



แผนการติดตามและประเมินผล
การดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

จัดทำโดย

สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

และ

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกันจัดทำแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ฉบับนี้ขึ้น เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการเร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

กรอบของแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ การติดตามและประเมินผลแบบมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นกลไกที่ให้ภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ ทั้งที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) และเครือข่ายภาคประชาชนอื่น ๆ เข้ามาร่วมกันเร่งรัด ติดตาม เสนอแนะแนวทางแก้ไข ปรับปรุงการดำเนินโครงการ และการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมถึงการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ เพื่อนำผลการประเมินซึ่งเป็นข้อมูลที่สะท้อนประสิทธิภาพของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ รวมทั้งปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะในระดับพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย รายงานต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดกรอบนโยบายและแนวทางในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรี
และกระทรวงมหาดไทย
มีนาคม ๒๕๕๗

สารบัญ

	หน้า	
บทที่ ๑	บทนำ	๑
บทที่ ๒	แผนการติดตามและประเมินผล	
	หลักการและเหตุผล	๓
	แนวคิดและหลักการติดตามและประเมินผลแบบมีส่วนร่วม	๓
	วัตถุประสงค์	๓
	ขอบเขตและเป้าหมายการติดตามและประเมินผล	๔
	การรวบรวมข้อมูล	๕
	การวิเคราะห์ข้อมูล	๖
	ระยะเวลาการติดตามและประเมินผล	๗
	การรายงานผลการประเมิน	๗
บทที่ ๓	แผนการปฏิบัติงาน (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	๙
บทที่ ๔	รายชื่อผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ที่รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลในแต่ละ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด	๑๑
ภาคผนวก		
	๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	
	๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ลงวันที่	
	เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	
	๓. นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาภูมิภาค ๔ ปี รอบที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐)	
	๔. แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	

๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการ ส่วนที่สี่ด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๙/ว๒ ลงวันที่ ๒๗
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงแผนปฏิบัติการประจำปี
ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
๖. สรุปผลการประชุมติดตามการปฏิบัติการของกระทรวงมหาดไทย
และหารือปัญหาอุปสรรค เพื่อกำหนดแนวทางแก้ไข เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมสยามปฐพีพิทักษ์ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เมืองทองธานี

บทที่ ๑

บทนำ

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ มีหลักการสำคัญคือ การยึดพื้นที่เป็นหลักในการกระจายการพัฒนาและลดความเหลื่อมล้ำของความเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ต่าง ๆ ในประเทศ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้กำหนดให้กลุ่มจังหวัดเน้นการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ส่วนจังหวัดให้เน้นการพัฒนาแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้แต่ละพื้นที่มีตำแหน่งในการพัฒนา (Positioning) ที่ชัดเจน และผ่านการเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและความร่วมมือร่วมใจกัน ซึ่งขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มีดังนี้

- “แผนพัฒนาจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพ ซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด”

- “แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด”

โดยแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะต้องผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย มีความชัดเจน เป็นเหตุเป็นผล สอดคล้องเชื่อมโยงตั้งแต่วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จนถึงแผนงาน/โครงการ

ก.น.จ. ได้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี ในรอบที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) โดยให้นำแนวนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาประเทศ แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน ตลอดจนตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจะต้องสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องให้ความสำคัญในแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้มากขึ้น รวมทั้งแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องมีความเชื่อมโยงไปสู่การปฏิบัติ

การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ นั้น ก.น.จ. ได้กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จัดทำโครงการและคำขอ

งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญและมีคุณภาพตามแนวทางที่กำหนด เป็นโครงการที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อสนับสนุนเรื่องสำคัญทางเศรษฐกิจและการสร้างรายได้เป็นลำดับแรก และตอบสนองนโยบายรัฐบาลใน ๓ เรื่อง คือ การสร้างรายได้ (รักษารายได้เดิม หรือสร้างรายได้อื่นใหม่) ลดค่าใช้จ่าย (ค่าขนส่ง โลจิสติกส์ ต้นทุนการผลิต) และขยายโอกาส หรือการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน หรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย ทั้งนี้ ก.น.จ. มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดปรับปรุงแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยให้เสนอโครงการและค่าของงบประมาณที่สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) และสนับสนุนยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหลัก และอาจสนับสนุนในยุทธศาสตร์อื่นๆ ตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) ตามความเหมาะสม

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๘,๑๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย งบประมาณกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๕,๔๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสี่ร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) และงบประมาณจังหวัด ๗๖ จังหวัด จำนวน ๑๒,๗๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จะได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด การบริหารงบประมาณของจังหวัด และการบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ให้เป็นไปตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการกำหนดไว้ โดยใช้หลักการติดตามและประเมินผลแบบมีส่วนร่วม เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล ตลอดจนการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

บทที่ ๒

แผนการติดตามและประเมินผล

หลักการและเหตุผล

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด เพื่อให้การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการสัมฤทธิ์ผล และให้รายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) อย่างน้อยปีละสองครั้ง

แนวคิดและหลักการติดตามและประเมินผลแบบมีส่วนร่วม

หลักการสำคัญประการหนึ่งของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ คือ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานและสร้างการมีส่วนร่วม รวมทั้งเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เกิดความเห็นพ้องในยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และร่วมรับผิดชอบต่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนั้น ในกระบวนการติดตามและประเมินผล ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จึงใช้หลักการติดตามและประเมินผลในแนวทางเดียวกันกับการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ คือ การติดตามและประเมินผลแบบมีส่วนร่วม โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่สามารถให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ เพื่อร่วมกันหาแนวทางปรับปรุงและแก้ไขปัญหาเพื่อประโยชน์และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๒. เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๓. เพื่อติดตามและประเมินผลการบริหารงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๔. เพื่อให้ข้อเสนอแนะจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการนำไปแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ
๕. เพื่อให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อ ก.น.จ.

ขอบเขตและเป้าหมายการติดตามและประเมินผล

๕ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลในประเด็น ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับ

- ยุทธศาสตร์ประเทศใน ๒ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ ครีวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

- ตำแหน่งการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Positioning)

๒. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๓. ผลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) จากการนำตัวชี้วัดของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สำคัญมาใช้ในการทบทวนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ เพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับ

- ยุทธศาสตร์ประเทศในมิติด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการลดความเหลื่อมล้ำด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ

- ตำแหน่งการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Positioning)

๔. ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือ ๒๕๕๖ หรือ ๒๕๕๗ รอบที่ ๑ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดละ ๑ โครงการ และรอบที่ ๒ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดละ ๑ โครงการ

๕. การแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการต่าง ๆ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ บังคับใช้ ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๖. ความคิดเห็นของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน และเครือข่ายภาคประชาชนอื่น ๆ

๗. ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๘. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการต่อ ก.น.จ.

๕ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลในประเด็น ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

๒. ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

๓. การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

๔. การติดตามและประเมินผลการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและเมืองชายแดน และการกำหนด Positioning ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน ได้แก่

- การเชื่อมโยงทางด้านกายภาพ โครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางทะเล ทางอากาศ เทคโนโลยี (ICT) และพลังงาน เป็นต้น

- การเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ เปิดเสรีและอำนวยความสะดวกทางการค้า การบริการ การลงทุน การขนส่ง/โลจิสติกส์ และด้านชายแดน เป็นต้น

- การเชื่อมโยงระหว่างกันของประชาชน การท่องเที่ยว การศึกษาและวัฒนธรรม เป็นต้น

๕. ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๖. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการต่อ ก.น.จ.

การรวบรวมข้อมูล

๑. เก็บข้อมูลจากการรายงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. เก็บข้อมูลในพื้นที่ ได้แก่

๒.๑ การประชุม/สอบถาม/สัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องต่างๆ เช่น ผู้บริหารระดับสูงของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผู้รับผิดชอบโครงการ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน และภาคีภาคส่วนต่างๆ และประชาชนในพื้นที่

๒.๒ การสังเกตการณ์ เช่น การมีส่วนร่วมของผู้บริหารระดับสูงของจังหวัด การมีส่วนร่วมของประชาชน ความพึงพอใจของประชาชน สภาพแวดล้อมและความเหมาะสมของพื้นที่ที่ดำเนินแผนงาน/โครงการ ความเหมาะสมของวิธีการดำเนินแผนงาน/โครงการ ผลกระทบจากการดำเนินแผนงาน/โครงการ

๓. ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ ได้แก่

๓.๑ นโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาประเทศ แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน ตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ศักยภาพของจังหวัด

และกลุ่มจังหวัด สภาพแวดล้อมทางกายภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และนโยบายสำคัญ ๓ เรื่อง คือ การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ การเชื่อมโยงระบบสาธารณูปโภคให้สอดคล้องกับโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาเตรียมการเพื่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๓.๒ นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการต่างๆ ที่ ก.น.จ. กำหนด

๓.๓ ผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปี ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของ อ.ก.น.จ.

๓.๔ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่ม จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๕ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๓.๖ รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ ที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรร งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๗ แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการที่จังหวัด/กลุ่ม จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๘ รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.)

การวิเคราะห์ข้อมูล

๑. วิเคราะห์ข้อมูลจำนวนโครงการที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับจำนวนโครงการทั้งหมด

๒. วิเคราะห์ข้อมูลจำนวนโครงการที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และ ผลการพิจารณาของ ก.น.จ. เปรียบเทียบกับจำนวนโครงการทั้งหมด

๓. วิเคราะห์ข้อมูลการทบทวนและปรับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) จากการนำตัวชี้วัดที่สำคัญมาใช้ในการทบทวนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีความ สอดคล้องหรือเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ประเทศในมิติด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการลดความเหลื่อม ล้า ด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ รวมทั้งตำแหน่ง การพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Positioning)

๔. วิเคราะห์ข้อมูลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศใน ๒ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ ครีวไทยสู่ ครีวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ รวมทั้งตำแหน่งการพัฒนาของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Positioning)

๕. วิเคราะห์ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์กระทรวง ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด รวมถึงศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในด้านต่าง ๆ ตลอดจนความเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่สอดคล้องและสัมพันธ์กับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ทั้งในระดับแนวตั้งและแนวนอน

๖. วิเคราะห์ข้อมูลผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือ ๒๕๕๖ ในเรื่องของ

- ประสิทธิภาพของโครงการ ได้แก่ งบประมาณ ระยะเวลา และเป้าหมาย
- ประสิทธิภาพของโครงการ อาทิ ความเหมาะสมของโครงการ (พื้นที่ดำเนินการ กลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาดำเนินงาน หน่วยงานที่รับผิดชอบ) ผลกระทบจากการดำเนินโครงการในด้านต่าง ๆ (ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านสิ่งแวดล้อม) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ การจัดระบบบริหารจัดการโครงการเพื่อให้เกิดความยั่งยืน ความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ ผลจากการดำเนินโครงการต่อการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการขยายผลโครงการในระยะต่อไป

๗. วิเคราะห์ข้อมูลการแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ของส่วนราชการต่างๆ ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งวิธีการให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าว

๘. วิเคราะห์ข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณเปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

๙. วิเคราะห์ข้อมูลปัญหาอุปสรรคที่สามารถแก้ไขได้ระดับพื้นที่ เพื่อให้ข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะ แก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด นำไปปรับปรุง แก้ไข การดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑๐. วิเคราะห์ข้อมูลปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถแก้ไขได้ในระดับพื้นที่ หาสาเหตุของปัญหา และให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อ ก.น.จ.

ระยะเวลาการติดตามและประเมินผล

กรอบการติดตามและประเมินผล : ระหว่างเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๗

การติดตามและประเมินผลในพื้นที่ :

ครั้งที่ ๑ : ระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๗

ครั้งที่ ๒ : ระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๗

การรายงานผลการประเมิน

ครั้งที่ ๑

รายงานรายเขต : เสนอต่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงมหาดไทย (แล้วแต่กรณี) ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗

รายงานภาพรวม : เสนอสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.กกภ.) ในฐานะเลขานุการ กกภ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในฐานะเลขานุการ ก.น.จ. ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ครั้งที่ ๒

รายงานรายเขต : เสนอต่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงมหาดไทย (แล้วแต่กรณี) ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

รายงานภาพรวม : เสนอสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.กกภ.) ในฐานะเลขานุการ กกภ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในฐานะเลขานุการ ก.น.จ. ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

บทที่ ๓

แผนการปฏิบัติงาน (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ตค	พย	ธค	มค	กพ	มีค	เมย	พค	มิย	กค	สค	กย	ตค	พย	ธค
	ครั้งที่ ๑															
๑	ผต.นร. และ ผต.มท. ส่งแบบประเด็นการติดตามฯ ครั้งที่ ๑ ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด															
๒	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด กรอบแบบรายงานข้อมูลตามแบบประเด็น ส่งให้ ผต.นร. และ ผต.มท.															
๓	ผต.นร. และ ผต.มท. ติดตามการดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ และให้ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น จุดเด่น จุดด้อย ในมิติต่างๆ แก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด															
๔	ผต.นร. และ ผต.มท. จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลฯ เสนอ ปนร. หรือ ปมท. (แล้วแต่กรณี)															
๕	จัดทำรายงานผลการติดตามและภาพรวม															
๖	นำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอ ส.กกก. และ ก.พ.ร. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป															

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ตค	พย	ธค	มค	กพ	มีค	เมย	พค	มิย	กค	สค	กย	ตค	พย	ธค
	ครั้งที่ ๒															
๗	ผต.นร. และ ผต.มท. ส่งแบบประเด็นการติดตามฯ ครั้งที่ ๒ ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด															
๘	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด กรอบบางรายงานข้อมูลตามแบบประเด็น ส่งให้ ผต.นร. และ ผต.มท.															
๙	ผต.นร. และ ผต.มท. ติดตามการดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ และให้ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น จุดเด่น จุดด้อย ในมิติต่างๆ แก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด															
๑๐	ผต.นร. และ ผต.มท. จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลฯ เสนอ ปนร. หรือ ปมท. (แล้วแต่กรณี)															
๑๑	จัดทำรายงานผลการติดตามและภาพรวม															
๑๒	นำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอ ส.กกก. และ ก.พ.ร. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป															

บทที่ ๔

รายชื่อผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ที่รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลในแต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด/จังหวัด	เขตตรวจราชการที่	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ภาคกลางตอนบน ๑ นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	๑	นางประภาศรี บุญวิเศษ	นายสามารถ ลอยฟ้า
ภาคกลางตอนบน ๒ ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	๒	นางประภาศรี บุญวิเศษ	นางสุมิตรา ศรีสมบัติ
ภาคกลางตอนกลาง ฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว	๓	นายวิสุทธิ์ นีรัตติวงศกรณ	นางสุมิตรา ศรีสมบัติ
ภาคกลางตอนล่าง ๑ กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	๔	นายอำนาจ โชติสกุล	นายธานี สามารถกิจ
ภาคกลางตอนล่าง ๒ ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	๕	นางวนิดา สักการโกศล	นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา
ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี	๖	นายสมพาศ นิลพันธ์	นายวิญญู ทองสกุล
ภาคใต้ฝั่งอันดามัน กระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง	๗	นางอรวรรณ ชุมทรัพย์	นายวิญญู ทองสกุล
ภาคใต้ชายแดน นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา สตูล	๘	นายจिरชัย มูลทองโร่ย	นายภาณุ อุทัยรัตน์
ภาคตะวันออก จันทบุรี ชลบุรี ตราด ระยอง	๙	นายอำนาจ โชติสกุล	นายธานี สามารถกิจ

กลุ่มจังหวัด/จังหวัด		ผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี	ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ บึงกาฬ เลย หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี	๑๐	นายจรัส คักดีจิรพาพงษ์	นายวิศวะ ศะศิสมิต
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	๑๑	นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล	นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด	๑๒	นางวนิดา สักการโกศล	นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์	๑๔	นายจिरายู นันท์ธรรธร	นายเสริม ไชยณรงค์
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ อุบลราชธานี	๑๓	นายจिरายู นันท์ธรรธร	นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ
ภาคเหนือตอนบน ๑ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	๑๕	นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล	นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ
ภาคเหนือตอนบน ๒ เชียงราย น่าน พะเยา แพร่	๑๖	นายนพภูฏ เมฆเมฆา	นายสามารถ ลอยฟ้า
ภาคเหนือตอนล่าง ๑ ตาก พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์	๑๗	นางสาวอัมพวัน เจริญกุล	นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ
ภาคเหนือตอนล่าง ๒ กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร อุทัยธานี	๑๘	นายนพภูฏ เมฆเมฆา	นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา

ภาคผนวก

๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่/๒๕๕... ลงวันที่ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
๓. นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี รอบที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)
๔. แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ ค่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๙/ว๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
๖. สรุปผลการประชุมติดตามการปฏิบัติการของกระทรวงมหาดไทย และหารือปัญหาอุปสรรค เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไข เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมสยามปฐพีพิทักษ์ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เมืองทองธานี