

คำนำ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกันจัดทำแผนการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับนี้ขึ้น เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการเร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่จังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นการดำเนินการตาม มาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

กรอบของแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คือ การติดตามและประเมินผลแบบมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นกลไกที่ให้ภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ ทั้งที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) และภาคประชาสังคม เข้ามาร่วมกันเร่งรัด ติดตาม เสนอแนะแนวทางแก้ไข ปรับปรุงการดำเนินโครงการ และการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมถึงการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ เพื่อนำผลการประเมินซึ่งเป็นข้อมูลที่สะท้อนประสิทธิภาพของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ รวมทั้งปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะในระดับพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย รายงานต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดกรอบนโยบายและแนวทางในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

ต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรี
และกระทรวงมหาดไทย
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สารบัญ

| | หน้า | |
|---------|--|----|
| บทที่ ๑ | บทนำ | ๑ |
| บทที่ ๒ | แผนการติดตามและประเมินผล | |
| | หลักการเหตุผล | ๓ |
| | แนวคิดและหลักการติดตามประเมินผลแบบมีส่วนร่วม | ๓ |
| | วัตถุประสงค์ | ๓ |
| | ขอบเขตและเป้าหมายการติดตามประเมินผล | ๔ |
| | การรวบรวมข้อมูล | ๕ |
| | การวิเคราะห์ข้อมูล | ๖ |
| | ระยะเวลาการติดตามประเมินผล | ๗ |
| | การรายงานผลการประเมิน | ๗ |
| บทที่ ๓ | แผนการปฏิบัติงาน (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ | ๙ |
| บทที่ ๔ | รายชื่อผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการ | ๑๑ |
| | กระทรวงมหาดไทย ที่รับผิดชอบการติดตามประเมินผลในแต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัด | |
| บทที่ ๕ | รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ | ๑๓ |
| | ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด | |
| ภาคผนวก | | |
| | ๑. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ | |
| | ๒. แนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ | |
| | ๓. แนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ | |
| | ๔. มติ ก.น.จ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การพิจารณากลับกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ | |

ภาคผนวก

๕. ประกาศ ก.น.จ. ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการบริหารบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด
๖. แนวทางการบริหารจัดการทรัพย์สินของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด
๗. นโยบายเพื่อขับเคลื่อนการบูรณาการแผนงาน/โครงการระหว่างกลุ่มจังหวัด จังหวัด และส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
๘. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

บทที่ ๑

บทนำ

หลักการสำคัญของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ได้แก่ การยึดพื้นที่เป็นหลักในการพัฒนาเพื่อกระจายการพัฒนาและลดความเหลื่อมล้ำของความเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ต่างๆ ในประเทศ โดยให้กลุ่มจังหวัดเน้นการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ส่วนจังหวัดให้เน้นการพัฒนาแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้แต่ละพื้นที่มีตำแหน่ง (position) ในการพัฒนาที่ชัดเจน และผ่านการเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและความร่วมมือร่วมใจกัน มีการจัดการความสัมพันธ์แนวดิ่งระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น โดยการแบ่งหน้าที่กันทำในแต่ละยุทธศาสตร์ และลดความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณแผ่นดิน หรือระดมทรัพยากรเข้ามาใช้ร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดการความสัมพันธ์แนวนอนระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยการประสานการลงทุนภาคเอกชน และเชื่อมโยงเข้ากับแผนชุมชน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นตัวเชื่อมโยงฝ่ายต่างๆ เข้าด้วยกัน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้กำหนดขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ไว้ดังนี้ “แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งเน้นการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด” และ “แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งเน้นการพัฒนาในด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัดและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด” โดยแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะต้องผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย มีความชัดเจน เป็นเหตุเป็นผลสอดคล้องเชื่อมโยงตั้งแต่วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จนถึงแผนงาน/โครงการ

สำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก.น.จ. ได้กำหนดว่า ลักษณะโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะจัดทำเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้แก่ การดำเนินเศรษฐกิจชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ การฟื้นฟูและการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน การยกระดับคุณภาพชีวิต และความมั่นคง ส่วนลักษณะโครงการที่จะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณกลุ่มจังหวัด ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ การพัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่

เฉพาะหรือพื้นที่พิเศษ การพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนเพื่อเพิ่มการจ้างงาน และกระจายรายได้สู่ชุมชน และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดรวมทั้งสิ้น ๑๗,๘๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยสองล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย งบประมาณ ๑๘ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๕,๐๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหกสิบบแปดล้านบาทถ้วน) และงบประมาณ ๗๖ จังหวัด จำนวน ๑๒,๗๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน)

โดยแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับนี้ เป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การบริหารงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้เป็นไปตามแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนดไว้ โดยใช้หลักการติดตามประเมินผลแบบมีส่วนร่วม เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล ตลอดจนการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

บทที่ ๒

แผนการติดตามประเมินผล

หลักการเหตุผล

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด เพื่อให้การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการสัมฤทธิ์ผล และให้รายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) อย่างน้อยปีละสองครั้ง

แนวคิดและหลักการติดตามประเมินผลแบบมีส่วนร่วม

หลักการสำคัญประการหนึ่งของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ คือ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานและสร้างการมีส่วนร่วม รวมทั้งเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เกิดความเห็นพ้องในยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และร่วมรับผิดชอบต่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ดังนั้น ในกระบวนการติดตามประเมินผล ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจึงใช้หลักการติดตามประเมินผลในแนวทางเดียวกันกับการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ คือ การติดตามประเมินผลแบบมีส่วนร่วม โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่สามารถให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ เพื่อร่วมกันหาแนวทางปรับปรุงและแก้ไขปัญหาเพื่อประโยชน์และผลสัมฤทธิ์ในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๒. เพื่อติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๓. เพื่อติดตามประเมินผลการบริหารงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๔. เพื่อให้ข้อเสนอแนะจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการนำไปแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ
๕. เพื่อให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อ ก.น.จ.

ขอบเขตและเป้าหมายการติดตามประเมินผล

๕ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลในประเด็น ดังนี้

๑. การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

การดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

- ๒๕๕๖

๒. การติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด

๒.๑ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของ ๑๘ กลุ่มจังหวัด และ ๗๕ จังหวัด แบ่งเป็น ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ กลุ่มจังหวัดละ ๑ โครงการ รวม ๑๘ โครงการ และจังหวัดละ ๑ โครงการ รวม ๗๕ โครงการ รวมเป็น ๙๓ โครงการ และครั้งที่ ๒ กลุ่มจังหวัดละ ๑ โครงการ รวม ๑๘ โครงการ และจังหวัดละ ๑ โครงการ รวม ๗๕ โครงการ รวมเป็น ๙๓ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๑๘๖ โครงการ

๒.๒ การแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด ของส่วนราชการต่างๆ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ บังคับใช้

๒.๓ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในส่วนที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

๓. ให้ข้อเสนอแนะจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการนำไปแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการตาม แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การบริหารงบประมาณของ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการดำเนินโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้การบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔. รายงานปัญหาอุปสรรคต่างๆ และมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อ ก.น.จ.

๕ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลในประเด็น ดังนี้

๑. การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑.๑ ผลการดำเนินการในการบูรณาการแผนงาน/โครงการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ ส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และส่วนท้องถิ่น ในภารกิจ ๔ ด้าน คือ ด้านน้ำ ด้านถนน ด้านการเกษตร และ ด้านการท่องเที่ยว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๑.๒ การประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ประชาชนรับรู้รับทราบ

๒. การติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด

ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนที่
กลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ

๓. การติดตามประเมินผลการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔. ให้ข้อเสนอแนะจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการนำไปแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการตาม
แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การบริหารงบประมาณของ
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการดำเนินโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้การบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๕. รายงานปัญหาอุปสรรคต่างๆ และมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อ ก.น.จ.

การรวบรวมข้อมูล

๑. เก็บข้อมูลจากการรายงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. เก็บข้อมูลในพื้นที่ ได้แก่

๒.๑ การประชุม/สอบถาม/สัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องต่างๆ เช่น ผู้บริหารระดับสูงของ
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ผู้รับผิดชอบโครงการ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) คณะกรรมการ
บริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) คณะกรรมการ
ร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาค
ประชาชน และภาคีภาคส่วนต่างๆ และประชาชนในพื้นที่

๒.๒ การสังเกตการณ์ เช่น การมีส่วนร่วมของผู้บริหารระดับสูงของจังหวัด การมีส่วนร่วม
ของประชาชน ความพึงพอใจของประชาชน สภาพแวดล้อมและความเหมาะสมของพื้นที่ที่ดำเนินแผนงาน/
โครงการ ความเหมาะสมของวิธีการดำเนินแผนงาน/โครงการ ผลกระทบจากการดำเนินแผนงาน/โครงการ

๓. ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ ได้แก่

๓.๑ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรอบยุทธศาสตร์การ
พัฒนาภาค

๓.๒ นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการต่างๆ ที่ ก.น.จ. กำหนด

๓.๓ ผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของ
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของ อ.ก.น.จ.

๓.๔ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๕ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๓.๖ รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ ที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๗ แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๘ รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.)

การวิเคราะห์ข้อมูล

๑. วิเคราะห์ข้อมูลการนำผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๕ ของ ก.น.จ. ไปประกอบการพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. วิเคราะห์ข้อมูลจำนวนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มีความคืบหน้าในการบูรณาการการทำงาน/โครงการร่วมกัน ระหว่างส่วนราชการส่วนกลาง จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการส่วนท้องถิ่น

๓. วิเคราะห์ข้อมูลจำนวนโครงการที่กลุ่มจังหวัด/จังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับจำนวนโครงการทั้งหมด

๔. วิเคราะห์ข้อมูลผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในเรื่องของ

- ประสิทธิภาพของโครงการ ได้แก่ งบประมาณ ระยะเวลา และเป้าหมาย
- ประสิทธิภาพของโครงการ ตัวอย่างเช่น ความเหมาะสมของโครงการ เช่น พื้นที่ดำเนินการ กลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาการดำเนินงาน หน่วยงานที่รับผิดชอบ วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง) ผลกระทบจากการดำเนินโครงการในด้านต่างๆ (เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม และด้านสิ่งแวดล้อม) การใช้ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ การจัดระบบบริหารจัดการโครงการเพื่อให้เกิดความยั่งยืน ความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ ผลจากการดำเนินโครงการต่อการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการขยายผลโครงการในระยะต่อไป เป็นต้น

๕. วิเคราะห์ข้อมูลจำนวนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่ได้รับแจ้งการได้รับจัดสรรงบประมาณจากส่วนราชการที่มีการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ บังคับใช้

๖. วิเคราะห์ข้อมูลจำนวนโครงการที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และผลการพิจารณาของ ก.น.จ. เปรียบเทียบกับจำนวนโครงการทั้งหมด

๗. วิเคราะห์ข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณเปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

๘. วิเคราะห์ข้อมูลปัญหาอุปสรรคที่สามารถแก้ไขได้ระดับพื้นที่ เพื่อให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะแก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด นำไปปรับปรุง แก้ไข การดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๙. วิเคราะห์ข้อมูลปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถแก้ไขได้ในระดับพื้นที่ หาสาเหตุของปัญหา และให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อ ก.น.จ. ซึ่งข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย หมายถึง ข้อเสนอแนะที่นำไปสู่การปรับเปลี่ยนเชิงนโยบายในภาพรวม และเป็นข้อเสนอแนะที่ต้องได้รับการวินิจฉัยสั่งการโดยผู้มีอำนาจในระดับนโยบาย หรือคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอแนะดังกล่าวจะต้องเป็นข้อเสนอแนะที่ทำให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการดำเนินการ ได้แก่

- ทิศทางการจัดทำแผนที่สอดคล้องกันระหว่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

- การบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- แนวทางในการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวง กรม กับจังหวัด หรือภาคเอกชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การบูรณาการกลไกในการกำกับติดตามการดำเนินงานของภาคราชการ (กกภ. / ค.ต.ป./ ก.น.จ. / ก.พ.ร.)

- การปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นปัญหา อุปสรรค ต่อการดำเนินการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ระยะเวลาการติดตามประเมินผล

กรอบการติดตามประเมินผล : ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ - กันยายน ๒๕๕๕

การติดตามประเมินผลในพื้นที่ :

ครั้งที่ ๑ : ระหว่างเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๕๕

ครั้งที่ ๒ : ระหว่างเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๕

การรายงานผลการประเมิน

ครั้งที่ ๑

รายงานรายเขต : เสนอต่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงมหาดไทย (แล้วแต่กรณี) ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

รายงานภาพรวม : เสนอคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (กกภ.)
และ ก.น.จ. ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

ครั้งที่ ๒

รายงานรายเขต : เสนอต่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงมหาดไทย (แล้วแต่
กรณี) ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

รายงานภาพรวม : เสนอคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (กกภ.)
และ ก.น.จ. ภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

บทที่ ๓

แผนการปฏิบัติงาน (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

| ลำดับ | ขั้นตอนการดำเนินงาน | ตค | พย | ธค | มค | กพ | มีค | เมย | พค | มิย | กค | สค | กย | ตค | พย | ธค |
|-------|--|----|----|----|----|----|-----|-----|----|-----|----|----|----|----|----|----|
| | ครั้งที่ ๑ | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๑ | ผต.นร. และ ผต.มท. ส่งแบบประเด็นการติดตามฯ ครั้งที่ ๑ ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๒ | จังหวัด/กลุ่มจังหวัด กรอบบางรายงานข้อมูลตามแบบประเด็น ส่งให้ ผต.นร. และ ผต.มท. | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๓ | ผต.นร. และ ผต.มท. ติดตามการดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ และให้ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น จุดเด่น จุดด้อย ในมิติต่างๆ แก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๔ | ผต.นร. และ ผต.มท. จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลฯ เสนอ ปนร. หรือ ปมท. (แล้วแต่กรณี) | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๕ | จัดทำรายงานผลการติดตามและภาพรวม | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๖ | นำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอ กกภ. ทราบและให้ความเห็น | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๗ | นำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอ ก.น.จ. พิจารณา | | | | | | | | | | | | | | | |

| ลำดับ | ขั้นตอนการดำเนินงาน | ตค | พย | ธค | มค | กพ | มีค | เมย | พค | มิย | กค | สค | กย | ตค | พย | ธค |
|-------|--|----|----|----|----|----|-----|-----|----|-----|----|----|----|----|----|----|
| | ครั้งที่ ๒ | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๘ | ผต.นร. และ ผต.มท. ส่งแบบประเด็นการติดตามฯ ครั้งที่ ๒ ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๙ | จังหวัด/กลุ่มจังหวัด กรอบแบบรายงานข้อมูลตามแบบประเด็น ส่งให้ ผต.นร. และ ผต.มท. | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๑๐ | ผต.นร. และ ผต.มท. ติดตามการดำเนินงานร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ และให้ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น จุดเด่น จุดด้อย ในมิติต่างๆ แก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๑๑ | ผต.นร. และ ผต.มท. จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลฯ เสนอ ปนร. หรือ ปมท. (แล้วแต่กรณี) | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๑๒ | จัดทำรายงานผลการติดตามและภาพรวม | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๑๓ | นำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอ กกภ. ทราบและให้ความเห็น | | | | | | | | | | | | | | | |
| ๑๔ | นำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอ ก.น.จ. พิจารณา | | | | | | | | | | | | | | | |

บทที่ ๔

รายชื่อผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ที่รับผิดชอบการติดตามประเมินผลในแต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

| กลุ่มจังหวัด/จังหวัด | ผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี | ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย |
|--|------------------------------------|---------------------------------|
| ภาคกลางตอนบน ๑ นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี | นางอรรวรรณ ชุมทรัพย์ | นายวันชาติ วงษ์ชัยชนะ |
| ภาคกลางตอนบน ๒ ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง | นายวิสุทธิ์ นิรัตติวงศกรณ์ | นายกิตติ ทรัพย์วิสุทธิ์ |
| ภาคกลางตอนกลาง ฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว | นายกมล สุขสมบูรณ์ | นายมงคล สุริจส์จจะ |
| ภาคกลางตอนล่าง ๑ กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี | นายอำนาจ โขติสกุล | นายธานี สามารถกิจ |
| ภาคกลางตอนล่าง ๒ ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม | นางอรรวรรณ ชุมทรัพย์ | นายศิริพงษ์ ห่านตระกูล |
| ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี | นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล | นายมงคล สุริจส์จจะ |
| ภาคใต้ฝั่งอันดามัน กระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง | นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์ | นายศิริพงษ์ ห่านตระกูล |
| ภาคใต้ชายแดน นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา สตูล | นางนิตยา วงศ์เดอรี (รักษาการ) | นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ |
| ภาคตะวันออก จันทบุรี ชลบุรี ตราด ระยอง | นายอำนาจ โขติสกุล | นายเชิดศักดิ์ ชูศรี |

| กลุ่มจังหวัด/จังหวัด | ผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี | ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย |
|--|------------------------------------|---------------------------------|
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ บึงกาฬ เลย หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี | นายบุรินทร์ รุ่งมณี | นายสามารถ ลอยฟ้า |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ นครพนม มุกดาหาร สกลนคร | นางวนิดา สักการโกศล | นายเสริม ไชยณรงค์ |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด | นางวนิดา สักการโกศล | นายเชิดศักดิ์ ชูศรี |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ | นางปราณี สิริวัฒน์ (รักษาการ) | นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ อุบลราชธานี | นายกมล สุขสมบูรณ์ (รักษาการ) | นายเสริม ไชยณรงค์ |
| ภาคเหนือตอนบน ๑ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน | นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล | นายวันชัย สุทธิวรชัย |
| ภาคเหนือตอนบน ๒ เชียงราย น่าน พะเยา แพร่ | นางนิตยา วงศ์เดอริ | นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ |
| ภาคเหนือตอนล่าง ๑ ตาก พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ | นางปราณี สิริวัฒน์ | นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ |
| ภาคเหนือตอนล่าง ๒ กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร อุทัยธานี | นายวิสุทธิ์ นิรัตติวงศกรณ์ | นายสมชัยฐ์ หทยะตันย์ติ |

ภาคผนวก

๑. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. แนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
๓. แนวทางและหลักเกณฑ์การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
๔. มติ ก.น.จ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การพิจารณากลับกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
๕. ประกาศ ก.น.จ. ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด
๖. แนวทางการบริหารจัดการทรัพย์สินของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด
๗. นโยบายเพื่อขับเคลื่อนการบูรณาการแผนงาน/โครงการระหว่างกลุ่มจังหวัดจังหวัด และส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
๘. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕