมู่ ๒ ตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองนครพนม เป็นเขตติดต่อกับบ้านปากเป่ง เมืองท่าแขก เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๔.๐๐ น. วันอังคารและพุธ

(๒) บ้านดอนแพง หมู่ที่ ๗ ตำบลบ้านแพง อำเภอบ้านแพง เป็นเขตติดต่อกับบ้านบุงกวาง เมืองปากกระดิง แขวงบอลิคำไซ เปิดตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันจันทร์และพฤหัสบดี และ ๐๙.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. วันอังคาร พุธ และศุกร์

(๓) บ้านธาตุพนมสามัคคี หมู่ที่ ๒ อำเภอธาตุพนม เป็นเขตติดต่อกับบ้านด่าน เมืองหนองบก แขวงคำม่วนและบ้านปาดบั้งไฟ เมืองปากกระดิง แขวงสะหวันนะเขต เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๔.๐๐ น. วันจันทร์และพฤหัสบดี

(๔) บ้านท่าอุเทน ด้านศุลกากร ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน เป็นเขตติดต่อกับบ้านหินบูน เมืองหินบูน แขวงคำม่วน เปิดตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. วันจันทร์และพฤหัสบดี

มีจุดผ่านแดนชั่วคราว เพื่อการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม - คำม่วน) ๑ แห่ง บริเวณบ้านหอม ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม เป็นเขตติดต่อกับบ้านเวินใต้ เมืองท่าแขก แขวงคำม่วน ซึ่งอยู่ระหว่าง การก่อสร้าง

๘. จังหวัดมุกดาหาร มีจุดผ่านแดนถาวร ๒ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านอำเภอเมืองมุกดาหาร เป็นเขตติดต่อกับเมืองคันทะบุลี (ปัจจุบันคือเมืองโกสอน พมวิหาน) แขวงสะหวันนะเขต เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

(๒) ด้าน (สะพานมิตรภาพ ๒) บ้านสงเปือย ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมืองมุกดาหาร เป็นเขตติดต่อกับบ้านนาแก เมืองโกสอน พมวิหาน แขวงสะหวันนะเขต เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ น.

๙. จังหวัดอำนาจเจริญ มีจุดผ่อนปรน ๑ แห่ง คือ บ้านยักษ์คุ อำเภอชานุมาน เป็นเขตติดต่อกับบ้านเหล่ามะหุด เมืองไซพูทอง แขวงสะหวันนะเขต เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. วันพุธและวันอาทิตย์

๑๐. จังหวัดอุบลราชธานี

มีจุดผ่านแดนถาวร ๒ แห่ง ได้แก่

(๑) ด้านถาวร บ้านปากแซง กิ่งอำเภอนาตาล เป็นเขตติดต่อกับด่านท่องเที่ยว บ้านปากตะพาน เมืองละคอนเพ็ง แขวงสาละวัน เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.

(๒) ด้านถาวรช่องเม็ก อำเภอสิรินธร เป็นเขตติดต่อกับด่านสากลวังเต่า เมืองโพนทอง แขวงจำปาสัก เปิดตั้งแต่ ๐ ๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.

มีจุดผ่อนปรน ๔ แห่ง ได้แก่

(๑) หน้าที่ว่าการอำเภอเขมราฐ (หลังเก่า) เป็นเขตติดต่อกับ บ้านนาปากชัน เมืองสองคอน แขวงสะหวันนะเขต เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. วันจันทร์ถึงวันศุกร์

(๒) บ้านสองคอน ตำบลสองคอน อำเภอโพธิ์ไทร เป็นเขตติดต่อกับบ้านหนองแสง บ้านดอนหมากเตื่อ เมืองละคอนเพ็ง แขวงสาละวัน เปิดตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. วันพฤหัสบดี

(๓) บ้านด่านเก่า ตำบลโขงเจียม อำเภอโขงเจียม เป็นเขตติดต่อกับ บ้านสิงสัมพันธ์ เมืองชะนะสมบุณ แขวงจำปาสัก เปิดตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. วันพฤหัสบดีและวันเสาร์

(๔) บ้านหนองแสง (ช่องดาอ) ตำบลโพนงาม อำเภอบุญศรี เป็นเขตติดต่อกับบ้านเหียง เมืองสุขุม่า เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. วันจันทร์ วันพุธ และวันศุกร์

จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา

จังหวัดที่มีพื้นที่ติดบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ทั้งหมด ๗ จังหวัด คือ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี และตราด

- จุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทยกัมพูชามี ๖ จังหวัดคือ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ สระแก้ว จันทบุรี และตราด

- จังหวัดที่ไม่มีจุดผ่านแดน ๑ จังหวัดคือ บุรีรัมย์

ด้าน	จำนวนช่องทาง			รวมทั้งหมด
	ถาวร	ผ่อนปรน	ชั่วคราว	
กัมพูชา	๑) ศรีสะเกษ ๑ แห่ง ๒) สุรินทร์ ๑ แห่ง ๓) สระแก้ว ๑ แห่ง ๔) จันทบุรี ๒ แห่ง ๕) ตราด ๑ แห่ง	๑) อุบลราชธานี ๑ แห่ง ๒) สระแก้ว ๓ แห่ง ๓) จันทบุรี ๓ แห่ง ๔) ตราด ๒ แห่ง - จุดผ่อนปรนเพื่อการท่องเที่ยว ศรีสะเกษ ๑ แห่ง	-	
รวม	๖	๑๐		๑๖

๑. จังหวัดศรีสะเกษ มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ พื้นที่ของไทย ช่องสง่า อ.ภูสิงห์ /พื้นที่ของกัมพูชา ช่องจวม อ.อัลลองเวง จ.อุดรมีชัย เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน และมีจุดผ่อนปรนเพื่อการท่องเที่ยว ๑ แห่ง คือ พื้นที่ของไทย ช่องทางขึ้นเขาพระวิหาร อำเภอกันทรลักษ์/พื้นที่ของกัมพูชา ปราสาทเขาพระวิหาร อำเภอจอมกระสาน จังหวัดพระวิหาร เปิดตั้งแต่ ๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน

๒. จังหวัดสุรินทร์ มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ พื้นที่ของไทย ช่องจวม อ.กาบเชิง/ พื้นที่ของกัมพูชา โอรีเสม็ด อ.สำโรง จ.อุดรมีชัย เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

๓. จังหวัดสระแก้ว

มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ พื้นที่ของไทย บ.คลองลึก อ.อรัญประเทศ/ พื้นที่ของกัมพูชา ปอยเปต อ.โอโจรว จ.บันเตียเมียนเจย เปิดตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

มีจุดผ่อนปรน ๓ แห่ง คือ

(๑) พื้นที่ของไทย บ้านตาพระยา อ.ตาพระยา /พื้นที่ของกัมพูชา บ้านบึงตะกวน จ.บันเตียเมียนเจย เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. ของทุกวัน

(๒) พื้นที่ของไทย บ้านหนองปรือ อ.อรัญประเทศ/พื้นที่ของกัมพูชา มาลัย จ.บันเตียเมียนเจย เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. ของทุกวัน

(๓) พื้นที่ของไทย บ้านเขาหิน อ.คลองหาด /พื้นที่ของกัมพูชา พนมไต่ (บ้านกิโละ ๑๓) จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. ของทุกวัน

๔. จังหวัดจันทบุรี

มีจุดผ่านแดนถาวร ๒ แห่ง คือ

(๑) พื้นที่ของไทย บ.แหลม อ.โป่งน้ำร้อน /พื้นที่ของกัมพูชา บ.กร็อมเรียง อ.กร็อมเรียง จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

(๒) พื้นที่ของไทย บ.ผักกาด อ.โป่งน้ำร้อน/ พื้นที่ของกัมพูชา บ.คลองจะกร็อม กรุงไพลิน เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

มีจุดผ่อนปรน ๓ แห่ง คือ

(๑) พื้นที่ของไทย บ้านซันตารี อ.สอยดาว/ พื้นที่ของกัมพูชา บ้านโกลำตวน อ.พนมปรีก จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน

(๒) พื้นที่ของไทย บ้านบึงชนิ่งล่าง อ.โป่งน้ำร้อน/พื้นที่ของกัมพูชา บ้านสวายเลง อ.กร็อมเรียง จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน

(๓) พื้นที่ของไทย บ้านสวนส้ม อ.สอยดาว/พื้นที่ของกัมพูชา - บ้านโกลำวะ อ.พนมปรีก จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ของทุกวัน

๕. จังหวัดตราด

มีจุดผ่านแดนถาวร ๑ แห่ง คือ พื้นที่ของไทย บ.หาดเล็ก อ.คลองใหญ่/ พื้นที่ของกัมพูชา จามเยียม อ.มณฑลสีมา จ.เกาะกง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

มีจุดผ่อนปรน ๒ แห่ง คือ

(๑) พื้นที่ของไทย บ้านหมื่นด่าน ต.บ่อพลอย อ.บ่อไร่/ พื้นที่ของกัมพูชา บ้านศาลเจ้า อ.สัมลุด จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๘.๓๐ - ๑๗.๐๐ น. ของทุกวัน

(๒) พื้นที่ของไทย บ้านมะม่วง ต.นนทรี อ.บ่อไร่/ พื้นที่ของกัมพูชา บ้านฉอระกา อ.สำรูด จ.พระตะบอง เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. วันอังคาร พุธ และ พฤหัสบดี

๖. จังหวัดอุบลราชธานี

มีจุดผ่อนปรน ๑ แห่ง คือ พื้นที่ของไทย ช่ออานม้า อ.น้ำยืน/ พื้นที่ของกัมพูชา บ้านสะเตีย ลวาง อ.จอมกระสาน จ.พระวิหาร เปิดตั้งตั้งแต่ ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ทุกวันอังคารและ พฤหัสบดี

๘ การค้าชายแดนของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (มาเลเซีย-เมียนมา-สปป.ลาว-กัมพูชา)

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมีนาคม การค้าชายแดนของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (มาเลเซีย-เมียนมา-สปป.ลาว-กัมพูชา) **การส่งออก** มีมูลค่าการส่งออกไปยังประเทศ **มาเลเซีย** สูงที่สุดที่ ๖๐,๙๗๑.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๗๒ ของการค้าชายแดนทั้งหมด สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา เครื่องคอมพิวเตอร์อุปกรณ์และส่วนประกอบ ไม้แปรรูป ผลิตภัณฑ์ยางอื่น ๆ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ รองลงมาคือ **สปป.ลาว** มูลค่า ๓๑,๙๓๙.๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘๕ สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ น้ำมันดีเซล รถยนต์, อุปกรณ์และส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์เหล็กและเหล็กกล้า น้ำมันเบนซิน เครื่องจักรที่ใช้ในการก่อสร้างฯ **กัมพูชา** มูลค่า ๒๖,๙๒๔.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ

๑๘.๔๒ สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ ยานพาหนะอื่นๆ และส่วนประกอบ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เครื่องยนต์สันดาปภายในแบบลูกสูบ และส่วนประกอบรถจักรยานยนต์และส่วนประกอบ **เมียนมา** มูลค่า ๒๖,๓๑๓.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๐๐ สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ น้ำมันดีเซล เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ ผ้าผืนและด้าย เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ เครื่องโทรสาร โทรศัพท์ โทรศัพท์และอุปกรณ์ **การนำเข้า** มีมูลค่าการนำเข้าทางชายแดนของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีการนำเข้าจาก**มาเลเซีย**มากที่สุด มูลค่า ๕๖,๑๓๓.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๓๕ ของการนำเข้าทางชายแดนทั้งหมด สินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ เครื่องจักรที่ใช้ในอุตสาหกรรมฯ สื่อบันทึกข้อมูล ภาพ เสียง เทป แม่เหล็ก จานแม่เหล็กสำหรับคอมพิวเตอร์ ส่วนประกอบคอมพิวเตอร์ เครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ รองลงมาคือ **เมียนมา** มูลค่า ๓๑,๗๔๐.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๓ สินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ ก๊าซธรรมชาติ โค กระบือ สุกร แพะ แกะ ผลิตภัณฑ์ไม้อื่นๆ ผลิตภัณฑ์จากสัตว์ สินแร่ โลหะอื่น ๆ เศษโลหะฯ **กัมพูชา** มูลค่า ๗,๙๖๒.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๑ สินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ ผักและของปรุงแต่งจากผัก เครื่องรับ - ส่งสัญญาณและอุปกรณ์ติดตั้ง (โทรศัพท์ วิทยุ โทรเลข โทรศัพท์) ลวดและสายเคเบิล ที่หุ้มฉนวน เครื่องจักรกลอื่น ๆ และส่วนประกอบ อะลูมิเนียมและผลิตภัณฑ์ และ **สปป.ลาว** มูลค่า ๗,๔๔๗.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๒๑ สินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ ทองแดงและผลิตภัณฑ์ เครื่องรับ-ส่งสัญญาณและอุปกรณ์ติดตั้ง (โทรศัพท์ วิทยุ โทรเลข โทรศัพท์) ผักและของปรุงแต่งจากผัก ธัญพืช ไม้แปรรูป **ตุลการคำ** ไทย ได้เปรียบดุลการค้าชายแดนรวมทั้งสิ้นมีมูลค่า ๔๒,๘๖๔.๙๕ ล้านบาท โดยเกินดุลการค้ากับ สปป.ลาว มูลค่า ๒๔,๔๙๒.๐๙ ล้านบาท กัมพูชา มูลค่า ๑๘,๙๖๑.๙๑ ล้านบาท มาเลเซีย มูลค่า ๔,๘๓๘.๒๐ ล้านบาท ไทยขาดดุลเมียนมา มูลค่า ๕,๔๒๗.๒๕ ล้านบาท

๘ ปัญหา/อุปสรรค

ในส่วนของนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนนั้นติดปัญหาขาดเจ้าภาพที่แท้จริงในการผลักดันนโยบาย ขาดรายละเอียดขอบเขตของพื้นที่ ทำให้ภาคเอกชนวางแผนการเข้าไปลงทุน หรือเข้าไปดำเนินธุรกิจได้ลำบาก รวมทั้งยังก่อให้เกิดปัญหาราคาที่ดินแพง เพราะขาดการวางแผนจัดการที่ดี

นอกจากนี้ เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนยังอาจจะเสียเปรียบการเข้าไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านที่มีราคาที่ดิน และแรงงานต่ำกว่า รวมทั้งยังได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (จีเอสพี) จากประเทศที่พัฒนาแล้ว ขณะที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนของไทย จะมีความได้เปรียบเพียงระบบสาธารณสุขภูมิภาคพื้นฐาน และเส้นทางคมนาคม ซึ่งรัฐบาลควรจะต้องเร่งเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มแรงดึงดูดให้มากขึ้น

๘ ปัญหา/อุปสรรคจุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - เมียนมา

ปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างไทยกับพม่าตามแนวชายแดนส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของการขาดความไว้วางใจ ความเข้าใจ และความหวาดระแวงระหว่างกัน ส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆ ดังนี้

(๑) ความไม่แน่นอนของนโยบายของพม่า ที่ผ่านมานโยบายระหว่างประเทศของพม่า โดยเฉพาะนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการเปิด/ปิดด่านชายแดน ทำให้มีการปิดด่านหลายครั้ง และส่งผลกระทบต่อการค้าเงินกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ไม่ต่อเนื่อง

(๒) ขาดนโยบายการคุ้มครองการลงทุนจากต่างประเทศอย่างเป็นระบบ

(๓) นักลงทุนขาดความมั่นใจ การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อยครั้งของรัฐบาลพม่า ทำให้นักลงทุนไม่กล้าเข้าไปลงทุนหรือทำการค้าขายกับพม่า เพราะเกรงว่าจะเกิดความเสียหายแก่ธุรกิจ รวมถึงความไม่มั่นใจในค่าเงินของพม่าที่มีการเปลี่ยนแปลงผันผวนบ่อยครั้ง และค่าเงินมีความแตกต่างกันมากระหว่างอัตราแลกเปลี่ยนอย่างเป็นทางการกับตลาดมืด

(๔) ความไม่พร้อมของโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะระบบสาธารณสุขภูมิภาค สาธารณูปการ และโครงข่ายคมนาคมขนส่ง ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

(๕) ความไม่พร้อมของธุรกรรมเงินตรา การค้าขายตามแนวชายแดนหรือการส่งสินค้าออก/ นำเข้ากับพม่าต้องใช้เงินสดในการดำเนินการ เนื่องจากพื้นที่ชายแดนของพม่ายังไม่มีสถาบันการเงิน ทำให้ การดำเนินการใดๆ ต้องทำผ่านสถาบันการเงินที่เมืองย่างกุ้ง

(๖) ความมั่นคงตามแนวชายแดน ความแตกต่างทางเศรษฐกิจและรายได้ระหว่างไทยกับพม่า ทำให้เกิดปัญหาการหลบหนีเขาเมืองอย่างผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าว เพื่อมาหาโอกาสการทำงาน ที่ดีกว่า รวมถึงปัญหายาเสพติดและอาชญากรรมต่างๆ เนื่องจากสิ่งผิดกฎหมายเหล่านี้นำมาซึ่งรายได้

๘ ปัญหา/อุปสรรคจุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - สปป.ลาว

ปัญหาระหว่างไทยกับลาวมีไม่มากและรุนแรงนัก เนื่องจากมีความคล้ายคลึงทางวัฒนธรรมและ ภาษา ปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างกัน ได้แก่

(๑) บรรทัดฐานของนโยบายที่แตกต่างกัน เนื่องจากระบบการปกครองของลาว รัฐบาล สวณกลาง และรัฐบาลท้องถิ่นต่างมีอำนาจเป็นของตนเอง ทำให้ในแต่ละแขวงของลาวมีบรรทัดฐานที่ต่างกันด้วย เช่น อัตราภาษีนำเข้าสินค้า คารธรรมนิยมต่างๆ

(๒) ขาดนโยบายการคุ้มครองการลงทุนจากต่างประเทศอย่างเป็นระบบ

(๓) ความไม่พร้อมของโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะระบบสาธารณสุขมูลฐาน และโครงข่ายคมนาคม ขนส่ง ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

(๔) ความไม่พร้อมของธุรกรรมเงินตรา การค้าขายตามแนวชายแดนหรือการส่งสินค้าออก/ นำเข้ากับลาว ต้องใช้เงินสดในการดำเนินการ เนื่องจากพื้นที่ชายแดนของลาวยังไม่มีสถาบันการเงิน การทำ ธุรกรรมการเงินต้องทำผ่านสถาบันการเงินที่เวียงจันทน์

(๕) ความไม่ไว้วางใจและหวาดระแวงที่ลาวมีต่อไทย โดยเกรงว่าจะถูกฝ่ายไทยเอาเปรียบใน เรื่องต่าง ๆ โดยเฉพาะจากนักลงทุนไทยที่ผ่านมามากหวังประโยชน์จากการลงทุนระยะสั้นเท่านั้น

(๖) ปัญหาด้านแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานแบบเข้าไปเย็นกลับ แม้ทางรัฐบาลจะเปิดโอกาสให้ แต่ก็เป็นข้อตกลงฝ่ายเดียว ทำให้เสียเปรียบเรื่องค่าจ้างแรงงาน

๙ ปัญหา/อุปสรรคจุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา

ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาพื้นฐานทั่วไป ได้แก่

(๑) ความไม่พร้อมของโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะระบบสาธารณสุขมูลฐาน และโครงข่ายคมนาคม ขนส่ง ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

(๒) ขาดนโยบายการคุ้มครองการลงทุนจากต่างประเทศอย่างเป็นระบบ

(๓) ความไม่พร้อมของธุรกรรมเงินตรา ในลักษณะเดียวกับปัญหาที่เกิดขึ้นกับพม่าและ สปป.ลาว

(๔) ปัญหาการเมืองภายในของกัมพูชา การดำเนินนโยบายบางอย่างไม่แน่นอน ทำให้ไม่เป็นที่ มั่นใจของนักลงทุนไทย

๑๐ ปัญหา/อุปสรรคจุดผ่านแดนบริเวณชายแดนไทย - มาเลเซีย

ปัญหาอุปสรรคทางการค้าระหว่างไทยกับมาเลเซีย มีดังนี้

(๑) บริเวณด่านชายแดนของไทยมีพื้นที่จำกัดและมีความแออัดมากทำให้การตรวจปล่อยสินค้า และผู้โดยสารล่าช้า เช่น ด่านสะเตา

(๒) การค้าขายแดนที่ด่านเบตง มีปัญหาเส้นทางคมนาคมไม่สะดวก เนื่องจากต้องขึ้นเขาเป็น ระยะทางยาวและมีความคดเคี้ยวลาดชันทำให้มีต้นทุนค่าขนส่งทั้งสินค้านำเข้าและส่งออกสูงกว่าด่านอื่น ๆ

(ก) การขาดสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้าเช่น ถนนเชื่อมกับมาเลเซียที่ด้านวังประจันของจังหวัดสตูลและท่าเรือท่ามะลิ จังหวัดสตูล ซึ่งเป็นท่าเรือขนาดเล็ก ไม่สามารถรองรับรถตู้คอนเทนเนอร์ได้ ทำให้มีปริมาณการค้าชายแดนน้อย ทั้งที่จังหวัดสตูลมีความเหมาะสมด้านทำเลพื้นที่ที่ใกล้กับมาเลเซีย

(ข) การส่งออกสินค้าผ่านแดนโดยเฉพาะผักผลไม้ จากมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ผ่านได้เฉพาะด่านสะเตาเพียงแห่งเดียว เนื่องจากภายใต้บันทึกความเข้าใจการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ กำหนดให้ด่านสะเตาเพียงด่านเดียวที่สามารถขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนไปยังสิงคโปร์ได้ ทำให้ผู้ประกอบการส่งออกสินค้าผ่านแดนในพื้นที่อื่นไม่สามารถทำธุรกิจได้

๘ ปัญหาการค้าและอุปสรรคอื่น ๆ

(๑) ปัญหาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้รถบรรทุกสินค้าไม่กล้าขนส่งสินค้าเข้าไปในพื้นที่ ๓ จังหวัด และต้องจอดรถขนถ่ายสินค้าที่ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา

(๒) ตลอดแนวชายแดนไทย-มาเลเซีย มีการลักลอบทำการค้าข้ามแดนเป็นจำนวนมาก โดยมีสินค้าไทยที่ลักลอบเข้ามาเลเซีย ได้แก่ ข้าวสาร ผลไม้ ส่วนสินค้ามาเลเซียที่ลักลอบเข้าไทยได้แก่ น้ำมัน น้ำมันปาล์ม สุรา บุหรี่ ผลไม้เมืองหนาว และเนื้อวัวแช่แข็ง

(๓) มาเลเซียกีดกันการนำเข้าข้าว โดยให้องค์การค้าข้าวเปลือกและข้าวสารแห่งชาติ (BERNAS) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจผูกขาดการนำเข้าข้าวแห่งมาเลเซียและการกระจายแหล่งนำเข้าข้าวจากต่างประเทศ และใช้มาตรการห้ามนำเข้าข้าวชั่วคราวในช่วงที่ผลผลิตในประเทศออกสู่ตลาดค่อนข้างมาก เพื่อรักษาระดับราคาข้าวในประเทศ และการนำเข้าข้าวของมาเลเซียขึ้นอยู่กับราคาของข้าว เนื่องจากมาเลเซียจะนำเข้าข้าวมาผสมกับข้าวของมาเลเซียเพื่อจำหน่ายให้ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าวจากเวียดนามมีราคาถูกกว่าข้าวไทยมาก ซึ่งเป็นการจำกัดโอกาสการขยายตลาดข้าวไทยในมาเลเซีย

๕.๒ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (ด้านแม่สอด) ๒) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว (ด้านอรัญประเทศ) ๓) อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด (ด้านคลองใหญ่) ๔) อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร (ด้านมุกดาหาร) ๕) อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา (ด้านสะเตาและด้านปาดังเบซาร์)

การประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ภายใต้การดำเนินงานของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ในฐานะหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เป็นประธานฯ ที่ประชุมฯ ได้ให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของไทยใน ๕ พื้นที่ชายแดน เพื่อให้สามารถก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างสมบูรณ์ในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ ๑) แม่สอด ๒) อรัญประเทศ ๓) ตราด ๔) มุกดาหาร ๕) สะเตา (ด้านศุลกากรสะเตาและปาดังเบซาร์) ตามที่ประชุม กนพ. ให้ความเห็นชอบขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน ๕ พื้นที่ชายแดนเป้าหมาย รวม ๓๖ ตำบล ใน ๑๐ อำเภอ พื้นที่รวมประมาณ ๑.๘๓ ล้านไร่ (๒,๙๓๒ ตร.กม.) โดยกำหนดขอบเขตพื้นที่ในระดับตำบลที่อยู่ติดชายแดนและไม่ทับซ้อนพื้นที่ป่าไม้ดังนี้ ๑) ตาก : ๑๔ ตำบล ๘๘๖,๘๗๕ ไร่ (๑,๔๑๙ ตร.กม.) ใน อ.แม่สอด อ.พบพระ และ อ.แม่ระมาด ๒) มุกดาหาร : ๑๑ ตำบล ๓๖๑,๕๔๒ ไร่ (๕๗๘.๕ ตร.กม.) ใน อ.เมือง อ.หัวน้ำใหญ่ และ อ.ดอนตาล ๓) สงขลา : ๔ ตำบล ๓๔๕,๑๘๗ ไร่ (๕๕๒.๓ ตร.กม.) ใน อ.สะเตา ๔) สระแก้ว : ๔ ตำบล ๒๐๗,๕๐๐ ไร่ (๓๓๒.๐ ตร.กม.) ใน อ.อรัญประเทศ และ อ.วัฒนานคร ๕) ตราด : ๓ ตำบล ๓๑,๓๗๕ ไร่ (๕๐.๒ ตร.กม.) ซึ่งเป็นพื้นที่ อ.คลองใหญ่ทั้งอำเภอ โดยเน้นการตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มการจ้างงานและสร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้ประชาชน แก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามายังพื้นที่ตอนใน ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน และปัญหาความแออัดบริเวณด้านชายแดน อีกทั้ง

ที่ประชุม กนพ. ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๔ เรื่อง ได้แก่ (๑) สิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุน (๒) การให้บริการจุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จ (๓) มาตรการสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าว และ (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากรในพื้นที่ เพื่อให้สามารถรองรับกิจกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจและเชื่อมโยงประเทศในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น ประเทศไทยซึ่งเป็นหนึ่งในสมาชิกอาเซียน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปรับเปลี่ยนตัวเองเพื่อรับมือกับการก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ที่กำลังจะถึงในอีกไม่ช้านี้ ซึ่งการพัฒนาพื้นที่เฉพาะให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น จะนำมาซึ่งการกระตุ้นทางเศรษฐกิจ ทั้งการค้า การลงทุน การจ้างแรงงาน การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับการก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยปัจจัยที่จะทำให้ประสบความสำเร็จนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำการศึกษาเปรียบเทียบ และวิเคราะห์ เขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศต่างๆ และนำบทเรียนที่ได้มาใช้ในการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ นอกจากนั้น การพิจารณาประเด็นกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ก็เป็นอีกหนึ่งความสำคัญของความสำเร็จ อย่างไรก็ตามต้องไม่ลืมว่าในการพัฒนานั้นแม้จะนำมาซึ่งโอกาสอันเป็นผลดีต่อภาคเศรษฐกิจ แต่ในทางกลับกันก็นำมาซึ่งผลกระทบทางด้านสังคม และสิ่งแวดล้อมซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาควบคู่ไปกับการพัฒนาด้วย

๕.๒.๑ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก อำเภอแม่สอด (ด่านแม่สอด)

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก ประกอบด้วย

- ตำบลสายลวด ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่กาษา ตำบลแม่กู่ ตำบลแม่ดาว ตำบลแม่ปะ ตำบลแม่สอด และตำบลมหาวัน อำเภอแม่สอด

- ตำบลช่องแคบ ตำบลพบพระ และตำบลวาลีย์ อำเภอพบพระ

- ตำบลชะเนือ ตำบลแม่จะเรา และตำบลแม่ระมาด อำเภอแม่ระมาด

โอกาสและศักยภาพ

- ขยายการค้าชายแดนไทย - พม่า

- เชื่อมต่อไปสู่เวียดนาม และจีน

- แหล่งแรงงานพร้อม

ผลการดำเนินการ

(๑) ด้านการคมนาคมขนส่ง จัดทำโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒ พร้อมโครงข่ายและจัดทำโครงการปรับปรุงเส้นทางตาก - แม่สอด (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒) ช่วงที่ ๓ รวมทั้งปรับปรุงจุดอันตรายบริเวณดอยรวก

(๒) ด้านไฟฟ้า ดำเนินการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอดชั่วคราว ขนาด ๕๐ MVA แล้วเสร็จ มิถุนายน ๒๕๕๘

(๓) ด้านขอบเขตพื้นที่และการจัดหาที่ดิน มติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบเลือกพื้นที่หมายเลข ๒ ป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ แปลง ได้แก่ แปลงที่ ๑ ต.ท่าสายลวด อ.แม่สอด จำนวน ๕,๖๐๓ ไร่ และแปลงที่ ๒ ต.แม่ปะ อ.แม่สอด จำนวน ๙,๒๕๕ ไร่ เป็นพื้นที่สำหรับเอกชนและหน่วยงานภาครัฐใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก

โดยพื้นที่ส่วนที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๕,๖๐๓ ไร่ จำแนกเป็นพื้นที่ที่มีโฉนดที่ดินจำนวน ๑๔ แปลง เนื้อที่ ๙๐-๐-๕๒ ไร่ และพื้นที่ น.ส.๓ ก. จำนวน ๔๗ แปลง เนื้อที่ ๔๖๔-๒-๙๐ ไร่ ได้มีการเตรียมพื้นที่สำหรับรองรับการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม อ่างเก็บน้ำ และพื้นที่สีเขียว จำนวน ๒,๖๓๙ ไร่ สำหรับพื้นที่ส่วนที่ ๒ เนื้อที่ ๑๔,๘๕๕ ไร่ จำแนกเป็นพื้นที่ที่มีโฉนดที่ดิน จำนวน ๗๖ แปลง เนื้อที่ ๔๒๒-๑-๖๙ ไร่ และพื้นที่ น.ส.๓ก. จำนวน ๓๙๘ แปลง เนื้อที่ ๓,๗๑๔-๓-๑๓ ไร่

นอกจากนี้ กองผังเมืองเฉพาะ กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้สำรวจและออกแบบพื้นที่ บริเวณด้านข้างมหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร แม่สอด เพื่อสร้างเป็นเมืองใหม่ ศูนย์ราชการ ศูนย์การเรียนรู้ และศูนย์การแพทย์ รวมทั้ง ได้เสนอการจัดผังเมืองชายแดนในพื้นที่อำเภอพบพระ บริเวณบ้านวาลีย์ เชื่อมโยงกับบ้านหนองหลวงเพิ่มเติม ซึ่งได้เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว

(๔) ด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวทำงาน ในลักษณะชั่วคราวหรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรได้โดยมีเอกสาร ใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเป็นการชั่วคราวหรือตามฤดูกาล เฉพาะพื้นที่ ที่ประกาศเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก สำหรับสถานที่ในการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ตาม ม.๑๔ ของจังหวัดตาก มีแผนจะใช้พื้นที่ของโรงพยาบาล แม่สอดในการดำเนินการ

จังหวัดได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จให้คำปรึกษาทางธุรกิจ (OSS) โดยได้ออก ประกาศจัดตั้ง “สำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก” ภายในอาคารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ภายในสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ประกอบด้วย

(๔.๑) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) เพื่อเป็นศูนย์ ให้บริการด้านการค้า การลงทุน การให้ข้อมูลและประสานการดำเนินงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๔.๒) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุขและความมั่นคง เพื่อให้บริการ ด้านต่างๆ เกี่ยวกับแรงงาน การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว การอบรมฝีมือแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๔.๓) ศูนย์สถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและ เมียวดี เพื่อใช้เป็นสำนักงานในการประสานความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง ระหว่าง แม่สอดและเมียวดี

(๕) ด้านการบูรณาการร่วมกัน

จังหวัดได้มีคำสั่งจังหวัดตากที่ ๖๑๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และคำสั่งจังหวัดตากที่ ๖๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ซึ่งประกอบด้วย คณะทำงาน ดังนี้

(๕.๑) คณะทำงานด้านสิทธิประโยชน์ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน

(๕.๒) คณะทำงานด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง

(๕.๓) คณะทำงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านศุลกากร

(๕.๔) คณะทำงานด้านการกำหนดขอบเขตพื้นที่ และการจัดหาที่ดิน

(๕.๕) คณะทำงานด้านการส่งเสริมการศึกษา การฝึกทักษะอาชีพ และการสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่

(๕.๖) คณะทำงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สังคม วัฒนธรรมประเพณี และการยกระดับคุณภาพชีวิต

(๕.๗) คณะทำงานด้านการบริหารสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ศูนย์บริการ จุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) และศูนย์ประสานงานบ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่าง แม่สอดและเมียวดี

ทั้งนี้ เพื่อให้การติดตามผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อนเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษตากเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จังหวัดจึงกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการ นโยบายเขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก เป็นประจำทุกสัปดาห์

นอกจากนี้ จังหวัดได้บูรณาการการทำงานกับหน่วยงานภาคเอกชนในจังหวัดโดยมีประกาศจังหวัดตาก แต่งตั้งที่ปรึกษาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จากหลากหลายอาชีพ ทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านการเกษตร ด้านการสาธารณสุข ฯลฯ และกำหนดให้มีการประชุมหารือร่วมกันเป็นประจำทุกสัปดาห์

ปัญหา/อุปสรรค/ข้อจำกัด

(๑) ควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารสูงสุดของพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จทุกด้าน (เพื่อนำร่องและมีการประเมินผล) เนื่องจาก การขับเคลื่อนงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากจะมีข้อจำกัดทางกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ของแต่ละกระทรวง ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน เช่น ด้านแรงงาน ด้านความมั่นคงด้านการค้าการลงทุน ระหว่างประเทศ เป็นต้น รวมถึงด้านการใช้ประโยชน์พื้นที่ เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก เป็นพื้นที่ป่าสงวน และเขตอุทยานแห่งชาติ จึงเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาพื้นที่

(๒) ด้านอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากในเบื้องต้น ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะหน่วยงานราชการในจังหวัดจะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกัน ในการบริหารจัดการ ด้านกำลังคน และงบประมาณ เพื่อมาสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าว จึงทำให้ภารกิจและความรับผิดชอบของส่วนราชการมีปริมาณมากขึ้น ประกอบกับจังหวัดตากมีประกาศจัดตั้ง “สำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก” ซึ่งประกอบด้วย (๑) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) (๒) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุขและความมั่นคง (๓) ศูนย์สถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ ปฏิบัติงานประจำ ณ สำนักงานฯ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านพิธีการและข้อมูลข่าวสารต่างๆ แก่นักลงทุน และผู้ที่สนใจ จึงจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนด้านอัตรากำลังเพิ่มเติม เพื่อให้มีเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๓) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

(๓.๑) ด้านการคมนาคมขนส่ง โดยเฉพาะเส้นทางทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ (ตาก - แม่สอด) ระยะทางประมาณ ๘๖ กิโลเมตร เป็นถนนสายหลักที่ใช้ในการสัญจรระหว่างอำเภอเมืองตากกับอำเภอแม่สอด ส่งผลให้มีปริมาณรถที่ต้องสัญจรผ่านเส้นทางนี้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้นเฉลี่ย ๙,๐๐๐ - ๑๒,๐๐๐ คันต่อวัน แต่เนื่องจากลักษณะเส้นทางดังกล่าวมีความคดเคี้ยวและลาดชันตามแนวภูเขาตลอดเส้นทาง จึงส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง สร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก หน่วยงานของรัฐโดยกรมทางหลวงต้องสูญเสียงบประมาณจำนวนมากในการซ่อมแซมถนนที่เกิดความเสียหายจากอุบัติเหตุ

(๓.๒) ความต้องการใช้ไฟฟ้าและน้ำประปาในอำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด และอำเภอพบพระ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สาเหตุมาจากการเพิ่มขึ้นของประชากรในพื้นที่ปริมาณคนเข้าเมืองรวมทั้งแรงงานข้ามชาติเข้ามาเป็นจำนวนมาก ทำให้ความต้องการใช้สาธารณูปโภคเพิ่มขึ้น นอกจากนี้จำนวนสถานประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด ทำให้เกิดความต้องการใช้ไฟฟ้าและน้ำประปาเพื่อการอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น

(๓.๓) กิจกรรมที่เกิดขึ้น ณ ด่านพรมแดนแม่สอด ทั้งการค้าชายแดนที่สะท้อนจากมูลค่าการค้าที่สูงที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับด่านชายแดนไทย - เมียนมาด่านอื่นๆ รวมทั้งมีจำนวนคนข้ามแดนที่ด่านแม่สอด ที่มีอัตราเฉลี่ยมากถึงวันละ ๕๑๖ คน โครงสร้างพื้นฐานบริเวณด่านแม่สอดในปัจจุบันจึงไม่เพียงพอที่จะรองรับกิจกรรมที่เกิดขึ้นทั้งหมด

(๔) ด้านสิทธิประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

จากการประชุมร่วมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในหลายๆ วาระ ทำให้ทราบว่า สิทธิประโยชน์ที่รัฐให้แก่นักลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ต้องมากกว่าประกาศฉบับที่ ๔ ของ BOI เนื่องจากไม่ต่างจากสิทธิประโยชน์เดิมที่เคยประกาศเขตส่งเสริมการลงทุนเขต ๓ มีเพิ่มขึ้นมา ที่เห็นชัดคือผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนสามารถใช้แรงงานต่างด้าวได้ ซึ่งปัจจุบันผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ชั้นใน ก็ใช้แรงงานต่างด้าวอยู่แล้ว อีกประเด็นสำคัญคือ วัตถุประสงค์ที่ต้องใช้ต้องนำมาจากพื้นที่ชั้นในกว่า ๗๐ - ๘๐ เปอร์เซ็นต์ หากผลิตแล้วส่งออกขายเมียนมาทั้งหมด นักลงทุนก็สนใจมาลงทุน แต่ข้อเท็จจริงการผลิตสินค้าแล้วส่วนหนึ่งส่งออก ส่วนหนึ่งต้องขนย้อนกลับไปพื้นที่ชั้นหรือไปส่งออกทำเรือแหลมฉบัง ค่าขนส่ง ค่าบริหารจัดการ สิทธิประโยชน์ที่รัฐบาลให้จึงไม่น่าสนใจสำหรับนักลงทุน

ข้อเสนอแนะของจังหวัดที่จะให้ส่วนกลางสนับสนุน

(๑) เสนอให้มีการมอบอำนาจในการกำกับดูแลเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากที่ชัดเจน โดยมีแนวทางการมอบอำนาจในการบริหารจัดการ กำกับดูแล ตัดสินใจ สั่งการ อนุญาต อนุมัติการปฏิบัติต่าง ๆ

(๒) จัดกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม และจัดสรรงบประมาณเป็นการเฉพาะให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๓) ต้องมีการปรับปรุงและพัฒนาให้ระบบโครงสร้างพื้นฐานสามารถรองรับกิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมหลักของประเทศได้ รวมถึงพิจารณาอนุมัติงบประมาณในการดำเนินการตามโครงการต่างๆ เป็นการเร่งด่วน

(๔) รัฐบาลต้องให้สิทธิประโยชน์มากกว่านี้ ทั้งภาคอุตสาหกรรม รายเก่า รายใหม่ โดยไม่ต้องขอรับส่งเสริมการลงทุน ทั้งการค้าชายพลึก การท่องเที่ยว ต้องให้สิทธิประโยชน์อย่างเต็มที่ในเรื่องการยกเว้นลดหย่อน ผ่อนปรน

(๕) แรงงานต่างด้าวแบบ เข้า-มา เย็น-กลับ รัฐบาลต้องประกาศใช้เป็นการชั่วคราวโดยไม่รอหน่วยงานภาครัฐซึ่งมีขั้นตอนการพิจารณาหลายขั้นตอน เพื่อจูงใจนักลงทุน เมื่อขั้นตอนการพิจารณาของรัฐแล้วเสร็จ จึงค่อยประกาศเป็นทางการถาวรทั่วประเทศอีกครั้ง

๕.๒.๒ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้ว อำเภออรัญประเทศ (ด่านอรัญประเทศ)

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้ว ประกอบด้วย

- ตำบลท่าข้าม ตำบลบ้านด่าน และตำบลป่าไร่ อำเภออรัญประเทศ

- ตำบลผักขะ อำเภอวัฒนานคร

โอกาสและศักยภาพ

- ขยายการค้าไทย-กัมพูชา

- ใกล้ท่าเรือแหลมฉบัง

ผลการดำเนินการ

(๑) จังหวัดสระแก้ว ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว โดยคณะทำงานทำหน้าที่ รวบรวมวิเคราะห์ จัดทำข้อมูล สื่อสิ่งพิมพ์ และอื่นๆ เพื่อใช้เป็นการประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ซึ่งมีมติที่ประชุม เมื่อวันที่ ๓๑ ม.ค.๕๘ กำหนดให้จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว โดยกำหนดที่จะจัดทำวารสาร/แผ่นพับ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ขึ้น เป็นรายปักษ์ ๑ เดือน ออก ๒ ครั้ง คาดว่าจะออกฉบับแรกภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

(๒) เปิดศูนย์ OSS อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ผ่านเครือข่ายประชาสัมพันธ์จังหวัดสระแก้ว สื่อสิ่งพิมพ์ อินเทอร์เน็ต เว็บไซต์ เฟสบุ๊ก

(ก) ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว ให้สัมภาษณ์ประเด็นความพร้อมการเขตเศรษฐกิจพิเศษ สระแก้ว

(ก.๑) นำเผยแพร่ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดสระแก้ว ระบบเอ.เอ็ม ๑๐๓.๒๕ เมกกะเฮิร์ต ในรายการ ใครทำอะไร ที่ไหนในสระแก้ว

(ก.๒) จัดทำสโปตวิทยุ ความยาว ๓๐ วินาที ขอความร่วมมือ นำเผยแพร่ผ่าน สวท. สระแก้ว เอฟ.เอ็ม ๑๐๓.๒๕ เมกกะเฮิร์ต , วิทยุกองทัพภาค เอ.เอ็ม ๑๑๘๘ กิโลเฮิร์ต อ.เมืองสระแก้ว, เครือข่ายวิทยุธุรกิจจังหวัดสระแก้ว ๑๐ สถานี และขอความร่วมมือ สวท.ในพื้นที่ความดูแลของ สำนักประชาสัมพันธ์ เขต ๗ จันทบุรี นำเผยแพร่

(ก.๓) จัดทำสโปตโทรทัศน์ ความยาว ๓๐ วินาที ขอความร่วมมือ นำเผยแพร่ผ่าน เคเบิลทีวี ในจังหวัดสระแก้ว ๓ แห่ง (อ.ัญประเทศ ๒ แห่ง ,อ.คลองหาด ๑ แห่ง) เครือข่ายเคเบิลทีวี ในพื้นที่ สำนักประชาสัมพันธ์เขต ๗ (สมุทรปราการ ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี นครนายก ตราด จันทบุรี ระยอง ชลบุรี และ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.๑๑) จังหวัดจันทบุรี

(๔) เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่บุคคล ดังนี้ คณะผู้บริหารและครูศูนย์การศึกษาพิเศษ เข้าเยี่ยมชมนุ้ย QSS ผู้จัดการบริษัท กลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด สาขาสระแก้วและคณะ จำนวน ๕ คน เยี่ยมชมในศูนย์ OSS

(๕) ประชาสัมพันธ์เผยแพร่การที่มีผู้ประกอบการชาวต่างชาติให้ความสนใจจะร่วมลงทุน การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยทางนักธุรกิจจากประเทศเกาหลีสนใจที่จะเข้ามาลงทุนในพื้นที่ของจังหวัด สระแก้ว โดยมีหน่วยงานทั้ง ทหาร ตำรวจ และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมพร้อมกัน สำหรับการดำเนินการต้องเป็นไปตามกรอบของ BOI จึงได้ลงนามในบันทึกข้อความไว้เป็นหลักฐาน

(๖) ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว ได้มอบหมายให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสระแก้วรายงาน ความคืบหน้าการดำเนินงานเตรียมความพร้อมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้ว ต่อที่ประชุม คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระดับพื้นที่

(๗) แผนพัฒนาเส้นทางคมนาคมในพื้นที่

(๗.๑) กรมทางหลวง โดยแขวงทางหลวงสระแก้ว (วัฒนานคร) ได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัท ที่ปรึกษา ดำเนินการศึกษาโครงการงานบริการด้านวิศวกรรมการสำรวจและออกแบบรายละเอียด โครงการ ทางหลวงเชื่อมโยงจุดผ่านแดนที่บ้านหนองเอี่ยน - สตึงบอ แนวเส้นทางมีจุดเริ่มต้นโครงการบริเวณจุดตัดกับ ทางหลวงหมายเลข ๓๓ (ถนนสุวรรณศร) กม.๒๘๒+๐๐๐ (บ้านป่าเพ็ก ต.ผักขะ อ.วัฒนานคร) โดยมี จุดสิ้นสุดโครงการบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓๕๑๑ (ถนนศรีเพ็ญ) ระยะทาง ๓๐.๒๐ กม. (สะพานข้าม คลองพรมโหดยาว ๖๐๐ ม.) โครงการดังกล่าวต้องใช้งบประมาณ ๑,๕๕๐ ล้านบาท สามารถสนับสนุน ศักยภาพจุดผ่านแดนถาวรแห่งใหม่ เป็นเส้นทางขนส่งสินค้าระหว่างประเทศและระบายความแออัดของ การจราจรบริเวณด่านคลองลึกและรองรับปริมาณการจราจรที่จะเพิ่มขึ้น ในอนาคต

(๗.๒) กรมทางหลวงชนบท มีโครงการก่อสร้างถนนเลี่ยงเมืองอ.ัญประเทศด้านทิศใต้ สายแยกทางหลวงหมายเลข ๓๓ ถึงด่านผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก อ.ัญประเทศ จ.สระแก้ว ระยะทาง ๑๕.๔๒๕ กม. งบประมาณ ๙๔๔ ล้านบาท จุดเริ่มต้นโครงการ กม. ๐+๐๐๐ บ้านคลองยาง ต.ผักขะ อ.วัฒนานคร ตัดทับกับ ทล. ๓๓ บริเวณ กม.ที่ ๒๙๑+๕๐๐ จุดสิ้นสุดโครงการ กม.๑๕+๔๒๕ บ้านคลองลึก ต. อ.ัญประเทศ อ.ัญประเทศ ตัดกับ ทล.๓๓ บริเวณ กม.ที่ ๓๐๔+๐๑๙ ซึ่งโครงการดังกล่าวได้รับ งบประมาณในการก่อสร้าง ในปี ๒๕๕๘ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง หากโครงการดังกล่าวก่อสร้าง เสร็จ จะเพิ่มทางช่องทางการคมนาคม เป็นเส้นทางเลี่ยงความแออัดในตัวเมืองอ.ัญประเทศ สู่บริเวณจุดผ่าน แดนถาวรบ้านคลองลึกอีกทางหนึ่งที่สำคัญ

(๗.๓) กรมทางหลวงชนบท ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา ฯ ศึกษาโครงการงานสำรวจและออกแบบรายละเอียดถนนสายแยก ทล.๓๔๘ ถึงบ้านป่าไร่ อ.อรัญประเทศ จ.สระแก้ว โดยผลการศึกษาเห็นสมควรก่อสร้างถนนอ้อมเมืองอรัญประเทศ ฝั่งเหนือ คือสามแยก ทล.๓๔๘ ถึงบ้านป่าไร่ ระยะทางประมาณ ๑๒.๕๐ กม. งบประมาณก่อสร้าง ๙๔๐ ล้านบาท โดยเป็นการก่อสร้างใหม่ ผิวจราจรลาดยาง ๔ ช่องจราจร เริ่มต้นจากแยก ทางหลวงหมายเลข ๓๔๘ ที่ กม. ๔+๕๐๐ (ค่าย ตชด.) ห่างจาก อ.อรัญประเทศ ๕ กม. แนวเส้นทางตัดผ่านทางหลวงหมายเลข ๓๓๙๗ ผ่านวัดป่าไร่และโรงเรียนไทยเสรี และตัดกับถนนทางหลวงหมายเลข ๓๔๔๖ (ถนนศรีเพ็ญ) และสิ้นสุดโครงการที่บ้านป่าไร่ เชื่อมต่อกับแนวเขตชายแดน – กัมพูชา เขตทางประมาณ ๕๐ ม. โครงการดังกล่าวนี้สามารถนำมาพิจารณา ของงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการโดยการ ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ใช้เวลา ๑๘๐ วัน และใช้เวลาประมาณ ๒ ปี ในการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จ เป็นผลดีต่อโครงการช้ายการคมนาคม ในพื้นที่สมบูรณ์ขึ้น มีเส้นทางเลี่ยงในกรณีเกิดปัญหาจราจรในเส้นทางอื่นๆ สนับสนุนยุทธศาสตร์ Logistics เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคต นอกจากนี้ สามารถต่อยอดโครงการด้วยการสร้างคลองระบายน้ำคูขนาน ไปกับแนวถนนเพื่อเป็น Flood way ป้องกันน้ำท่วมบริเวณตลาดโรงเกลืออีกด้วย

(๗.๔) แขวงทางสระแก้ว (วัฒนานคร) กรมทางหลวง มีโครงการก่อสร้างเพิ่มช่องจราจรจาก ๒ จราจร เป็น ๔ จราจร ทางหลวงหมายเลข ๓๗๒ ตอนทางเลี่ยงเมืองอรัญประเทศ อ.อรัญประเทศ จ.สระแก้ว ระหว่าง ระหว่าง กม. ๐+๐๐๐ – กม. ๕+๓๗๑ ระยะทาง ๕.๓๗๑ กม. โดยแยกออกจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๓ ตอนโนนจิก – อรัญประเทศ (เขตแดนไทย/กัมพูชา) ที่ กม. ๒๘๗+๙๘๒ (แยกประปา) ด้านซ้ายมือ และไปตัดกับทางหลวงหมายเลข ๓๔๘ ตอนอรัญประเทศ- แก้วเพชรพลอย งบประมาณก่อสร้าง ๑๒๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ทันทีหากมีงบประมาณรองรับ เนื่องจากการก่อสร้างนี้ไม่มีการเวนคืนที่ดิน ประกอบกับเขตเส้นทางเดิมมีขนาดกว้างพอที่จะทำการขยายช่องจราจรได้ไม่ เป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการก่อสร้าง เมื่อโครงการสามารถดำเนินการได้เสร็จเรียบร้อยจะเป็น ประโยชน์ใน คมนาคมเชื่อมโยงไปยังชายแดนบริเวณบ้านป่าไร่ เป็นเส้นทางเลี่ยงเมือง ลดความแออัดของด่านผ่านแดนถาวรบ้านลึก เพิ่มขีดความสามารถและยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้

(๗.๕) แขวงทางสระแก้ว (วัฒนานคร) กรมทางหลวง มีโครงการก่อสร้างเพิ่มช่องจราจรจาก ๒ จราจร เป็น ๔ จราจร ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ ตอนอรัญประเทศ – แก้วเพชรพลอย ระหว่าง กม. ๒+๗๙๐ – กม. ๙+๐๐๐ ระยะทาง ๖.๒๑๐ กม. งบประมาณก่อสร้าง ๑๖๐ ล้านบาท จุดเริ่มต้นโครงการของเส้นทางนี้อยู่ในเขต ตัวเมืองอำเภออรัญประเทศ โดยเส้นทางนี้ระหว่าง กม. ๐+๐๐ – กม. ๒+๗๙๐ มีการปรับปรุงขยายช่องจราจรแล้ว ซึ่งการก่อสร้างนี้ไม่มีการเวนคืนที่ดิน เพราะการก่อสร้างอยู่ในแนวถนนเดิม เขตทางมีขนาดกว้างพอที่จะทำการขยายช่องจราจรได้ไม่ เป็นอุปสรรคในการก่อสร้าง หากได้รับงบประมาณในการก่อสร้างจะเป็นประโยชน์ในคมนาคมเชื่อมโยงไปยังชายแดนบริเวณบ้านป่าไร่ ทั้งนี้ เส้นทางของกรมทางหลวง ตามข้อ ๗.๔) กับ ๗.๕) จะไปเชื่อมโยงกับเส้นทางของกรมทางหลวงชนบท ตามข้อ ๗.๓) ซึ่งจะเป็นการเชื่อมต่อกับเส้นทางหลักที่มีอยู่แล้ว เป็นการเพิ่มศักยภาพทาง Logistic เพื่อการเข้าถึงพื้นที่บ้านป่าไร่ได้อย่างครบวงจร อีกทั้งยังสามารถระบายการจราจรจากด่านคลองลึกได้อีกด้วย

จุดเด่น

- (๑) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตร (มันสำปะหลัง, อ้อย, ข้าว, ข้าวโพด)
- (๒) เป็นตลาดการค้าชายแดน (ตลาดโรงเกลือ) ที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาค
- (๓) เป็นประตูการขนส่งเชื่อมโยงภาคตะวันออก ภาคอีสานใต้และประเทศเพื่อนบ้าน
- (๔) มีหน่วยทหาร ตำรวจที่มีศักยภาพสูงในการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจ ความมั่นคง และการป้องกันปัญหาสังคม
- (๕) มีสถาบันการศึกษาอุดมศึกษาที่เพียงพอและมีคุณภาพ

จุดด้อย

- (๑) แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ การบริหารจัดการน้ำยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
- (๒) ระบบการค้ำบริเวณชายแดน ขาดการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบในพื้นที่
- (๓) โครงสร้างพื้นฐาน บริเวณพื้นที่ชายแดนยังไม่พอเพียง เช่น ระบบคมนาคม ถนนไฟฟ้า ประปา และขาดการบริหารจัดการด้านสุขาภิบาลอย่างเป็นระบบ (เช่น ขยะ น้ำเสีย และกลิ่นเหม็น)
- (๔) การบริหารจัดการด้านผ่านแดนยังไม่ได้มาตรฐาน (เส้นทางสัญจร และการอำนวยความสะดวกการผ่านแดน)
- (๕) มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านระยะทาง ๑๖๕ กม. บางช่วงไม่มีแนวเขตที่ชัดเจนยากแก่การป้องกันการลักลอบกระทำผิดกฎหมาย

โอกาส

- (๑) สภาพภูมิศาสตร์ด้านทำเลที่ตั้งของจังหวัดสระแก้วเป็นศูนย์กลาง Logistics เชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้และประชาคมอาเซียน
- (๒) เป็นเมืองชายแดนมีโอกาสพัฒนาเป็นเมืองหน้าด่านและเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน นโยบายรัฐบาล ให้ความสำคัญในการพัฒนาด้านพลังงาน โครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในระดับพื้นที่
- (๓) สถานการณ์ราคาน้ำมันโลกมีแนวโน้มสูงขึ้นจะเสริมสร้างโอกาสพัฒนาพืชพลังงานทดแทนมากขึ้น
- (๔) การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และกระแสในการดูแลสุขภาพคุณภาพ จะสนับสนุนการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพรวมทั้งแพทย์แผนปัจจุบันและแพทย์แผนไทย (Medical hub)
- (๕) กระแสผู้บริโภคที่เน้นสินค้าคุณภาพ และการดูแลสิ่งแวดล้อมจะสร้างโอกาสในการผลิตสินค้าด้านการเกษตรที่มีคุณภาพปลอดภัย และหลากหลายมากขึ้น

อุปสรรค

- (๑) ต้นทุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตรมีราคาสูงขึ้น
- (๒) การกระจายยาเสพติด จากประเทศเพื่อนบ้านมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น
- (๓) ราคาผลผลิตทางการเกษตรมีความผันผวนตามราคาตลาดโลกและมีการแข่งขันกับประเทศอื่นทั้งด้านราคาและคุณภาพ ในขณะที่ต้นทุนทางการผลิตทางการเกษตรของจังหวัดสูง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านการตลาดผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี สินค้าบางประเภทจะมีการแข่งขันมากขึ้น
- (๔) มีปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน การค้ามนุษย์ และโรคระบาดจากประเทศเพื่อนบ้าน
- (๕) การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ทำให้เกิดความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม การเกิดโรคระบาด ภัยพิบัติรุนแรงเพิ่มมากขึ้น
- (๖) ข้อจำกัดด้านนโยบาย กฎหมาย ระเบียบ ระหว่างประเทศที่ยุ่ยาก ซับซ้อน ไม่เอื้ออำนวยต่อการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว
- (๗) ปัญหาแรงงานต่างด้าว ผู้หลบหนีเข้าเมือง

๕.๒.๓ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด อำเภอเขาสมิง (ตำบลคลองใหญ่) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด ประกอบด้วย ตำบลคลองใหญ่ ตำบลไม้รูด และตำบลหาดเหล็ก อำเภอคลองใหญ่

โอกาสและศักยภาพ

- ขยายการค้าไทย-กัมพูชา
- ใกล้ท่าเรือสีหนุวิลล์ และท่าเรือแหลมฉบัง
- ขยายการท่องเที่ยวในพื้นที่

ผลการดำเนินการ

จังหวัดตราดได้กำหนดบทบาทและจุดยืน (Positioning) ในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด ไว้ดังนี้ “พัฒนาเป็นศูนย์กลางการค้าส่ง และขนส่งต่อเนื่องระหว่างประเทศและการเป็นศูนย์กลางให้บริการการท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค” โดยมีความสำคัญเร่งด่วนในการพัฒนา ๓ ประเด็น ได้แก่

(๑) การเป็นศูนย์สนับสนุนและให้บริการการนำเข้า – ส่งออก (Support service in Import/Export process)

- สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ที่ได้ภายในกลุ่มจังหวัดให้มากที่สุด (Green Agriculture Processing)

- สนับสนุนให้มีระบบการตรวจสอบคุณภาพของพืชและสัตว์ที่ทันสมัย

- มีระบบการนำเข้า-ส่งออก สินค้าตามระบบศุลกากร

(๒) การเป็นศูนย์รวมในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทั้งระบบการขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ (Logistic Center)

(๓) การเป็นศูนย์กลางให้บริการการท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค (Tourism Hub)

(๓.๑) แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด โดยจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมให้ความเห็นชอบในเรื่องรูปแบบลักษณะเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด คือ การเป็นเมืองบริการการค้าระหว่างประเทศครบวงจร (Fully International Trade Service City) โดยมีความสำคัญเร่งด่วนในการพัฒนา ๓ ประเด็น ได้แก่ การเป็นศูนย์สนับสนุนและให้บริการการนำเข้า – ส่งออก การเป็นศูนย์รวมในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ และการเป็นศูนย์กลางให้บริการการท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสนับสนุนการดำเนินงานขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด ๓ ด้าน ได้แก่

- คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและการบริการการค้าครบวงจร

- คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยวและการบริการครบวงจร

- คณะอนุกรรมการด้านศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข

การศึกษาและความมั่นคง

(๓.๒) จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service: OSS) จังหวัดตราด

- กำหนดสถานที่ตั้งของศูนย์ OSS คือ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดตราด ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดตราด

- กำหนดบุคลากรที่ปฏิบัติงานในศูนย์ OSS คือ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานจังหวัดตราด ด้านศุลกากรคลองใหญ่ สรรพากรพื้นที่ตราด สำนักงานพาณิชย์จังหวัดตราด สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดตราด และสำนักงานจัดหางานจังหวัดตราด

- กำหนดกระบวนการของศูนย์ OSS ประกอบด้วย การประสานงานระหว่างหน่วยงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ OSS และด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร

(๓.๓) จังหวัดได้จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน one stop service : OSS (Trat – SEZ) มีนักลงทุนได้มารับข้อมูลและเอกสาร จำนวน ๓ ราย

(๓.๔) จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (OSS) ด้านแรงงานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและผู้ใช้แรงงานทั้งชาวไทยและแรงงานต่างด้าว

(๓.๕) จังหวัดตราดได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานต่างๆ เพื่อร่วมดำเนินการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด ดังนี้

- แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตราด

- แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการดำเนินงานขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตราด ประกอบด้วยคณะกรรมการ ๓ ด้าน ดังนี้ ๑) คณะกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและการบริการการค้าครบวงจร ๒) คณะกรรมการด้านการท่องเที่ยวและบริการครบวงจร และ ๓) คณะกรรมการด้านศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข การศึกษา และความมั่นคง ในการนี้ จังหวัดตราดได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชาที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล เพื่อสนับสนุนตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว

๕.๒.๔ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร อำเภอเมือง (ด้านมุกดาหาร) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร ประกอบด้วย

- ตำบลคำอาฮวน ตำบลนาสีนวล ตำบลบางทรายใหญ่ ตำบลมุกดาหาร และตำบลศรีบุญเรือง อำเภอเมืองมุกดาหาร

- ตำบลชะโนด ตำบลบางทรายน้อย ตำบลปงขาม และตำบลห้วยน้ำใหญ่ อำเภอห้วยน้ำใหญ่

- ตำบลดอนตาล และตำบลโพธิ์ไทร อำเภอดอนตาล

โอกาสและศักยภาพ

- ขยายการค้าไทย - ลาว

- เชื่อมต่อไปสู่เวียดนาม

ผลการดำเนินการ

(๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๑.๑) โครงการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารขาเข้า - ขาออก โดยตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดมุกดาหารได้เสนอขอของบประมาณดำเนินโครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๗๐,๙๓๔,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ระยะที่ ๑ นำเสนอขอของบประมาณปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท และระยะที่ ๒ นำเสนอขอของบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๔,๘๓๔,๐๐๐ บาท

(๑.๒) โครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร (แขวงทางหลวงมุกดาหาร) ดำเนินการก่อสร้างทางหลวง ๔ โครงการ ได้แก่

- โครงการสายมุกดาหาร-ธาตุพนม (ตอนแยกเข้าอำเภอห้วยน้ำใหญ่ - อำเภอธาตุพนม) กรมทางหลวงเสนอขอของบประมาณเพื่อก่อสร้างขยายทางเป็นขนาด ๔ ช่องจราจร ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

- โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๒ ช่วง บ้านนาไคร้ อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ - อำเภอคำชะอี จังหวัดมุกดาหาร อยู่ระหว่างการจ้างบริษัทที่ปรึกษา ดำเนินการสำรวจออกแบบแนวทางใหม่ สายบ้านนาไคร้ - อ.คำชะอี แล้วเสร็จปีงบประมาณ ๒๕๕๘ นี้ และเริ่มทำการเวนคืนที่ดินเพื่อทำการก่อสร้างในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒

- โครงการทางหลวงหมายเลข ๒๓๘ ทางเลี่ยงเมืองมุกดาหาร กม.๐+๐๐๐ - กม.๐+๙๓๐ เสนอขอของบประมาณเพื่อทำการก่อสร้างเป็นทางขนาด ๔ ช่องจราจรในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

กม.๔+๓๓๐ - กม.๕+๗๘๐ เสนอขอของบประมาณเพื่อปรับปรุงสภาพผิวทางและพื้นทาง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

- โครงการทางหลวงหมายเลข ๒๐๓๔ สายมุกดาหาร-ดอนตาล-ชานุมาน เนื่องจากสายทางดังกล่าวเป็นทางหลวงสายรอง มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติข้างทางหลายแห่ง แขวงฯ จึงได้เสนอขอของบประมาณเพื่อปรับปรุงสภาพทางจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจรเป็นช่วงๆ ไป โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- ก่อสร้างทางจักรยาน ตั้งแต่ กม.๗+๗๕๐ - กม.๑๔+๔๐๐ งบประมาณปี ๒๕๕๘ (กำลังดำเนินการ)

- ก่อสร้างขยายทางเป็น ๔ ช่องจราจร โครงการปรับปรุงทางหลวงเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว กม.๑๒+๖๐๐ - กม.๑๓+๒๐๐ งบประมาณปี ๒๕๕๘ (กำลังดำเนินการ)

- ขอรับการจัดสรรงบประมาณจาก กรมทางหลวงเพื่อดำเนินการโครงการปรับปรุงทางหลวงเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว กม.๑๓+๒๐๐ - กม.๑๔+๐๐๐ งบประมาณปี ๒๕๕๙ ขณะนี้โครงการดังกล่าวมีความชัดเจนในเรื่องการสำรวจออกแบบแล้ว โดยใช้เวลา ๑ ปี ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อที่รองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร

(๑.๓) โครงการก่อสร้างถนนเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร ในส่วนความรับผิดชอบของสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมุกดาหาร ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ โครงการก่อสร้างถนน ๒ โครงการ ได้แก่

- โครงการก่อสร้างถนน สาย แยก ทล.๒๑๒ - สะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

- โครงการก่อสร้างถนนตามผังเมืองรวม สาย ๖๒ ง๓ ผังเมืองรวมเมืองมุกดาหาร โดยในขณะนี้ได้งบประมาณเวนคืนแล้วประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท โดยได้จ่ายเงินเวนคืนเสร็จเรียบร้อยแล้ว และในปี ๒๕๕๙ จะดำเนินการตั้งงบประมาณดำเนินโครงการดังกล่าว

ส่วนที่ ๒ โครงการปรับปรุงถนนลาดยางจำนวน ๙ โครงการ ได้แก่

- โครงการปรับปรุงยกระดับทาง สาย มท.๓๐๑๙ แยก ทล.๒๑๒-บ้านบางทรายใหญ่ อำเภอเมือง ได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕ ล้านบาท

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สาย มท.๓๐๐๓ แยก ทล.๒๑๒-บ้านนาโปใหญ่ อำเภอเมือง

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สาย มท.๕๐๐๔ แยก ทข.มท.๓๐๐๓ - บ้านนิคมทหารผ่านศึก อำเภอเมือง อำเภอห้วยใหญ่

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สาย มท.๓๐๑๐ แยก ทล.๒๑๒-บ้านสมสะอาด อำเภอเมือง อำเภอห้วยใหญ่

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สาย มท.๓๐๑๕ แยก ทล.๒๑๒-แก่งกะเบา อำเภอห้วยใหญ่

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สาย นพ.๓๐๑๕ แยก ทล.๒๑๒-บ้านบางทรายน้อย อำเภอห้วยใหญ่

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สายบ้านตาดแคน-บ้านหนองหอย อำเภอเมือง

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สายบ้านสามขา-บ้านชะโนด อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

- โครงการปรับปรุงถนนลาดยาง สาย มท.๔๐๑๗ แยก ทล.๒๐๓๔ - บ้านห้วยกอก อำเภอเมือง อำเภอดอนตาล

ทั้งนี้ เป็นโครงการที่ต้องการขอรับงบประมาณจากรัฐบาลโดยตรง ซึ่งจังหวัดมุกดาหารได้เข้าประชุมกับกรมทางหลวงชนบทในเรื่องโครงการขยายทางหลวงชนบท โดยได้เสนอโครงการทั้ง ๙ เส้นทางไปด้วย ซึ่งอาจมีการจัดทำเป็นแผนการพัฒนาและผลการศึกษาเส้นทาง จังหวัดได้เสนอโครงการดังกล่าวไปยังกรมทางหลวงชนบทสำหรับใช้ประกอบการจัดตั้งงบประมาณรองรับการดำเนินการดังกล่าวแล้ว

(๑.๔) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขามุกดาหาร โดยหลักจะเป็นการก่อสร้างปรับปรุงระบบน้ำดิบ ระบบผลิตและระบบจ่ายน้ำการประปาส่วนภูมิภาค สาขามุกดาหาร ได้จัดทำโครงการปรับปรุงขยายปี พ.ศ.๒๕๕๙ งบประมาณ ๓๑๙.๕๑๐ ล้านบาท แผนงานประกอบด้วย

- ก่อสร้างสถานีสูบน้ำแห่งใหม่ ๑ แห่งสร้างระบบผลิตขนาด ๗,๒๐๐ ลบ.ม./วัน พร้อมถังน้ำใสและหอถังสูง ในที่ดินจัดหาใหม่บริเวณองค์การบริหารส่วนตำบลบางทรายน้อย
- ก่อสร้างถังน้ำใสที่สถานีผลิตน้ำเมืองใหม่และที่สถานีผลิตน้ำเมืองเก่า
- ก่อสร้างสถานีจ่ายน้ำใหม่ ๒ แห่ง ในที่ดินจัดหาใหม่บริเวณถนนทางเลี่ยงเมืองมุกดาหารทางเหนือและทางใต้ของเมืองประกอบด้วยถังน้ำใส และหอถังสูง

(๒) การจัดทำผังเมือง

กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการออกแบบวางผังเพื่อรองรับเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดมุกดาหาร โดยได้ดำเนินการออกแบบวางผังร่าง โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ

(๓) การบริหารจัดการ

จังหวัดได้ส่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) เข้าร่วมการถ่ายทอดองค์ความรู้และประสานข้อมูล ตลอดจนการให้บริการ จัดโดยกระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI)

๕.๒.๕ การสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา อำเภอสะเดา (ด่านสะเดา และด่านปาดังเบซาร์)

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย ตำบลสะเดา ตำบลสำนักขาม ตำบลสำนักแก้ว และตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา

โอกาสและศักยภาพ

- ขยายการค้าไทย-มาเลเซีย
- ใกล้ท่าเรือปีนัง และท่าเรือกลางมาเลเซีย
- เสริมโอกาสอุตสาหกรรมอาหารทะเล ฮาลาล และยางพารา

ผลการดำเนินการ

(๑) ความเป็นมาศักยภาพและพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาจังหวัดสงขลาถือเป็นศูนย์กลางด้านการค้าที่สำคัญของภาคใต้ และเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงด้านการค้า เศรษฐกิจ และการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัดชายแดนของภาคใต้ มีด่านศุลกากร จำนวน ๓ ด่าน คือ ด่านศุลกากรสะเดา ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ ในอำเภอสะเดา และด่านบ้านประกอบ อำเภอนาทวี มีมูลค่าการค้ารวมสูงสุดของประเทศ จำนวน ๔๘๘,๗๖๒.๑๙ ล้านบาท การกำหนดบทบาทด่านศุลกากรสะเดา และด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาได้กำหนดบทบาทของด่านชายแดนเป็น Gate Way สู่ AEC ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้ ด่านศุลกากรสะเดา เป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าโดยรถบรรทุก ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ เป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าโดยระบบราง

(๒) ความคืบหน้าการดำเนินงาน

การจัดสรรที่ดินของภาครัฐมาเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

(๒.๑) คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนดให้จังหวัดสงขลาพิจารณาหาพื้นที่ของรัฐเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ซึ่งจังหวัดได้กำหนดพื้นที่จำนวน ๑,๑๙๖ ไร่ พื้นที่ดังกล่าวตั้งอยู่ ถนนกาญจนวนิช ห่างจากด่านศุลกากรสะเดา ประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร จังหวัดสงขลาได้กำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว ดังนี้

- จัดสรรที่ดินในรูปแบบนิคมอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการลงทุนตามกลุ่มกิจการเป้าหมายที่กำหนด จำนวนประมาณ ๖๑๔ ไร่

- จัดตั้งเป็นศูนย์บริการโลจิสติกส์ และศูนย์บริการของหน่วยที่เกี่ยวข้องเพื่ออำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ จำนวนประมาณ ๔๙๕ ไร่

(๒.๒) จังหวัดสงขลาได้เสนอให้นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (นิคมฉลุง) เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา เนื่องจากนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้มีศักยภาพที่จะส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ให้สามารถเห็นผลในเชิงการพัฒนาอย่างทันที (Quick Win) นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (นิคมฉลุง) มีความพร้อมในด้านต่างๆ เป็นอย่างมาก ที่จะรองรับการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม สามารถเชื่อมโยงการเดินทางและระบบขนส่งที่สะดวก

(๒.๓) การจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ

ด้านการลงทุนจังหวัดสงขลา ในการขับเคลื่อนและดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ในระยะแรก จังหวัดสงขลาได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) จังหวัดสงขลา โดยใช้ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาคที่ ๑๑ เป็นสำนักงานศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (One Stop Service : OSS) จังหวัดสงขลา ตั้งอยู่เลขที่ ๑๖๕ ถนนกาญจนาภิเษก ตำบลน้ำน้อย อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อเป็นศูนย์บริการข้อมูล และอำนวยความสะดวกในการดำเนินการต่าง ๆ ของผู้ประกอบการ และนักลงทุน

รูปแบบการให้บริการ - การให้คำปรึกษา การทำธุรกิจ การให้คำแนะนำการขอใบอนุญาตต่าง ๆ การรับเรื่อง การขอรับใบอนุญาต การอนุมัติ การอนุญาต ในเรื่องต่าง ๆ

ช่องทางการบริการ - เปิดให้บริการวันจันทร์ – วันศุกร์ ในเวลาราชการ หรือผ่านทางโทรศัพท์ หมายเลข ๐๗๔ – ๒๑๑๕๖๕ ผ่านเว็บไซต์ และอีเมล

(๒.๔) แผนการก่อสร้างระบบคมนาคมและสาธารณูปโภคเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา ร่วมกับหน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้กำหนดแผนงานโครงการที่สำคัญเพื่อรองรับการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในระหว่างปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓ ดังนี้

- ปรับปรุงด่านพรมแดนสะเดา โดยการขยายด่าน รวมเนื้อที่ ๓๐ ไร่ งบประมาณ ๑๑๗ ล้านบาท (เพิ่มช่องตรวจสอบหนังสือเดินทาง ช่องทางรถ ๒๐ ช่อง) เพื่อลดความแออัดของด่านสะเดา รองรับการขยายตัวของการค้าและบริการแบบเบ็ดเสร็จ

- โครงการการพัฒนาด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ งบประมาณ ๒,๓๘๘ ล้านบาท โดยตั้งเป็นงบผูกพัน ๓ ปี ดังนี้ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๒๔๗ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๖๕๒ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๔๘๙ ล้านบาท ขดเซยก้าถือครองสิทธิ์ในพื้นที่ให้กับประชาชนผู้ถือครองสิทธิ์ จำนวน ๕๗๔ ไร่ ๓ ตารางวา งบประมาณ ๗๕๘ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว

- โครงการปรับปรุงอาคารที่ทำการด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ พร้อมบริเวณ งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท (ดำเนินการปี ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙)

- โครงการก่อสร้างถนนเลียบชายแดนไทย – มาเลเซีย สายบ้านไทยจิงโหลน ตำบลปาดังเบซาร์ งบประมาณ ๓๒๕ ล้านบาท (ดำเนินการ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

- โครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าสะเดาแห่งที่ ๓ งบประมาณ ๖๒๒ ล้านบาท (ดำเนินการปี ๒๕๕๙)

- โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา งบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท (ดำเนินการปี ๒๕๕๙)

- โครงการศึกษาและออกแบบระบบรถไฟทางคู่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า ช่วงหาดใหญ่- ปาดังเบซาร์ (อยู่ระหว่างการศึกษาคำโครงการ)

- โครงการก่อสร้างเส้นทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่ สายอำเภอ
หาดใหญ่ – ชายแดนไทย มาเลเซีย (อยู่ระหว่างการศึกษาคู่มือโครงการ)

(๓) ผลกระทบและแผนการขยายความคืบหน้า ดังนี้

(๓.๑) ในการขับเคลื่อนและดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ไม่มีผลกระทบ
ในการดำเนินการ เนื่องจาก พื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา เป็นพื้นที่ที่มีการค้า
ชายแดนอยู่แล้ว และเป็นเมืองเศรษฐกิจ ระหว่างประเทศกับประเทศมาเลเซีย ซึ่งมี ๒ ด้านหลัก คือ ด้าน
ศุลกากรสะเดา และด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ ซึ่งจะเป็นผลดีคือ เป็นการส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพในพื้นที่ให้
สามารถรองรับการแข่งขันกับประเทศมาเลเซียได้

(๓.๒) สำหรับการจัดหาพื้นที่ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลาได้กำหนด
ใช้พื้นที่ ที่สำนักงาน ปปง. ดูแล ซึ่งจะส่งมอบให้กรมธนารักษ์ต่อไป พื้นที่ดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อประชาชน
ในพื้นที่ และจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา เนื่องจากจะเป็นพื้นที่ให้ผู้ประกอบการ
เข้าใช้ประโยชน์ในระยะยาว เป็นการสร้างแรงจูงใจในการลงทุนของผู้ประกอบการในพื้นที่

(๓.๓) การขยายผลความคืบหน้าจังหวัดสงขลาได้กำหนดแผนการเชื่อมโยงการ
ดำเนินการ โดยการก่อสร้างระบบขนส่งให้มีความสอดคล้องและสอดคล้องกับเขตเศรษฐกิจพิเศษสงขลา เช่น
การพัฒนาด่านศุลกากรบ้านประกอบให้มีความพร้อม เพื่อรองรับปริมาณงานที่เกิดขึ้นกับด่านศุลกากรสะเดา
และด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ โดยถ่ายเทสินค้าที่นำเข้า – ส่งออก ประเทศมาเลเซีย และปฏิบัติพิธีการ ณ
ด่านศุลกากรสะเดา การศึกษาโครงการท่าเรือน้ำลึกแห่งที่ ๒ จังหวัดสงขลา เพื่อเป็นการรองรับการขนส่ง
สินค้าทางทะเล

(๓.๔) จังหวัดสงขลา ร่วมกับส่วนราชการทุกส่วนราชการ ตลอดถึงภาคเอกชนในการ
ขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของ
เศรษฐกิจ ของจังหวัดสงขลา และการก้าวไปสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

จากการตรวจติดตามในเรื่องการสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑) อำเภอแม่สอด
จังหวัดตาก (ด่านแม่สอด) ๒) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว (ด่านอรัญประเทศ) ๓) อำเภอเขาสมิง
จังหวัดตราด (ด่านคลองใหญ่) ๔) อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร (ด่านมุกดาหาร) ๕) อำเภอสะเดา จังหวัด
สงขลา (ด่านสะเดาและด่านปาดังเบซาร์) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การพัฒนาทางกายภาพ ควรมีการพัฒนาพื้นที่อย่างเร่งด่วนเพื่อรองรับการพัฒนา
อุตสาหกรรมและพื้นที่การค้าภายใต้เขตเศรษฐกิจพิเศษ เช่น ปรับปรุงถนน ปรับปรุงอาคารด่านศุลกากร
อาคารตรวจคนเข้าเมือง สร้างทางหลวงพิเศษ สร้างระบบการคมนาคมให้สะดวก ก่อตั้งคลังสินค้า พัฒนา
ระบบสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปา พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สร้างสถานพยาบาลเพิ่ม
ปรับปรุงป้ายต่าง ๆ ให้เป็นสากลและมีภาษาประเทศเพื่อนบ้าน

๒. ให้มีการจัดเก็บข้อมูลเชิงสถิติทั้งในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ ในเรื่องต่าง ๆ เช่น ข้อมูล
แรงงานข้อมูลการลงทุน ข้อมูลสินค้าและการใช้บริการ มูลค่าการส่งออก - นำเข้า รายได้ของประชาชนใน
พื้นที่ ผลกระทบต่อความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต พลังงานและสิ่งแวดล้อม รวมถึงเรื่องการ
กระทำผิดกฎหมายด้วย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบถึงทิศทางของโอกาส ปัญหาและอุปสรรค และ
สามารถกำหนดนโยบายให้มีความชัดเจนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม

๓. ให้มีการส่งเสริมและขอความร่วมมือให้ชาวต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจ
พิเศษ ตระหนักถึงความสำคัญของการใช้ทรัพยากรในประเทศ

๔. ให้มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องของสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน-การเงิน/สิทธิพิเศษทางภาษีอากรในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเป็นแรงจูงใจในการดึงดูดนักลงทุนและผู้ประกอบการให้มาลงทุนในพื้นที่อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๕. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกและให้บริการแก่นักลงทุน ผู้ประกอบธุรกิจ และผู้อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษทุกเรื่อง เพื่อให้การประกอบธุรกิจเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้องตามกฎหมาย และมีประสิทธิภาพ



ตอนที่ ๒

ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ในการติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๘) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้คัดเลือกโครงการเพื่อติดตามประเมินผล รวมทั้งสิ้น ๘๑ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๐ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด จำนวน ๗๑ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๖ โครงการ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๖๐ โครงการ และเป็นโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕ โครงการ ผลการตรวจติดตามพบว่า เป็นโครงการที่เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๖๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๗๒ เป็นโครงการที่ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๑๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒๘ และเป็นโครงการที่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๓๔

๒.๑ กลุ่มจังหวัด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๐ โครงการ ประกอบด้วย

✦ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๐๐

✦ การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๐๐

๒.๑.๑ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จและบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๐๐ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๗ โครงการ และเป็นโครงการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ โครงการ

๒.๑.๒ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๐ ได้แก่ โครงการก่อสร้างอันดามันเกตเวย์ : กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ เนื่องจากสถานที่ก่อสร้างโครงการไม่มีความเหมาะสม บริเวณก่อสร้างค่อนข้างคับแคบ ประกอบกับกรมทางหลวงมีแผนที่จะขยายถนนเป็น ๔ ช่องจราจร ซึ่งจะทำให้ทางขึ้น - ลงของจุดพักรถมีความลาดชันมากและอยู่ในช่วงทางโค้ง ซึ่งอาจทำให้ผู้ใช้รถเดินทางสัญจรผ่านไปมาขับรถผ่านเลยไป อีกทั้งจังหวัดและหน่วยงานที่รับผิดชอบมิได้เตรียมการบริหารจัดการหลังจากโครงการแล้วเสร็จ ทำให้สิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ถูกปล่อยทิ้งร้างและมีสภาพทรุดโทรมเพราะขาดการดูแลรักษา ส่งผลให้สภาพภูมิทัศน์มีความสวยงามไม่เพียงพอที่จะเป็นจุดสังเกตของนักท่องเที่ยวได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๒.๒ จังหวัด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๗๑ โครงการ ประกอบด้วย

✦ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๔๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๗๙

✦ การพัฒนาด้านสังคม จำนวน ๒๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๙๙

✦ การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๒

๖.๒.๑ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จและบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๕๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๖๙ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓๖ โครงการ เป็นโครงการการพัฒนาด้านสังคม จำนวน ๑๙ โครงการ และเป็นโครงการการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓ โครงการ

๖.๒.๒ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๒ ดังนี้

(๑) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูภัยระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กิจกรรมเพิ่มศักยภาพความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยแก่นักท่องเที่ยวและประชาชน : จังหวัดลพบุรี เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้มีการจัดเวทีสัมมนาและวัสดุอุปกรณ์ในการอพยพประชากรลี้ภัยเรียบร้อย แต่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ต้องขยายระยะเวลาดำเนินการ ซึ่งขณะนี้ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อขยายผลแล้ว ๑๔.๑๔๔ ล้านบาท อีกทั้งยังไม่มีกรณีเคลื่อนย้ายประชากรลี้ภัย เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการก่อสร้างให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ซึ่งเป็นที่ลุ่มน้ำท่วมซ้ำ มีความเสี่ยงในการเกิดอุทกภัยจึงต้องมีการถมดินบดอัดให้เพียงพอในการก่อสร้างอาคารและรั้วคอนกรีตที่กำหนดไว้ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๒) โครงการศูนย์จำหน่ายสินค้าของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และกลุ่มอาชีพ : จังหวัดนครปฐม เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคาร จะสามารถวัดผลได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จากการติดตามประเมินผล พบว่าผู้รับจ้างดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาในสัญญา

(๓) โครงการก่อสร้างถนนพุทธภูมิ-ปากพูน-นาพรุ ถึงนครศรีธรรมราช สนับสนุนพระบรมชาติ มรดกชาติ มรดกโลก : จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากต้องดำเนินการออกแบบเพื่อก่อสร้างหลายครั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการส่งน้ำเข้าพื้นที่เกษตรกรของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษานครศรีธรรมราช อีกทั้งต้องประสานงานเพื่อขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อการก่อสร้างทั้งของภาครัฐและขออุทิศที่ดินของราษฎร

๖.๒.๓ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้ จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๐๙ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๗ โครงการ และเป็นโครงการการพัฒนาด้านสังคม จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการส่งเสริมการผลิตอาหารปลอดภัย : จังหวัดอ่างทอง เป็นโครงการการพัฒนาด้านสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนด การดำเนินโครงการทำให้เกษตรกรปรับแนวทางการทำนาแผนใหม่ ลดต้นทุนการผลิตและมีสุขภาพที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น แต่เนื่องจากแปลงต่างๆ มีปริมาณน้ำน้อย ต้องเลื่อนดำเนินการประกวดออกไป จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

(๒) โครงการเสริมคันคลองเลียบบคลองยาง หมู่ที่ ๑ ๒ ๔ และ ๗ ตำบลโคกไม้ลาย อำเภอเมือง : จังหวัดปราจีนบุรี เป็นโครงการการพัฒนาด้านสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินโครงการภายในกรอบวงเงินและระยะเวลาที่กำหนด แต่จากการตรวจติดตาม พบว่า สภาพพื้นผิวคันคลองบางช่วงเกิดการทรุดตัว ชำรุดเสียหายซึ่งอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้

(๓) โครงการศูนย์จำหน่ายสินค้าของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และกลุ่มอาชีพ : จังหวัดนครปฐม เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขณะนี้อยู่ระหว่าง

ดำเนินการก่อสร้างอาคาร จะสามารถวัดผลได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จากการติดตามประเมินผล พบว่า ผู้รับจ้างดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาในสัญญา

(๔) โครงการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรแปรรูปสู่สังคมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ : จังหวัดเพชรบุรี เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการสุ่มตรวจติดตามในพื้นที่โครงการในกิจกรรมที่ ๑ พบว่า วัตถุประสงค์ที่นำมาแปรรูปเป็นผลผลิตจากเกษตรกรในพื้นที่ หมู่บ้านเท่านั้น เมื่อถึงฤดูแล้งผลผลิตจะมีปริมาณน้อยไม่สามารถผลิตให้เพียงพอกับความต้องการ หากจะขยายตลาดให้กว้างขวางขึ้นอาจมีปัญหา ส่งผลต่อการที่จะขยายกิจการให้มีความเข้มแข็งได้ สำหรับด้านการตลาดมีสถานที่จำหน่ายเฉพาะพื้นที่ห้างสรรพสินค้า บรรจุกัญหาก็ยังไม่กำหนดวันผลิตและวันหมดอายุ ซึ่งจะเห็นได้ว่ากลุ่มเป้าหมายยังไม่มีความรู้เรื่องเทคนิคการบริหารจัดการธุรกิจให้เกิดความเข้มแข็งเท่าที่ควร

(๕) โครงการปลาหนึ่งปลอดภัยได้มาตรฐาน : จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ จัดอบรมเชิงปฏิบัติการให้ความรู้กับเครือข่ายผู้ผลิต ผู้ค้าปลาหนึ่งและผู้เกี่ยวข้อง แต่ขณะตรวจติดตามยังพบว่าจุดจำหน่ายปลาหนึ่งไม่มีสัญลักษณ์แสดงให้ทราบว่าจะได้มาตรฐานบ้าง จึงขอให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเร่งรัดการดำเนินการให้มีเครื่องหมายรับรองมาตรฐานความปลอดภัยให้กับผู้ผลิต หรือผู้จำหน่ายที่ได้ผ่านการรับรอง เพื่อให้ผู้บริโภคได้มีทางเลือกและได้เลือกบริโภคอาหารที่ปลอดภัยได้มาตรฐาน

(๖) โครงการส่งเสริมและพัฒนาสถานประกอบการนวดสปาเพื่อสุขภาพให้ได้มาตรฐาน : จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากการติดตามประเมินผล พบว่า มีสถานประกอบการธุรกิจบริการสุขภาพที่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้ได้มาตรฐานเพิ่มมากขึ้น แต่ได้รับการรับรองมาตรฐานน้อย (๔ จาก ๑๕ แห่ง) แต่เนื่องจากเพิ่งผ่านการรับรองมาตรฐาน จึงยังไม่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ได้

(๗) โครงการปรับโครงสร้างระบบการผลิตอุตสาหกรรมประมงและประมงต่อเนื่องเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน : จังหวัดสมุทรสาคร เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการแล้วเสร็จ ทั้งการฝึกอบรมเกษตรกร พัฒนาให้เข้าสู่มาตรฐานฟาร์ม การเลี้ยงสัตว์น้ำในร่องสวน ฝึกอบรมเกษตรกร พัฒนาให้เข้าสู่มาตรฐานฟาร์ม ระบบการเลี้ยงกุ้งขาวระบบอินทรีย์-ธรรมชาติบำบัด และฝึกอบรมเกษตรกรการเลี้ยงหอยแมลงภู่ จากการตรวจติดตามพบว่า ไม่มีความแตกต่าง เรื่องราคาระหว่างฟาร์มมาตรฐานและฟาร์มทั่วไป ทำให้การขยายตัวของฟาร์มมาตรฐานยังไม่เพิ่มมากขึ้นเท่าที่ควร

(๘) โครงการก่อสร้างศูนย์จำหน่ายและรับรองสินค้าเกษตรปลอดภัย : จังหวัดเชียงราย เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากการติดตามประเมินผล พบว่า กลุ่มเกษตรกรมีความพึงพอใจอย่างยิ่งที่จังหวัดให้การสนับสนุนงบประมาณและให้ความสำคัญในระบบสหกรณ์ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการช่วยเหลือเกษตรกรในจังหวัดเชียงรายและจังหวัดใกล้เคียง สหกรณ์มีความต้องการที่จะใช้ประโยชน์จากศูนย์ฯ อย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการผลิต การเกษตรจำหน่ายและมีความคาดหวังในอนาคตว่าจะสร้างเป็นศูนย์กระจายสินค้าเกษตรปลอดภัย โดยอาศัยการเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างสถาบันเกษตรกร โดยสหกรณ์เป็นผู้บริหารจัดการทั้งหมด ขณะตรวจติดตามสหกรณ์อยู่ระหว่างดำเนินการ

(๙) โครงการปรับปรุงระบบประปาภูเขาบ้านอุ่มผาง : จังหวัดตาก เป็นโครงการพัฒนาด้านสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญา และอยู่ระหว่างการทดสอบ และจากการตรวจติดตามในพื้นที่พบว่า มีการรั่วซึมของท่อน้ำเป็นระยะหลายจุด เนื่องจากในการวางท่อได้ทำในช่วงฤดูฝนทำให้ดินมีลักษณะเป็นโคลน เมื่อดินแห้งเกิดการเซ็ดตัวและบีบรัดท่อส่งผลให้ท่อแตก ประกอบกับมีรถชนผลผลิตทางการเกษตรวิ่งบดทับในช่วงที่ฝังท่อทำให้มีรอยรั่วเกิดขึ้น

หลายจุด ซึ่งในเรื่องดังกล่าวผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้มีข้อเสนอแนะให้นายอำเภออุ้มผางเร่งให้ผู้รับจ้างเข้ามาปรับปรุงท่อประปาทำในจุดที่เกิดความเสียหายทุกจุด เนื่องจากยังอยู่ในระยะประกันตามสัญญา และหลังจากปรับปรุงโครงการแล้วเสร็จขอให้จังหวัดส่งมอบโครงการประปาภูเขาให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มผางโดยเร็ว และให้องค์การบริหารส่วนตำบลอุ้มผางจัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำให้เป็นระบบต่อไป

(๑๐)โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิมและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ใน ๒ กิจกรรม คือ (๑) กิจกรรมก่อสร้างและปรับปรุงหน่วยพัฒนาสังคมบนพื้นที่สูงบ้านเพชรดำ ตำบลเขาค้อ อำเภอเขาค้อ (๒) กิจกรรมก่อสร้างและปรับปรุงศูนย์เรียนรู้บนพื้นที่สูงเขาค้อ : จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นโครงการการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากการตรวจติดตามในพื้นที่ พบว่า ศูนย์พัฒนาสังคม ที่ ๓๘ เพชรบูรณ์ ได้มีการจัดทำห้องแสดงศิลปวัฒนธรรม ความเป็นอยู่ของ ๓ ชนเผ่า ได้แก่ เผ่าเย้า เผ่าม้ง และเผ่าลีซอ แหล่งท่องเที่ยวได้รับการพัฒนาบูรณะและปรับปรุง แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวยังขาดความต่อเนื่อง เชื่อมโยง (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก)



ตอนที่ ๗

ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙



การทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีวัตถุประสงค์ให้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วนโดยคำนึงถึงความพร้อมของทุกภาคส่วน (ส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมถึงภาคเอกชนและภาคประชาสังคม/ชุมชน) โดยขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด โดยเลือกดำเนินการจากศักยภาพของจังหวัด ซึ่งได้จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง ทั้งนี้ ควรเห็นผลได้ภายในรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาจังหวัด ขอบเขตของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัดหรือเพื่อแก้ไขปัญหาาร่วมกันของกลุ่มจังหวัด สำหรับแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดย ก.น.จ. จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบโครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ

จากการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งนอกจากจะมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และทิศทางการพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง แผนรายสาขา/เฉพาะด้านต่าง ๆ เช่น แผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ รวมทั้งศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่แล้วยังสอดคล้องกับวิสัยประเทศไทย ๒๐๑๕ – ๒๐๒๐ คือ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” และยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอีกด้วย โดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่มุ่งเน้นไปเรื่องความมั่งคั่งเป็นอันดับแรก รองลงมาคือ ความยั่งยืน ความมั่นคง และประชาคมอาเซียน ตามลำดับ ทั้งนี้ ล้วนสอดคล้องกับตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดของตนเองอีกด้วย



ตอนที่ ๘

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘



ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตรวจติดตาม พบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีการเสนอขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใน ๒ กรณี คือ

๑) กรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ไม่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ (กิจกรรม พื้นที่ดำเนินโครงการ งบรายจ่าย เป้าหมายโครงการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบ) โดยนำเสนอขอความเห็นชอบจาก ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. แล้วแต่กรณี

๒) กรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (นอกเหนือจากที่กล่าวข้างต้น) โดยนำเสนอขอความเห็นชอบจาก ก.บ.จ./ก.บ.ก. แล้วแต่กรณี และ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณให้ความเห็นชอบแล้ว จึงขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

ทั้งนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รายงานข้อมูลการแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ สรุปได้ดังนี้

๘.๑ กลุ่มจังหวัด

๘.๑.๑ กลุ่มจังหวัดที่ไม่มีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการ จำนวน ๓ กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๗ ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒

๘.๑.๒ กลุ่มจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ดังนี้

(๑) กลุ่มจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ จำนวน ๑๒ กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๖๗ ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ และ ๒ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ และกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และ ๒

(๒) กลุ่มจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการโดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม จำนวน ๖ กลุ่มจังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๓ ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง และกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒

๘.๒ จังหวัด

๘.๒.๑ จังหวัดที่ไม่มีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการ จำนวน ๒๑ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๖๓ ของจังหวัดทั้งหมด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี สระบุรี ลพบุรี พัทลุง พังงา ระนอง สงขลา ชลบุรี ตรัง เลย อุดรธานี มุกดาหาร สกลนคร ขอนแก่น ศรีสะเกษ นครราชสีมา บุรีรัมย์ เชียงใหม่ น่าน พิชัยโลก และอุทัยธานี

๘.๒.๒ จังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ดังนี้

(๑) จังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ จำนวน ๔๗ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๘๔ ของจังหวัดทั้งหมด ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง ฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี

ประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร ชุมพร นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ตรัง นราธิวาส ปัตตานี ยะลา จันทบุรี ระยอง หนองบัวลำภู นครพนม กาฬสินธุ์ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ยโสธร อำนาจเจริญ อุบลราชธานี สุรินทร์ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน เชียงราย พะเยา แพร่ ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร และพิจิตร

(๒) จังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการโดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม จำนวน ๒๑ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๖๓ ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี อ่างทอง กาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบุรี สุราษฎร์ธานี กระบี่ ภูเก็ต สตูล จันทบุรี ระยอง บึงกาฬ หนองคาย มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ชัยภูมิ ลำปาง แพร่ กำแพงเพชร นครสวรรค์ และอุทัยธานี

๘.๓ สาเหตุที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการเสนอขอเปลี่ยนแปลง

๘.๓.๑ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ เสนอต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก.

(๑) เปลี่ยนแปลงกิจกรรม เนื่องจาก

- ปรับแบบและค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับราคากับราคาปัจจุบัน เนื่องจากวัสดุก่อสร้างมีราคาสูงขึ้น

- ปรับลดปริมาณงานเพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินที่ได้รับจัดสรร

- ข้ำซ้อนกับโครงการอื่นในพื้นที่ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว

- การลงข้อมูลในระบบ e-Budgeting ของสำนักงบประมาณมีความ

คลาดเคลื่อน

(๒) เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการ เนื่องจาก

- พื้นที่เดิมได้รับจัดสรรงบประมาณ จากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

- พื้นที่เดิมไม่เหมาะสมกับการดำเนินการ/พื้นที่ใหม่มีความพร้อมและศักยภาพในการดำเนินโครงการให้สัมฤทธิ์ผลได้

- เกิดความคลาดเคลื่อนจากการพิมพ์ในขั้นตอนการเสนอของงบประมาณ

- มีข้อขัดข้องในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน/พื้นที่อยู่ในเขตป่าไม้/พื้นที่ทับซ้อนกับ

โครงการชลประทาน

๓.๑.๓ เปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบ เนื่องจากมีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ

เฉพาะทาง

๓.๑.๔ ปรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เนื่องจากคำนวณค่าใช้จ่ายซ้ำซ้อน

๓.๒ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการโดยนำโครงการอื่นที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิม เสนอต่อ ก.บ.จ./ก.บ.ก. เนื่องจาก

๓.๒.๑ โครงการเดิมมีความซ้ำซ้อนกับโครงการซึ่งได้ดำเนินการอยู่ก่อน/ได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการอื่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จึงเห็นว่าควรเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการที่แก้ไขปัญหาเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนซึ่งเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

๓.๒.๒ นำเงินเหลือจ่ายจากการปรับลดงบประมาณมาดำเนินโครงการอื่นที่ช่วยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๓.๒.๓ ความไม่พร้อมของสถานที่ดำเนินโครงการเดิม ต้องขออนุญาตการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งใช้เวลาในการพิจารณาอนุญาต และโครงการอื่นมีความเหมาะสมที่จะดำเนินการมากกว่า



ตอนที่ ๙

การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ



จากการตรวจติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย พบว่า ส่วนใหญ่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์รูปแบบต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ Facebook Line เป็นต้น รองลงมาคือประชาสัมพันธ์โดยการจัดทำเอกสารเผยแพร่ผ่านทางสื่อสิ่งพิมพ์ แผ่นพับ โปสเตอร์ ป้ายต่าง ๆ รองลงมาคือ จัดประชุม จัดกิจกรรม เผยแพร่ผ่านประชาสัมพันธ์จังหวัด โดยการประชุมที่มีภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม ประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อวิทยุ โทรทัศน์ และลงพื้นที่พูดคุยอย่างเป็นทางการ/ไม่เป็นทางการกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

ในเรื่องการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ประชาชนรับรู้ รับทราบ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้มีข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับผลการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

(๑) ควรประชาสัมพันธ์ผ่านหลากหลายช่องทางโดยเน้นการใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัดเท่าที่จำเป็น อาทิผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์รูปแบบต่างๆ เช่น เว็บไซต์ Facebook Line เป็นต้น

(๒) การจัดทำโครงการควรประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการ ประชาชนรับรู้รับทราบ เกิดความเข้าใจในทิศทางการพัฒนา และสร้างเครือข่ายความร่วมมือร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง

(๓) ในการประชาสัมพันธ์ที่เสียค่าใช้จ่ายสูงควรพิจารณาเท่าที่จำเป็น โดยมีเนื้อหาสาระสำคัญครบถ้วน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด



ตอนที่ ๑๐

ความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สรุปได้ดังนี้

๑๐.๑ ควรเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมให้มากขึ้น โดยเฉพาะภาคประชาชน ควรจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพิ่มขึ้น ในระดับตำบล ระดับอำเภอ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งก่อนหลัง รวมทั้งจัดทำแผนจาก Micro สู่ Macro จากหมู่บ้านสู่ตำบล อำเภอ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เกิดประสิทธิผลมากขึ้น เนื่องจากชุมชนแต่ละพื้นที่ได้ร่วมคิดร่วมทำ เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาของตนมาเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

๑๐.๒ การประชาสัมพันธ์อย่างกว้างขวางเพื่อให้คนในพื้นที่ได้รับรู้รับทราบข้อมูล การจัดทำแผนดังกล่าว เพื่อให้ภาคประชาชน ภาคเอกชนรับรู้รับทราบด้วยว่าแผนดังกล่าว จะดำเนินการอย่างไร เรื่องใดบ้าง และแสดงความคิดเห็นประกอบ หากพบข้อบกพร่องจะได้นำไปแก้ไขก่อนนำเสนอส่วนกลางต่อไป

๑๐.๓ หลักเกณฑ์/แนวทางในการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความเหมาะสม เพราะจะได้รับทราบความต้องการอย่างแท้จริง การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดควรทำอย่างจริงจังตั้งแต่ระดับท้องถิ่น อำเภอ รวมไปถึงระดับจังหวัด เพื่อจะได้รับทราบความคิดเห็นอย่างแท้จริง

๑๐.๔ การประชุมแต่ละครั้งมีการเปลี่ยนแปลงบุคคลมาประชุมบ่อยครั้งจนไม่สามารถขับเคลื่อนนโยบายได้อย่างต่อเนื่อง ควรให้มีการระบุผู้ที่รับผิดชอบโดยตรงเข้าไปประชุมด้วยตนเอง หรือมอบหมายให้บุคคลที่มีหน้าที่โดยตรงเข้าไปประชุมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑๐.๕ ควรเปิดโอกาสให้ภาคประสังคสามารถขอใช้งบประมาณในการบริหารงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มาดำเนินการในการจัดการเวที/กระบวนการรับฟังความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งเปิดช่องทางการรับทราบแผน/แสดงความคิดเห็นผ่านระบบ IT แบบสอบถามส่งตรงถึงกลุ่มต่าง ๆ

๑๐.๖ กระบวนการได้มาซึ่งตัวแทนภาคประชาชนที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน/ติดตามการดำเนินงาน/โครงการ ควรให้มีการเสนอชื่อเพื่อคัดเลือก และควรมีจำนวนเพิ่มขึ้น

๑๐.๗ การนำเสนอแผนจากหน่วยงานควรมีข้อมูลที่ชัดเจน และควรมีงบประมาณในการติดตาม/ประเมินผลด้วย

๑๐.๘ ควรมีการติดตามผลการดำเนินและแผนการพัฒนาต่อยอดโครงการอย่างต่อเนื่อง โดยให้ภาคประสังคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่มีส่วนร่วมกันดำเนินการอย่างแท้จริง รวมถึงในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการพัฒนากลไกการติดตามและประเมินผลเพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มกิจกรรมหรือเริ่มดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการ และควรมีแนวทางในการลดขั้นตอนในการเสนอขอเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดเพื่อการเบิกจ่ายที่เกิดประสิทธิภาพ และรวดเร็วยิ่งขึ้น

๑๐.๙ ส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัดควรมีการดำเนินการบูรณาการร่วมกันในทุกระดับ โครงการ/กิจกรรมใดที่มีแนวทางดำเนินงาน และวัตถุประสงค์ต่อกลุ่มเป้าหมายใกล้เคียงกัน เช่น การแก้ไข

ปัญหาความยากจน การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๑๐.๑๐ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในแต่ละปี ควรมีการสำรวจถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ทุกครั้ง เป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาวและแก้ไขปัญหาที่ตรงจุด

๑๐.๑๑ ควรมีการจัดสรรงบประมาณอย่างเร่งด่วนเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการทำงาน และถือเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือนร้อนให้กับประชาชนในทุกพื้นที่

๑๐.๑๒ ควรมีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์จังหวัดในเรื่องด้านอุตสาหกรรมเกษตร และควรมีการพัฒนาให้ครบวงจร ตั้งแต่การผลิตจนถึงการส่งออกให้ได้มาตรฐานทุกขั้นตอนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคต

๑๐.๑๓ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดยังไม่มีสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดเท่าที่ควร ซึ่งควรมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งใช้พื้นที่เป็นตัวตั้ง และให้คนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา ทั้งนี้เพื่อให้การปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น



ตอนที่ ๑๑

ปัญหาอุปสรรค



ในการตรวจติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งจากการรับฟัง รายงานและตรวจติดตามในพื้นที่ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้พบปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๑๑.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑.๑.๑ กระบวนการในการจัดทำและทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของจังหวัดค่อนข้างจำกัด ระยะเวลาที่กำหนดให้เร่งรัดส่งแผนมีระยะเวลาที่กระชั้นชิดและ เร่งด่วน ขาดการระดมความคิดเห็นในวงกว้าง จึงทำให้การจัดทำแผนไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อีกทั้ง การจัดทำคำขอล่วงหน้า ส่งผลให้บริบท สภาพปัญหา และความต้องการเปลี่ยนไป ไม่สามารถตอบสนอง ปัญหาความจำเป็นเร่งด่วนในพื้นที่ นอกจากนี้ ยังมีบางจังหวัดที่ขาดการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน กลุ่มจังหวัดด้วย เนื่องจากต้องเร่งจัดทำแผนของจังหวัดเช่นกัน

๑๑.๑.๒ การประสานงานด้านข้อมูลและกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงาน ส่วนกลาง (กระทรวง กรม) กับหน่วยงานส่วนภูมิภาค มีความล่าช้า ช้าซ้อน เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน และประสานงาน

๑๑.๑.๓ ส่วนราชการในระดับจังหวัด/ภูมิภาค ที่มีภารกิจหลักในการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์จังหวัดประสบปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลัง/ทรัพยากรบุคคล และปัญหาการกำหนดโครงสร้าง ส่วนราชการในระดับภูมิภาคของกรม/กระทรวงต่าง ๆ ไม่มีความเหมาะสม การมอบอำนาจและการกำหนด อำนาจหน้าที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการ/หัวหน้าหน่วยงาน ไม่มีความชัดเจน และปัญหา ไม่มีส่วนราชการ/หน่วยงานผู้แทนกระทรวงตั้งอยู่ในพื้นที่ไม่มีหน่วยงานระดับกรมที่รองรับภารกิจในระดับ ภูมิภาค มีเพียงส่วนงานที่อยู่ภายใต้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งไม่มีกำลังเพียงพอที่จะสามารถ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือแก้ไขปัญหาด้านอุตสาหกรรมและปัญหาสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ ได้อย่างครอบคลุม และไม่สามารถดำเนินการในเชิงรุกได้

๑๑.๑.๔ การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด อันเนื่อง มาจาก

(๑) กรณีมีการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีของจังหวัด ที่ไม่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปี เช่น พื้นที่ดำเนินงาน เป้าหมายผลผลิต กิจกรรม และ งบประมาณ เดิม ก.น.จ. ให้อำนาจ ก.บ.จ. ในการดำเนินการ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการตาม ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณ ได้มีหนังสืองบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว ๑๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ส่งผลให้เกิด อุปสรรคในการบริหารงบประมาณ ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหา/ความต้องการของประชาชน ได้ทันท่วงที

(๒) กรณีมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จังหวัดมีความประสงค์จะนำเงินที่เหลือจ่ายไปดำเนินโครงการใหม่ ต้องเสนอขอ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและ งบประมาณให้ความเห็นชอบ และทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณก่อน จึงจะสามารถดำเนินการได้ ซึ่งทำ ให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

(๓) ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณตามโครงการ ไม่ดำเนินการตามรายการที่ได้รับอนุมัติตามโครงการ มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการ เอกสารการขอเบิกไม่ถูกต้องครบถ้วน จะต้องส่งเอกสารกลับไปให้ส่วนราชการแก้ไขให้ถูกต้อง เมื่อมีการก่องหนผู้กัพันแล้วไม่ส่งเอกสารข้อมูลหลักผู้ขายให้จังหวัดดำเนินการสร้างข้อมูลหลักผู้ขายก่อน มักจะส่งข้อมูลหลักผู้ขายมาพร้อมกับเอกสารการขอเบิก ทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้า เพราะการจะเบิกจ่ายเงินได้ข้อมูลหลักผู้ขายจะต้องผ่านการอนุมัติจากคลังก่อน การก่องหนผู้กัพันล่าช้าทำให้ต้องกันเงิน/ขยายเวลาเบิกจ่ายไว้เบิกเหลือมปี

๑๑.๑.๕ ความไม่พร้อมของโครงการ โดยเฉพาะปัญหาการขอใช้พื้นที่ เช่น ไม่ได้รับอนุมัติจากเจ้าของพื้นที่ อันเนื่องมาจากกระบวนการจัดทำโครงการของหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ที่มีระยะเวลาจำกัด ขาดการกลั่นกรองที่ชัดเจน จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินงานโครงการได้

๑๑.๑.๖ การจัดทำทะเบียนพัสดุและการอินเทอร์เน็ต ยังมีปัญหาในเรื่องรูปแบบและขั้นตอนในแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพราะจังหวัดถึงแม้จะเป็นหน่วยงานผู้ตั้งค่าของงบประมาณ แต่ค่าของงบประมาณในแต่ละปีก็ได้กำหนดให้ตั้งงบประมาณในการบำรุง และดูแลรักษาทรัพย์สินโครงการให้กับจังหวัด ดังนั้น จึงต้องอาศัยหน่วยงานที่มีงบประมาณของตัวเอง เช่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามาดูแลรับผิดชอบบำรุงรักษาทรัพย์สิน แต่แนวทางปฏิบัติก็ยังไม่ชัดเจนและ/หรือมีความยุ่งยาก และมีขั้นตอนมาก

๑๑.๑.๗ แผนงาน/โครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งมาจากความต้องการของประชาชนในระดับพื้นที่ และเป็นภารกิจโดยตรงของกระทรวง/กรมที่จังหวัดเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากกระทรวง/กรม ยังไม่ค่อยได้รับการตอบสนองเท่าที่ควร ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาและการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนด

๑๑.๑.๘ การที่หน่วยงานกำหนดให้มีการรายงานผลในระบบรายงานหลายระบบ เช่น ระบบบันทึกข้อมูล ระบบรายงานผลของสำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีระบบที่จะต้องบันทึกข้อมูลในลักษณะเดียวกันประมาณ ๔ - ๕ ระบบ ส่งผลถึงภาระงานและขั้นตอนในการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น และส่วนราชการ/หน่วยงานในพื้นที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการใช้งานระบบ

๑๑.๑.๙ เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในแนวทางปฏิบัติ ขั้นตอนการเบิกจ่าย และการใช้ระบบ e-GP ทำให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์มีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

๑๑.๑.๑๐ ขาดหน่วยงานด้านวิชาการที่จะให้คำปรึกษา ความรู้ และข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน

๑๑.๑.๑๑ ไม่มีระบบและแนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วมกับจังหวัด ตลอดจนจังหวัดไม่มีอำนาจสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามความเห็นของจังหวัดได้

๑๑.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑๑.๒.๑ การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและความต้องการของจังหวัด (จังหวัดขอรับการสนับสนุนแผนงาน/โครงการหลัก เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่กลับได้รับการจัดสรรแผนงาน/โครงการ ที่เป็นแผนงาน/โครงการสำรอง จังหวัดจึงมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ของจังหวัด

๑๑.๒.๒ การได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงโครงการจาก ก.น.จ. ล่าช้า เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาอยู่ระหว่างยุบสภาผู้แทนราษฎรและไม่มีคณะรัฐมนตรี ทำให้อำนาจ ก.พ.ร. ไม่สามารถ

จัดประชุม ก.น.จ. เพื่อพิจารณาคำขอเปลี่ยนแปลงโครงการของจังหวัด ทำให้ส่งผลต่อการดำเนินงานและการเบิกจ่ายของจังหวัด

๑๑.๒.๓ เกิดจากความล่าช้าในการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณซึ่งมีขั้นตอนมากเกินไป ทำให้จังหวัดไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณได้

๑๑.๒.๔ บางโครงการดำเนินการในพื้นที่อุทยาน ต้องขออนุญาตกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งมีขั้นตอนและต้องใช้เวลานาน ส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการฯ

๑๑.๒.๕ ผู้รับเหมาประกวดราคาได้แล้วทั้งงาน ไม่เข้าไปทำงาน จำเป็นต้อง หาผู้รับจ้างรายใหม่

๑๑.๒.๖ เกิดภัยธรรมชาติ เช่น ปัญหาอุทกภัย ปัญหาดินโคลนถล่ม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้

๑๑.๒.๗ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ท้วงติงเรื่องความคุ้มค่าของโครงการฯ จึงจำเป็นต้องมีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

๑๑.๒.๘ จังหวัดได้รับอนุมัติงบประมาณเหลือจ่ายให้ดำเนินโครงการในช่วงใกล้สิ้นปี งบประมาณ และโครงการที่อนุมัติเป็นโครงการที่เป็นงบลงทุน ประกอบกับในช่วงที่ดำเนินโครงการอยู่ในช่วงฤดูฝน ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จ

๑๑.๒.๙ โครงการที่ไม่ผ่านการพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นความต้องการของพื้นที่ จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ทางส่วนราชการ/หน่วยงานต้องปรับเปลี่ยนรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อให้ผู้พิจารณาอนุมัติงบประมาณเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นในการดำเนินโครงการ

๑๑.๒.๑๐ โครงการที่ทางส่วนราชการ/หน่วยงานเสนอขอพิจารณางบประมาณ เมื่อผ่านการพิจารณาอนุมัติแล้วอาจต้องมีการปรับลดงบประมาณหรือปรับลดปริมาณงานเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับลักษณะงานและงบประมาณที่ได้เสนอ จึงจำเป็นต้องปรับแผนการใช้จ่ายหรือปรับเปลี่ยนลักษณะงานให้เป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานเนื่องจากงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนงานที่ได้เสนอขอพิจารณา

๑๑.๒.๑๑ ขาดการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน บางโครงการยังไม่ได้ขออนุญาตก่อสร้างต่อหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ไว้ล่วงหน้าก่อนการอนุมัติโครงการ และบางโครงการมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ ทำให้การดำเนินงานล่าช้า และการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๑๑.๒.๑๒ การดำเนินการในหลาย ๆ เรื่อง ที่เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์/ข้อมูลรายงานของส่วนกลางจะแบ่งแยกส่วนราชการในความรับผิดชอบ ซึ่งทำให้เกิดความซ้ำซ้อนเป็นการเพิ่มภาระงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เช่น ระบบ E-Budgeting (การจัดทำงบประมาณ) ระบบรายงานแผนและผลการปฏิบัติงาน (รวมถึงการปรับแผน) ระบบการรายงานผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ระบบการติดตามความก้าวหน้าโครงการของสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ซึ่งทำให้ไม่เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๑๑.๒.๑๓ โครงการที่ขอกันเงินเหลือมปี เป็นโครงการรายการงบลงทุนที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาและงวดงานที่ระบุไว้

๑๑.๒.๑๔ ส่วนราชการ/อำเภอ เสนอกิจกรรม/โครงการเพิ่มเติมและ/หรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ซึ่งต้องดำเนินการขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณผ่าน ก.บ.จ. และ/หรือ อ.ก.น.จ. เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วน และตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๑๑.๒.๑๕ การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี กำหนดให้จัดทำล่วงหน้าอย่างน้อย ๒ ปี ทำให้การดำเนินการตามแผนไม่สามารถตอบสนองปัญหาและความต้องการเร่งด่วนในพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะต้นทุนทางเศรษฐกิจ เช่น วัสดุก่อสร้าง การเกษตร อาจเป็นราคาที่สูงขึ้น จากที่ประมาณการไว้เบื้องต้น ส่งผลให้มีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนปริมาณหรือรายการเพื่อให้อยู่ภายในกรอบงบประมาณที่ได้รับอนุมัติและสามารถดำเนินการได้ปริมาณหรือรายการเพื่อให้อยู่ภายในกรอบงบประมาณที่ได้รับอนุมัติและสามารถดำเนินการได้

๑๑.๒.๑๖ ในแต่ละปีจะมีบางโครงการที่มีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการ หรือขอเปลี่ยนแปลงโครงการ ซึ่งหากกระทบต่อแผนพัฒนาจังหวัด จะต้องเข้าสู่กระบวนการขอปรับเปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงโครงการแล้วแต่กรณี ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

๑๑.๒.๑๗ ความซ้ำซ้อนของพื้นที่ดำเนินการ โดยเฉพาะโครงการแหล่งน้ำ ทำให้ต้องขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่จาก ก.บ.จ. และขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณในการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ ทำให้เกิดความล่าช้า

๑๑.๒.๑๘ กรณีได้รับผลกระทบจากลมมรสุม เกิดปัญหาอุทกภัยและภัยธรรมชาติ สร้างความเสียหายในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดผลกระทบต่อโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งไม่สามารถควบคุมได้ และการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

๑๑.๒.๑๙ ส่วนราชการบางแห่งให้ความสำคัญการขับเคลื่อนโครงการของกลุ่มจังหวัด ในลำดับสุดท้าย

๑๑.๒.๒๐ การกำหนดคุณลักษณะครุภัณฑ์ทางการแพทย์ต้องอาศัยระยะเวลาในการพิจารณาของผู้ใช้และในการจัดหาต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ

๑๑.๒.๒๑ ผู้รับจ้างมักส่งงานรวมงวดงาน ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน

๑๑.๒.๒๒ การจัดทำรูปแบบรายการ ราคากลาง ค่อนข้างล่าช้า เนื่องจากผู้เชี่ยวชาญมีจำกัด แต่ปริมาณงานมีมาก

๑๑.๒.๒๓ การประสานงานของเจ้าภาพหลักไปยังผู้รับผิดชอบกิจกรรมที่อยู่ต่างพื้นที่ขาดความชัดเจนต่อเนื่อง สายการประสานงานค่อนข้างยาวทำให้ใช้เวลาทางธุรการมาก

๑๑.๒.๒๔ การจัดซื้อจัดจ้างต้องดำเนินการหลายครั้ง เนื่องจากไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้สาเหตุจากราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร จึงทำให้ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างล่าช้า/ขาดแคลนแรงงาน/หาผู้รับจ้างไม่ได้/ไม่มีผู้ยื่นซองประกวดราคา

๑๑.๒.๒๕ หน่วยดำเนินงานส่วนใหญ่ประสบปัญหาการโยกย้ายของเจ้าหน้าที่โครงการ ทำให้การดำเนินงานไม่มีความต่อเนื่องและผลการดำเนินงานล่าช้า

๑๑.๒.๒๖ หน่วยดำเนินงานให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการระดับกรม/กระทรวงต้นสังกัดมากกว่า

๑๑.๒.๒๗ หลายโครงการต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ เนื่องจากประสบปัญหาไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ อาทิ ไม่มีผู้มาซื้อแบบ หรือมีผู้เสนอราคาขายเดียว หรือผู้รับจ้างทำผิดสัญญา จึงต้องเริ่มกระบวนการใหม่

๑๑.๒.๒๘ ความไม่เป็นอิสระจากนักการเมือง หลายพื้นที่โครงการได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการ พื้นที่จัดทำโครงการ งบประมาณโครงการ ทำให้เป็นปัญหาในการบริหารจัดการโครงการอย่างมาก จึงเป็นผลทำให้ไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของจังหวัดที่ไดวางไว้



ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย



จากการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และปัญหาอุปสรรคที่พบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนี้

๑๒.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๒.๑.๑ ก.น.จ. ควรพิจารณาหรือแนวทางการดำเนินการในเรื่องการแจ้งการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ภายในสามสิบวัน ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ อย่างเข้มงวด เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๑๒.๑.๒ ก.น.จ. ควรพิจารณาให้ ก.บ.จ. /ก.บ.ก. มีอำนาจพิจารณาขอใช้และโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการที่บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแล้ว ไปดำเนินโครงการสำรองที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและสามารถแก้ไขปัญหาตามความต้องการของพื้นที่ได้อย่างเต็มศักยภาพ รวมทั้งเพื่อให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ

๑๒.๑.๓ ก.น.จ. ควรลดขั้นตอนในการเปลี่ยนแปลงโครงการ เพื่อให้กลุ่มจังหวัดสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ไม่เกิดความล่าช้า โดยการมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดฯ ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดฯ และการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกันไปยังจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดฯ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเบิกจ่ายงบประมาณ

๑๒.๑.๔ ก.น.จ. และกรมบัญชีกลาง ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องการโอนทรัพย์สินของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการจัดการลิขสิทธิ์ของผลผลิตที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการกลุ่มจังหวัด

๑๒.๑.๕ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ควรมีผู้แทนจากส่วนกลางได้แก่ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นที่ปรึกษาของ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตั้งแต่ต้น ซึ่งจะสอดคล้องและสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และสนองตอบต่อประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

๑๒.๑.๖ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดอย่างแท้จริง เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ในส่วนของการบูรณาการแผนยุทธศาสตร์กับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากไม่มีระบบและแนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ร่วมกับจังหวัด และจังหวัดไม่มีอำนาจสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามความเห็นของจังหวัดได้

๑๒.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

๑๒.๒.๑ ด้านระบบงานและด้านงบประมาณ จากการตรวจราชการยังพบปัญหาที่สำคัญประการหนึ่ง คือ ห้วงระยะเวลาในการจัดทำแผนในแต่ละระดับที่ไม่สอดคล้องกัน (ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัด) ความรีบร้อนเร่งด่วนทำให้เกิดความไม่รอบคอบ เนื่องจากระยะเวลาไม่สอดคล้องกัน ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของความซ้ำซ้อน ขาดความชัดเจนในการการพัฒนาที่เป็นไปทิศทางเดียวกัน ซึ่งทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคตามมาภายหลังอีกมากมาย เช่น พื้นที่ดำเนินการแผนงาน/โครงการมีความซ้ำซ้อนกันหลายจังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่ของแผนงาน/โครงการของหน่วยงานส่วนกลางหน่วยงานภูมิภาค กับพื้นที่ดำเนินการของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปัญหาการส่งมอบพื้นที่ดำเนินการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น พื้นที่ของป่าไม้ พื้นที่ในเขตอุทยาน พื้นที่ของการรถไฟ ฯลฯ ซึ่งต้องใช้เวลาในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ดังนั้น ก.น.จ. จึงควรมีนโยบายชัดเจนให้ทุกกระทรวง ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางปฏิบัติ การเสนอแผนงาน/โครงการ ควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนให้เหมาะสม และให้ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการและยืนยันการซ้ำซ้อนก่อน และหากเป็นโครงการที่ดำเนินการในเขตป่าไม้ เขตพื้นที่อุทยาน เขตการรถไฟ ฯลฯ จะต้องได้รับการยืนยันจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ว่ามีความพร้อมให้เข้าไปดำเนินการ เนื่องจากหากแผนงาน/โครงการไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ตามแผน หรือเข้าดำเนินการล่าช้าไม่สอดคล้องกับแผนงานและวงเงิน อาจมีผลกระทบต่อการเบิก - จ่าย และไม่สามารถสนองตอบนโยบาย/มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ราชการส่วนกลางที่อยู่ในพื้นที่ของจังหวัด) ควรมีการทบทวนและบูรณาการข้อขัดข้องระเบียบกฎหมายที่ใช้มายาวนาน เช่น การมอบอำนาจ เป็นต้น และมีกฎหมายของหลายหน่วยงานใช้บังคับและซ้ำซ้อนกัน โดยสังคายน่าให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันโดยรวมเป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน และกรณีการใช้เงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไม่สามารถนำไปดำเนินโครงการใหม่หรือโครงการฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน หรือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้ ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถนำเสนอ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. พิจารณาให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำงบประมาณเหลือจ่ายไปใช้เพื่อดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้ โดยไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนปฏิบัติราชการฯ และกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ก.น.จ. ควรพิจารณามอบอำนาจให้ ก.บ.จ./ก.บ.ก. พิจารณาอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ โดยมีเงื่อนไขกำหนดไว้ว่า เป็นโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ดำเนินการเกิดความคล่องตัว และเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ และกรณีความล่าช้าในการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการหรือพื้นที่ดำเนินการโครงการหรือรายละเอียดโครงการ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรมอบอำนาจอนุมัติเปลี่ยนแปลงกรณีไม่ใช่สาระสำคัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น และกรณีความล่าช้าเนื่องจากความผิดของผู้รับจ้าง เพื่อเป็นการอุดช่องว่างของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรณีที่ผู้รับจ้างได้รับการจ้างให้เป็นผู้ดำเนินงานโครงการเป็นจำนวนหลายโครงการในพื้นที่เดียว หรือหลายพื้นที่ หรือมีโครงการที่รับผิดชอบอยู่แล้ว ก.น.จ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการคัดเลือกผู้รับจ้าง โดยอาจกำหนดกรอบวงเงินให้ชัดเจน โดยห้ามผู้รับจ้างที่ได้รับโครงการรวมกันเป็นจำนวนเงินตามที่ระบุไว้ตามกรอบมิให้ดำเนินการ และต้องหาวิธีเพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนด้วย และอาจมีการกำหนดให้มีการแยกงวดงานและงวดเงินอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันมิให้ผู้รับจ้างทิ้งงาน

๑๒.๒.๒ ด้านการตรวจติดตามเชิงนโยบายเชิงระบบ จากการตรวจราชการพบว่า กระบวนการตรวจราชการเป็นบทบาทสำคัญที่ช่วยขับเคลื่อนและสะท้อนถึงผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล การตรวจราชการจึงเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญอย่างยิ่งแม้ว่าการตรวจราชการ ในปัจจุบัน

ได้กำหนดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเข้ามามีบทบาทในการตรวจติดตามให้คำแนะนำ และให้ข้อเสนอแนะนั้น แต่เป็นเพียงการตรวจราชการในชั้นปลายเหตุมิได้สามารถแก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้การตรวจติดตามมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กนจ. จึงควรกำหนดมอบภารกิจให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่รับผิดชอบเขตตรวจราชการนั้น เป็นที่ปรึกษาให้มีส่วนรับรู้รับทราบตั้งแต่กระบวนการแรกของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรับรู้รับทราบ ติดตามให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตั้งแต่แรกได้ก่อนที่จะมีการดำเนินการต่อไป และสามารถตรวจติดตามความคืบหน้า การดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ได้ให้ไว้ในครั้งแรกนั้นได้ โดยที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยนั้นมิได้เข้าไปเกี่ยวข้องในด้านบริหารจัดการแต่อย่างใด แต่เป็นเพียงที่ปรึกษาเท่านั้น

๑๒.๒.๓ ด้านการบูรณาการระบบรายงานการติดตามและประเมินผล หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องควรลดระบบรายงานต่าง ๆ ที่ส่งการลงไปในพื้นที่เพื่อลดภาระงานของจังหวัด ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานแผนงาน/โครงการ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึงความจำเป็นของรายงานประเภทต่างๆ ที่มีการส่งการไปยังจังหวัดว่าจะยังคงให้มีการรายงานต่อไปหรือยกเลิก เพื่อลดความซ้ำซ้อนของรายงานและช่วยลดภาระงาน และระยะเวลาในการจัดทำรายงานของจังหวัด ตลอดจนหน่วยงานส่วนกลางควรให้มีระบบการติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการ ของหน่วยรับตรวจ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) เพียงระบบเดียวเพื่อลดความซ้ำซ้อน และลดภาระการรายงานของหน่วยรับตรวจ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ซึ่งปัจจุบันต้องรายงานผลตามแบบที่กำหนดให้หน่วยงานส่วนกลางหลายหน่วยงาน เช่น หน่วยงานเจ้าของงบประมาณ (กระทรวง, กรม) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินแผนงาน/โครงการ การติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการ การเบิก - จ่าย ซึ่งประกอบด้วยสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ดังนั้นเพื่อลดภาระการรายงานของหน่วยรับตรวจ (จังหวัด/กลุ่มจังหวัด) หน่วยงานส่วนกลางควรประชุมร่วมกัน เพื่อกำหนดรูปแบบของระบบรายงานการติดตามและประเมินผลตามสิทธิการใช้งานให้ครอบคลุมในภารกิจและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพียงระบบเดียว โดยอาจมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำระบบรายงานดังกล่าว หรือหน่วยงานใดตามสมควรก็ได้



ภาคผนวก